

Overleg algemeen bestuur

7 december 2016

Algemeen	
Onderwerp	Verordening Elektronische Bekendmaking Regio Gooi en Vechtstreek 2016
Eenheid	Facilitair Bedrijf
Contactpersoon	Pieter-Bas Janssen
E-mail	pb.janssen@regiogv.nl
Kenmerk	16.0010141

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Kennismemen van de informatie over het publicatieblad en het elektronisch bekendmaken.
Voorstel 2.	Vaststelling van de Verordening Elektronische Bekendmaking Regio Gooi en Vechtstreek 2016, zodat de Regio middels een eigen publicatieblad alle officiële besluiten op eenzelfde en eenduidige wijze digitaal bekend kan maken.

Toelichting

Beknopte toelichting
Bijgevoegd is de Notitie Elektronisch Bekendmaken van Besluiten, naar de inhoud waarvan ik u korthedshalve verwijs.

Gewenste behandeling

Onderwerp	Beschrijving
Doel	Vaststellen
Vertrouwelijk	Nee
Deadline	7 december 2016

Historie

Datum	Behandeld in
sept 2016	CMT
21 nov. 2016	Dagelijks bestuur

Hoe verder?

Datum	Behandeling door
7 dec. 2016	Algemeen bestuur

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Notitie Elektronisch Bekendmaken van Besluiten - Corsa 16.0010136
Bijlage 2.	Verordening Elektronische Bekendmaking Regio Gooi en Vechtstreek 2016 - Corsa 16.0010139

Aan	: Dagelijks Bestuur Regio Gooi en Vechtstreek
Datum	: 21 november 2016
Betreft	: Elektronisch bekendmaken van besluiten
Kenmerk	: 16.0010136
Bijlage	: Verordening Elektronische Bekendmaking Regio Gooi en Vechtstreek 2016 - 16.0010139

Voorstel:

1. Kennismaken van de mogelijkheid om middels een eigen publicatieblad elektronisch bekend te maken.
2. Instemmen met het voorstel aan het Algemeen Bestuur tot vaststelling van de Verordening Elektronische Bekendmaking Regio Gooi en Vechtstreek 2016, zodat de Regio middels een eigen publicatieblad alle officiële besluiten op eenzelfde en eenduidige wijze digitaal bekend kan maken.

Inleiding:

Met ingang van 1 januari 2014 zijn gemeentelijke overheden verplicht om hun algemeen verbindende voorschriften (merendeel verordeningen) elektronisch bekend te maken in een publicatieblad.

Daarnaast mogen ook andere besluiten digitaal bekend worden gemaakt.

In deze notitie wordt uitleg gegeven over de mogelijkheid en de keuze van de Regio om elektronisch bekend te maken.

• **Wet gemeenschappelijke regelingen**

Art. 32ja van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) biedt het openbaar lichaam van de gemeenschappelijke regeling de mogelijkheid om een eigen (elektronisch) publicatieblad in te stellen. Waar het voor de gemeenten vanaf 1 januari 2014 een verplichting is om middels hun publicatieblad (het Gemeenteblad) besluiten inhoudende algemeen verbindende voorschriften elektronisch bekend te maken, heeft het openbaar lichaam van de gemeenschappelijke regeling hierin een keuze. Na het besluit van het openbaar lichaam tot het instellen van een elektronisch publicatieblad geldt echter volgens art. 32 k lid 2 Wgr voortaan de verplichting om op deze wijze bekend te maken.

• **Wet elektronische bekendmaking**

Eind 2009 is de Wet elektronische bekendmaking (Web) gefaseerd in werking getreden. De Web bevat een aantal voorschriften die het laagdrempelig ontsluiten van wet- en regelgeving mogelijk maken. De fases zijn als volgt:

1. Sinds september 2009 bestaat er geen papieren versie meer van de Staatscourant. De centrale overheid mag haar publicatiebladen alleen nog digitaal uitgeven.
2. Gemeenten, provincies en waterschappen zijn sinds 1 januari 2011 verplicht om hun algemeen verbindende voorschriften (merendeel verordeningen) in geconsolideerde vorm op het

