

Uw brief van	
Uw kenmerk	
Ons kenmerk	17.0010787
Bijlagen	
Inlichtingen	Mr. J.J. Bakker
Telefoon	(035) 6926
Datum	
Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek

Aan de raad van de
gemeente Gooise Meren
Brinklaan 35
1404 EP Bussum

Geachte raad,

Inleiding

Wij hebben goede nota genomen van uw fundamentele standpunt inhoudende bezwaar tegen de voorgestelde nieuwe stemverhoudingen in het algemeen bestuur. Wij respecteren uw standpunt en wij begrijpen uw benadering die ervan uitgaat dat verschil in omvang van gemeenten en daarmee het verschil in de financiële bijdrage ook vertaald dient te worden in een gewogen stemverhouding (wie betaalt bepaalt). In het navolgende gaan wij in op de totstandkoming van de betreffende bepaling in de voorgestelde herziening, de juridische aspecten en de gevolgen van niet doorgaan taak- en bevoegdhedenoverdracht.

Totstandkoming voorstel aanpassing stemverhouding

Voor de goede orde brengen wij onder uw aandacht hoe we binnen de Regio tot dit voorstel zijn gekomen.

Over de nieuwe governance binnen de Regio heeft een uitvoerige gedachtewisseling plaatsgevonden met de bestuurlijke vertegenwoordigers van alle aan de Regio deelnemende gemeenten. Dat is gebeurd op basis van een ideeënschets van de toenmalige directeur a.i. van de Regio, de heer Schurink. In het oorspronkelijke tekstvoorstel van de ideeënschets stonden aanvankelijk de volgende aanbevelingen:

"9. Gemeenten wijzen meer dan één AB-lid aan indien hun inwonertal daar aanleiding toe geeft. De grotere gemeenten ieder twee, de kleinere ieder één.

10. Omdat de gemeentegrootte al enigszins verdisconteerd is in het zetelaantal kan het gewogen stemrecht vervallen."

Dit voorstel is vervolgens gesneuveld in de betrokken portefeuillehoudersoverleggen / het algemeen bestuur van de Regio (unaniem) ten gunste van het principe 'one man one vote'.

De juridische aspecten

Artikel 41 van de geldende gemeenschappelijke regeling zegt o.m. hoe de gemeenschappelijke regeling kan worden gewijzigd. De tekst van de relevante bepaling luidt als volgt:

"Artikel 41 lid 2: Deze regeling kan worden gewijzigd indien de bevoegde bestuursorganen van tenminste twee derde van de gemeenten daarmee hebben ingestemd."

Nu de colleges en de raden van zes van de zeven regiogemeenten met dit voorstel tot wijziging hebben ingestemd is de gemeenschappelijke regeling op dit onderwerp gewijzigd. Op het moment

van ontvangst van uw amendement was er al geen weg meer terug. Veel raden en colleges hadden al conform de voorgestelde wijziging besloten.

Voor één specifieke wijziging van de gemeenschappelijke regeling inhoudende een overdracht van taken en/of bevoegdheden aan de Regio geldt dat deze alleen tot stand kan komen indien de bevoegde bestuursorganen van alle deelnemende gemeenten daarmee instemmen (art.41 lid 3)

Uw raad heeft besloten zijn instemming met de voorgestelde overdracht van taken en bevoegdheden afhankelijk te maken van het niet doorgaan van de wijziging van de stemverhouding.

Gelezen het vorenstaande is het niet mogelijk om invulling te geven aan de door uw raad gestelde voorwaarde en moeten wij vaststellen dat de voorgestelde overdracht van taken en bevoegdheden niet tot stand kan komen.

Gevolgen niet doorgaan taak- en bevoegdhedenoverdracht

De door wijziging van de gemeenschappelijke regeling tot stand te brengen taak- en bevoegdhedenoverdracht vormt het formele sluitstuk van de besluitvorming van de raden van de regiogemeenten waaronder uw raad over het beleidsplan bescherming en opvang 2017 -2020. Deze besluitvorming houdt in om de Regio te verzoeken:

1. vanaf 1 januari 2017 de beleidsuitvoering, de inkoop en het contractbeheer voor bescherming en opvang uit te voeren en hierover periodiek en tenminste jaarlijks te rapporteren;
2. vanaf 1 januari 2018 de kassiersfunctie voor bescherming en opvang uit te voeren en hierover periodiek en tenminste jaarlijks te rapporteren;
3. per 1 januari 2017 een bestemmingsreserve bescherming en opvang in te stellen met een plafond van twee miljoen euro, stand op 31 december van het boekjaar;
4. de gemeenschappelijke regeling aan te passen voor de uitvoering van de taken op het terrein van bescherming en opvang.