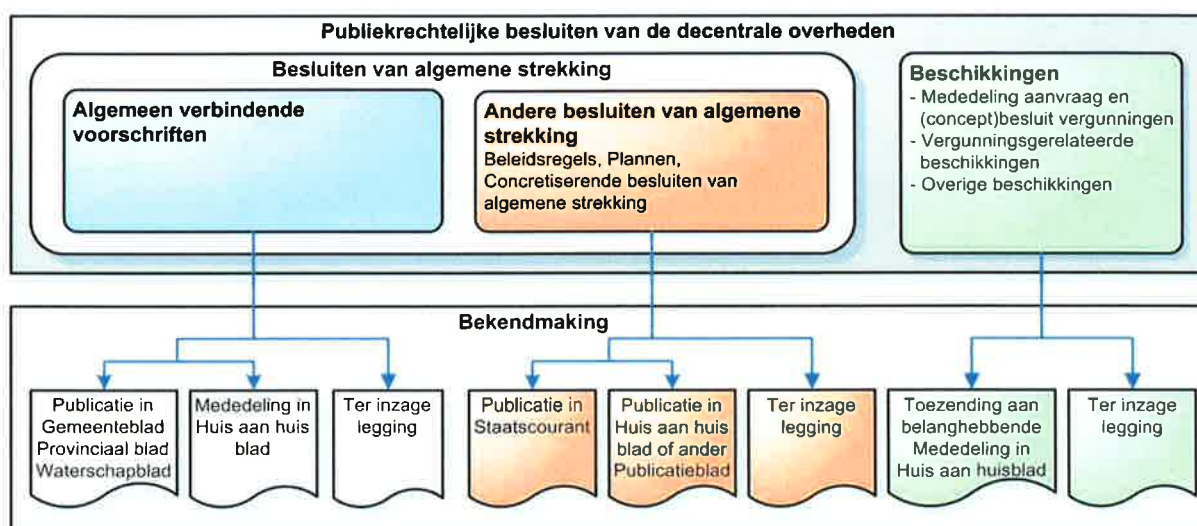
internet aan te bieden. Hierbij moet verplicht gebruik worden gemaakt van het Informatie Publicatie Model Decentrale Regelgeving en deze dienen ontsloten te worden via de z.g. Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR).

- Vanaf 1 januari 2014 zijn de gemeentelijke overheden verplicht om hun algemeen verbindende voorschriften elektronisch bekend te maken in een publicatieblad.

- Soorten besluiten**

Ter volledigheid kort aangeduid de soorten besluiten die de Regio kan nemen. Besluiten zijn, volgens artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), schriftelijke beslissingen van bestuursorganen, inhoudende publiekrechtelijke rechtshandelingen. Er zijn twee soorten besluiten: besluiten voor individuele gevallen besluiten van algemene strekking. Tot de laatste groep behoren algemeen verbindende voorschriften (merendeel verordeningen), beleidsregels en andere op de wet gebaseerde besluiten van algemene strekking (bijvoorbeeld de mandaatregeling).

De verplichting tot elektronische bekendmaking is vanaf 1 januari 2014 alleen verplicht voor algemeen verbindende voorschriften (verordeningen). Voor beschikkingen en overige besluiten van algemene strekking geldt deze verplichting nog niet.



Figuur 1: Overzicht besluiten decentrale overheden

- Elektronische bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften (verordeningen)**

Op grond van de Awb treedt een besluit niet in werking voordat het is bekendgemaakt. Art. 32k van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden niet verbinden dan wanneer zij door het Dagelijks Bestuur zijn bekend gemaakt in de gemeentebladen van de deelnemende gemeenten. Tot op heden maakt de Regio haar algemeen verbindende voorschriften (verordeningen) ook bekend op papier door melding in een huis-aan-huisblad en door terinzagelegging.

Na het instellen van een eigen publicatieblad kan alleen door elektronische bekendmaking een algemeen verbindend voorschrift rechtsgeldig bekend worden gemaakt. Om rechtsgeldig elektronisch bekend te kunnen maken moet de overheidsorganisatie voldoen aan strenge voorschriften met betrekking de betrouwbaarheid en de beveiliging van de elektronische uitgave. Naast deze eisen stelt de wet ook organisatorische en bestuurlijke eisen aan een rechtsgeldige elektronische bekendmaking. Het is dus niet mogelijk om een bekendmaking op onze huidige website te plaatsen, omdat onze website onmogelijk aan deze strenge vereisten kan voldoen.

- Elektronisch bekendmaken via de GVOP**

Door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is daarom een centrale publicatievoorziening, de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (hierna: GVOP), ter beschikking gesteld. Deze voorziening voldoet aan de door de wet gestelde eisen en maakt het

mogelijk om op <https://www.officielebekendmakingen.nl/> een eigen digitaal Blad Gemeenschappelijke Regeling te publiceren. Het is eventueel mogelijk om ook zelf een elektronisch publicatievoorziening te ontwikkelen. Echter gezien de strenge technische en juridische eisen is dit voor de Regio geen optie. Het overgrote deel van de decentrale overheid is aangesloten bij de GVOP.

- ***Alle besluiten elektronisch of alleen de algemeen verbindende voorschriften?***

Op grond van de eerder vermelde wetswijziging zijn decentrale overheden alleen verplicht om algemeen verbindende voorschriften via het elektronisch blad bekend te maken. Overige regelgeving is voorsnog niet opgenomen. In de praktijk is het maken van een onderscheid in de regelgeving voor de burger echter niet eenvoudig. Bovendien kunnen in één regeling verschillende soorten voorschriften worden opgenomen, bijvoorbeeld zowel algemeen verbindende voorschriften, als besluiten van algemene strekking en interne voorschriften. Een praktische oplossing is om alle regelingen die door de Regio worden vastgesteld op te nemen en in het elektronische Blad Gemeenschappelijke Regeling.

Naast regelingen maken we ook beschikkingen. In een groot aantal gevallen is het van belang dat ook anderen van een beschikking op de hoogte zijn. Daarom worden bijvoorbeeld Aanwijsbesluiten inzameling huishoudelijke afval openbaar meegedeeld. Dat wordt nu nog bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad, maar ook deze beschikkingen kunnen worden opgenomen in het elektronisch Blad Gemeenschappelijke Regeling.

Kortom, het is dus mogelijk om ook andere bekendmakingen en beschikkingen in de GVOP op te nemen.

Argumenten:

- *Aansluiten bij de visie van rijksoverheid dat in 2017 alle besluiten elektronisch bekend worden gemaakt.*

In de circulaire dd. 5 juni 2013 van het ministerie van BKZ geeft het ministerie aan dat het de bedoeling is om de verplichting tot elektronisch bekendmaken uit te breiden naar andere kennisgevingen en bekendmakingen. Hiervoor is het ministerie in overleg met de VNG, IPO en UvW over het opnemen van een verplichting tot elektronische publicatie in de Awb en het gebruik van de GVOP hierbij. De GVOP - applicatie lijkt hiermee een overheidsbrede voorziening te worden om elektronisch bekend te maken.

- *Het is voor de burger duidelijk dat alle regelingen elektronisch bekend worden gemaakt.*

Het is voor de burger vaak niet duidelijk wat het verschil is tussen algemeen verbindende voorschriften en besluiten van algemene strekking. Om verwarring te voorkomen ligt het voor de hand om alle bekendmakingen op te nemen in de GVOP.

- *Het betreft een kostenbesparing.*

De gemeenten betalen sinds 1 januari 2014 afhankelijk van het inwonertal een verplichte deelnemersbijdrage (z.g. licentiekosten) aan de GVOP variërend van €2.000,- (≤ 10.000 inwoners) tot € 25.000,- (≥ 100.000 inwoners) per jaar. De Regio Gooi en Vechtstreek betaalt echter géén kosten, aangezien de 7 deelnemende gemeenten al verplicht bijdragen. Dat betekent dus een kosteloos gebruik van de GVOP voor de Regio.

Het aantal bekendmakingen maakt overigens niet uit, er kan onbeperkt gebruik worden gemaakt van de applicatie. Door de officiële bekendmakingen niet meer in het huis-aan-huisblad te publiceren kan worden bespaard op de uitgaven voor die publicaties (zo'n € 950,- per publicatie).

Tevens wordt een efficiëntieslag behaald m.n. voor wat betreft de besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden, aangezien de deelnemende gemeenten nu niet meer hoeft te worden verzocht om bekendmaking in hun Gemeentebld.