Het niet doorgaan van deze taakoverdracht betekent voor de praktijk dat de Regio niet het beleid bescherming en opvang kan uitvoeren, zoals door uw raad en de andere zeven raden is besloten. Er wordt dan niet voldaan aan de verplichting die het Rijk oplegt aan gemeenten om voor deze taken tot een regionaal gedragen plan te komen waarin de verantwoordelijkheidsverdeling en budgettaire afspraken zijn opgenomen.

De Regio doorloopt op dit moment met de aanbieders van specialistische maatschappelijke zorg en opvang voor de meest kwetsbare inwoners een inkooptraject om te komen tot contracten voor 2018 en verder. Tot 1 januari a.s. ontvangen deze aanbieders van Centrumgemeente Hilversum een subsidie. Het is de bedoeling de subsidierelatie per 1 januari 2018 te beëindigen en het voornemen is de relatie om te zetten naar een contractuele relatie tussen aanbieders en de gemeenschappelijke regeling. De betreffende aanbieders is ook geadviseerd geen subsidieaanvraag vóór 1 juli meer in te dienen gelet op de besluitvorming door de gemeenteraden over het beleidsplan. Indien de bovengenoemde taakoverdracht niet doorgaat dan kan de Regio deze contracten niet tekenen en is de continuïteit van deze voorzieningen zoals daklozen en vrouwen opvang niet gewaarborgd. Dit betekent ook imago schade voor zowel de Regio als alle participerende gemeenten waaronder uiteraard ook de gemeente Gooise Meren bij inwoners en alle partners in zorg-, welzijn- woon- en veiligheidsdomein die betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van het beleidsplan bescherming en opvang.

Waarschijnlijk heeft dit ook tot gevolg dat centrumgemeente Hilversum de decentralisatie-uitkeringen maatschappelijke opvang en vrouwenopvang niet kan overdragen aan de Regio. Centrumgemeente Hilversum blijft daarmee verantwoordelijk voor de besteding van deze budgetten. De kassiersfunctie blijft dan ook bij centrumgemeente Hilversum en Hilversum blijft als gemeente

risicodragend. Voor de overige gemeenten betekent dit dat zij formeel geen zeggenschap hebben over de besteding van deze budgetten.

Tenslotte zal de uitvoering van de crisisdienst voor alle betrokken gemeenten en de uitvoering van de taken van Veilig Thuis voor Wijdmeren en Weesp ook in de toekomst plaats moeten blijven vinden op basis van mandaatverlening door de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Verankering van deze taken in de gemeenschappelijke regeling verdient vanuit de voorkeur.

Hoe nu verder

Zoals ook al in de inleiding gesteld hebben wij begrip voor uw principiële stellingname in deze. Dat neemt echter niet weg dat deze principiële stellingname aanmerkelijke praktische en principiële bezwaren meebrengt voor de uitvoeringspraktijk binnen het sociaal domein.

Wij menen dat "al of niet gewogen stemverhouding " in het kader van de komende ARHI-procedure ongetwijfeld opnieuw aan de orde komt. Dan zullen zowel de principiële als de praktische aspecten van deze kwestie opnieuw tegen het licht gehouden worden. De uitkomsten daarvan zullen dan bij de in dat kader noodzakelijke herziening van de gemeenschappelijke regeling worden meegenomen.

Wij spreken de hoop uit dat vorenstaande voor u aanleiding kan zijn alsnog onvoorwaardelijk in te stemmen met de in de voorgestelde herziening van de gemeenschappelijke regeling aan de Regio voorziene taak- en bevoegdhedenoverdracht.

Uw reactie zien wij met veel belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,
het algemeen bestuur,

de secretaris, de voorzitter,

J.J. Bakker P.I. Broertjes