- *Alle bekendmakingen zijn 24 uur per dag overal raadpleegbaar.*

Elektronische publicatie heeft het voordeel dat burgers er vrijwel overal, 24 uur per dag en kosteloos toegang toe hebben. Alle besluiten zijn eenvoudig toegankelijk via het internet, je hoeft niet zoeken in de verschillende uitgaven van de plaatselijke krant. Daarnaast biedt de GVOP een attenderingsservice per e-mail, waarmee de burger direct op de hoogte kan worden gehouden van actuele onderwerpen die bij hem of haar in de buurt plaatsvinden. Ook kan direct worden doorgeklikt naar achterliggende wet- en regelgeving. Bij beschikkingen (zoals bijvoorbeeld de Aanwijzingsbesluiten inzameling huishoudelijke afval) wordt via Google-maps direct duidelijk om welk perceel het gaat.

Met een huis-aan-huisblad bereik je alleen de inwoners van de gemeente, met een digitale uitgave worden ook de buurgemeenten beter bereikt.

Een elektronische publicatie is daarnaast beter toegankelijk voor mensen met een visuele handicap. Een ander voordeel is dat eerdere publicaties makkelijker geraadpleegd kunnen worden omdat deze publicaties beschikbaar gehouden dienen te worden.

Er is ook een gratis app (Over uw buurt) beschikbaar voor de officiële bekendmakingen. Hiermee kan op alle mobiele apparaten de officiële bekendmakingen worden bekeken.

Overigens is in de Wet elektronische bekendmaking bepaald dat burgers in staat moeten worden gesteld om het elektronisch publicatieblad kosteloos in te zien. Dit betekent dat de mogelijkheid moet worden geboden aan burgers om via het internet kosteloos kennis te nemen van het publicatieblad. In overleg met ICT zal op het Regiokantoor aan de Burgemeester de Bordesstraat de burger met een dergelijk verzoek gefaciliteerd worden om via een pc de elektronische publicatie in te zien.

Kanttekeningen:

- *Niet alle inwoners hebben internet*

Elektronische publicatie kan als nadeel hebben dat burgers die geen internet hebben c.q. moeite hebben met de toepassing van internet geen kennis kunnen nemen van de elektronische publicatie. Volgens een onderzoek van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) uit 2015 blijkt dat 94% van de Nederlandse huishoudens een internetaansluiting heeft. Nederland staat al jarenlang op de eerste plaats van de Europese ranglijst wat betreft internetdichtheid. Zoals hiervoor al aangegeven zal de burger op het Regiokantoor gefaciliteerd worden om kosteloos het elektronisch Blad Gemeenschappelijke Regeling te kunnen raadplegen. Daarnaast schrijft de Wet elektronische bekendmaking voor dat iedereen op verzoek een papieren afschrift kan krijgen van de bekendmaking tegen ten hoogste de kosten van het maken van een afschrift.

Uitvoering:

1. Vaststelling van de Verordening Elektronisch Bekendmaken Regio Gooi en Vechtstreek 2016 door het Algemeen Bestuur:

Om besluiten inhoudende algemeen verbindende voorschriften elektronisch te kunnen bekendmaken wordt het publicatieblad Blad Gemeenschappelijke Regeling ingesteld.

Om ook alle andere besluiten van algemene strekking en beschikkingen op te nemen in de GVOP dient een verordening te worden opgesteld. Artikel 2:14 van de Awb geeft namelijk aan dat het doen van bericht aan meer geadresseerden alleen langs elektronische weg is toegestaan, als daarvoor een wettelijk voorschrift voor is. Deze verordening dient door het Algemeen Bestuur te worden vastgesteld.

2. Doorlopen van de procedure aansluiting GVOP:

De aansluiting bij de GVOP kent een vijftal stappen, te weten: Gebruiksovereenkomst sluiten met de beheerder van de GVOP (Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties - KOOP) → Aanmelden en registreren van gebruikers (DigiD-OP is vereist) → Gebruikers opleiden → Schaduwdraaien in de pilotomgeving GVOP → Live publiceren in GVOP.

Financiële Toelichting:

Het betreft een structurele kostenbesparing van zo'n ruim € 6.500,- gemiddeld per jaar. Deze besparing is een gevolg van het vervallen van de noodzaak om kosten te maken voor bekendmaking in het huis-aan-huisblad (zo'n € 950,- per publicatie).

Daarnaast geldt dat de gemeenten sinds 2014 afhankelijk van het inwonertal een verplichte deelnemersbijdrage (licentiekosten) betalen aan de GVOP variërend van minimaal €2.000,- (t/m 10.000 inwoners) tot maximaal € 25.000,- (meer dan 100.000 inwoners) per jaar. De Regio Gooi en Vechtstreek hoeft deze kosten echter niet te betalen, aangezien de 7 deelnemende gemeenten al verplicht bijdragen. Dat betekent dus kosteloos gebruik van de GVOP voor de Regio.

Voorlichting:

De bij bekendmaking betrokken collega's zullen tijdig en uitgebreid worden geïnformeerd. Voor de organisatie zal er een *Instructie elektronische bekendmakingen van verordeningen, andere besluiten van algemene strekking en kennisgevingen/mededelingen* worden opgesteld.

Verordening Elektronische Bekendmaking Regio Gooi en Vechtstreek 2016

Het Algemeen Bestuur van de Regio Gooi en Vechtstreek,

gelezen het voorstel van het Dagelijks Bestuur van 21 november 2016 (16.0010141)

gelet op art. 32ja, 32k en 32l van de Wet gemeenschappelijke regelingen, art. 139 lid 2 t/m lid 5 en art. 141 t/m 144 van de Gemeentewet, art. 2:14 en art. 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet elektronische bekendmaking, het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden en de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Stb. 2008, 511, 553 en de Stcrt. 2008, 248)

overwegende, dat het noodzakelijk is om regels te stellen voor de verplichte elektronische bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften en elektronische bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht

BESLUIT:

Vast te stellen de navolgende:

Verordening Elektronische Bekendmaking Regio Gooi en Vechtstreek 2016

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening en de daarop berustende voorschriften wordt verstaan onder:

a.	De gemeenschappelijke regeling	De Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek
b.	Regio	Het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam als bedoeld in artikel 3 van de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek.
c.	Dagelijks Bestuur	Het dagelijks bestuur van de Regio Gooi en Vechtstreek
d.	Algemeen Bestuur	Het algemeen bestuur van de Regio Gooi en Vechtstreek
e.	Bekendmaking	<ul style="list-style-type: none">• de wettelijk verplichte bekendmaking voor de inwerkingtreding van besluiten die niet tot een of meer (bekende) belanghebbenden zijn gericht;• de wettelijk verplichte kennisgeving van ontwerpbesluiten;• de kennisgeving van meldingen;• de overige wettelijk verplichte kennisgevingen, mededelingen dan wel aankondigingen;• de kennisgeving van mededelingen waarvoor geen wettelijke plicht geldt.
f.	Besluit	Een besluit in de zin van art. 1:3 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht
g.	Elektronisch Blad Gemeenschappelijke Regeling	Het publicatieblad, bedoeld in artikel 32ja van de Wet gemeenschappelijke regelingen, dat wordt uitgegeven door het dagelijks bestuur en voldoet aan de technische eisen uit de ministeriële regeling "Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden".

Artikel 2 Elektronisch Blad Gemeenschappelijke Regeling

1. Het Dagelijks Bestuur geeft een elektronisch Blad Gemeenschappelijke Regeling uit. Het Blad Gemeenschappelijke Regeling wordt uitgegeven op:
<https://www.officielebekendmakingen.nl/>
2. Het Blad Gemeenschappelijke Regeling wordt uitgegeven telkens wanneer daartoe aanleiding bestaat.

Artikel 3 Bekendmaken

1. Onverminderd het bepaalde in enig wettelijk voorschrift worden de volgende berichten in het elektronisch Blad Gemeenschappelijke Regeling gepubliceerd, te weten:

- a. bekendmakingen van algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels, andere besluiten van algemene strekking, en beschikkingen die niet aan belanghebbende(n) in persoon kunnen worden verzonden of uitgereikt;
 - b. wettelijk voorgeschreven kennisgevingen en mededelingen, niet zijnde de voor de inwerkingtreding van een besluit voorwaardelijke bekendmakingen;
 - c. overige berichten die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht.
2. Het elektronisch Blad Gemeenschappelijke Regeling is de officiële bron voor de in lid 1 genoemde berichten.

Artikel 4 Vorm Blad Gemeenschappelijke Regeling

1. Het Blad Gemeenschappelijke Regeling bevat in ieder geval: de titel Blad Gemeenschappelijke Regeling en de naam van de Regio Gooi en Vechtstreek, de datum van publicatie, het volgnummer en namens welk bestuursorgaan de publicatie plaatsvindt.
2. Verordeningen, nadere regels van het Dagelijks Bestuur en beleidsregels worden in hun geheel, inclusief eventuele toelichting en bijlagen, opgenomen in het elektronisch Blad Gemeenschappelijke Regeling, waarbij voor elk besluit een afzonderlijk Blad Gemeenschappelijke Regeling wordt uitgegeven.
3. Het Dagelijks Bestuur bepaalt voor het overige de vorm van de publicaties in het Blad Gemeenschappelijke Regeling met inachtneming van de toepasselijke regelgeving en de mogelijkheden die de Gemeenschappelijke Voorziening Decentrale Regelgeving biedt.
4. Indien volledige opname van een besluit in het elektronisch Blad Gemeenschappelijke Regeling niet of alleen gedeeltelijk uitvoerbaar is, kan worden volstaan met het opnemen van een gedeelte of een samenvatting van het besluit in het elektronische Blad Gemeenschappelijke Regeling. In dat geval zal het gehele besluit ter inzage worden gelegd bij de receptie van de Regio Gooi en Vechtstreek aan de Burgemeester de Bordesstraat 80 te Bussum.
5. Voor zover elektronische uitgifte van het Blad Gemeenschappelijke Regeling geheel of gedeeltelijk onmogelijk is, voorziet het Dagelijks Bestuur in een vervangende uitgave.

Artikel 5 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 december 2016.

Artikel 6 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Elektronische Bekendmaking Regio Gooi en Vechtstreek 2016.

Vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Regio Gooi en Vechtstreek
op d.d. 7 december 2016.

de secretaris ,

de voorzitter,

J.J. Bakker

P.I. Broertjes

Toelichting

1. Officiële publicaties

Art. 32ja van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) biedt het openbaar lichaam van de gemeenschappelijke regeling de mogelijkheid om een eigen (elektronisch) publicatieblad in te stellen. Waar het voor de gemeenten vanaf 1 januari 2014 een verplichting is om middels hun publicatieblad (het Gemeentebblad) besluiten inhoudende algemeen verbindende voorschriften elektronisch bekend te maken, heeft het openbaar lichaam van de gemeenschappelijke regeling hierin een keuze.

Na het besluit van het openbaar lichaam tot het instellen van een elektronisch publicatieblad geldt echter volgens art. 32 k lid 2 Wgr voortaan de verplichting om op deze wijze bekend te maken.

De Regio Gooi en Vechtstreek kiest er voor om alle officiële publicaties elektronisch te publiceren. Deze verordening stelt dus niet alleen het eigen (elektronisch) publicatieblad (te weten, Blad Gemeenschappelijke Regeling) in, maar biedt tevens de grondslag om naast de besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden ook andere besluiten elektronisch bekend te maken.

Het blijft uiteraard mogelijk om, bij wijze van service, ook nog in het huis-aan-huisblad de inwoners van Gooi en Vechtstreek en andere betrokkenen hierover te informeren.

2. Voorwaarden voor elektronisch publiceren

Wettelijk voorschrift vereist voor elektronisch berichtenverkeer

Berichten die niet aan één of meer geadresseerden zijn gericht kunnen alleen elektronisch worden verstuurd, als dit in een wettelijk voorschrift is geregeld. - art. 2:14 lid 2 Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Een drietal uitspraken van de Raad van State die betrekking hadden op de kennisgeving van ontwerpbesluiten onderstrepen dit principe nog eens. De Afdeling oordeelde dat niet met een kennisgeving van een ontwerpbesluit als bedoeld in art. 3:12 Awb door Burgemeester en Wethouders kon worden volstaan, omdat een gemeentelijke verordening waarin die mogelijkheid werd geboden ontbrak.

Indien dit in een verordening wordt geregeld, kunnen berichten in de zin van artikel 2:14 Awb elektronisch worden gepubliceerd.

Elektronisch publicatieblad voor bekendmaking regelgeving en andere besluiten van algemene strekking

Decentrale regelgeving inhoudende algemeen verbindende voorschriften kan alleen rechtsgeldig elektronisch worden bekendgemaakt als ze in een van overheidswege uitgegeven blad, ofwel een elektronisch publicatieblad (i.c. Blad Gemeenschappelijke Regeling) wordt gepubliceerd (art. 32k lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen juncto 139 Gemeentewet).

Dat geldt in beginsel ook voor andere besluiten van algemene strekking (art. 3:42 Awb).

3. De Verordening Elektronische Bekendmaking

De belangrijkste regels over bekendmaking van overheidsbesluiten zijn vastgelegd in wetgeving. Algemene regels zijn te vinden in de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht. Ten slotte kunnen op grond van bijzondere wet- of regelgeving voor bepaalde soorten publicaties afzonderlijke regels gelden (zoals bijvoorbeeld de Wet ruimtelijke ordening).

Het voorgaande houdt in dat de ruimte om bij verordening regels te stellen beperkt is. Deze verordening regelt naast de voorwaarden om elektronisch te kunnen publiceren dan ook alleen een aantal uitvoeringsaspecten, zoals de wijze van publicatie, kennisgeving en terinzagelegging.

4. Wettelijke voorschriften voor de officiële publicaties

• Bekendmaking van besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden

Per 1 januari 2014 zijn gemeenten verplicht om gemeentelijke regelgeving inhoudende algemeen verbindende voorschriften elektronisch bekend te maken via een elektronisch uitgegeven gemeenteblad. Waar het voor de gemeenten vanaf genoemde datum een verplichting is om middels hun publicatieblad (het Gemeenteblad) besluiten inhoudende algemeen verbindende voorschriften elektronisch bekend te maken, heeft het openbaar lichaam van de gemeenschappelijke regeling hierin een keuze.

Na het besluit van het openbaar lichaam tot het instellen van een elektronisch publicatieblad geldt echter volgens art. 32 k lid 2 Wgr voortaan de verplichting om op deze wijze bekend te maken.

Het elektronisch publicatieblad dient te voldoen aan de voorschriften uit de *Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden*.

De bekendmaking van regelgeving is in hoofdzaak geregeld in art. 32ja, 32k en 32l van de Wet gemeenschappelijke regelingen en art. 139 lid 2 t/m lid 5 van de Gemeentewet.

Indien elektronische uitgifte geheel of gedeeltelijk onmogelijk is, voorziet het Dagelijks Bestuur in een vervangende uitgave.

Het Rijk heeft nadere regels gesteld ten aanzien van de elektronische uitgave. In art. 1 van het *Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden* is bepaald dat de elektronische uitgifte van het publicatieblad geschiedt door plaatsing op een door het bestuur te bepalen internetadres. Bij ministeriële regeling zijn daarnaast nog eisen aan de beveiliging gesteld.

• Bekendmaking overige besluiten Awb

a. Beschikkingen (3:41 Awb)

Voor beschikkingen geldt dat deze bekend worden gemaakt door toezending of uitreiking aan de belanghebbenden, onder wie de aanvrager.

In sommige gevallen is dat niet mogelijk. Artikel 3:41 Awb tweede lid schrijft dan een "andere geschikte wijze" voor.

Als andere geschikte wijzen van bekendmaking kunnen afhankelijk van de omstandigheden onder meer worden beschouwd publicatie in een dag- of nieuwsblad, aanplakking op het gemeentelijke publicatiebord of aanplakking ter plekke. Soms zal redelijkerwijs kunnen worden volstaan met het op het kantoor van het bestuursorgaan ter inzage leggen van het besluit, mits de terinzagelegging op enigerlei wijze is bekendgemaakt (MvT, *Kamerstukken II* 23 700, nr. 3, p. 13 en NEV II 23 700, nr. 5, p. 4).

Voor zover de situatie publicatie in een huis-aan-huisblad toestaat, kan dit in het vervolg ook in het elektronisch gemeenteblad plaatsvinden.

b. Besluiten van algemene strekking, niet zijnde regelgeving (3:42 Awb)

In artikel 3:42 Awb is geregeld hoe besluiten van algemene strekking, niet zijnde regelgeving, bekend worden gemaakt. Bekendmaking vindt plaats door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze. Elektronische bekendmaking kan alleen plaatsvinden via een elektronisch uitgegeven overheidsblad, tenzij elektronische bekendmaking via een ander medium bij wettelijk voorschrift mogelijk is gemaakt, (MvT, *Kamerstukken II*, 2006/07, 31 084, nr. 3, p. 27).

Indien alleen van de zakelijke inhoud wordt kennisgegeven, wordt het besluit tegelijkertijd ter inzage gelegd. In de kennisgeving wordt vermeld waar en wanneer het besluit ter inzage ligt. (art. 3:42 derde lid Awb)

Bekendmaking van besluiten van algemene strekking kan derhalve elektronisch plaatsvinden. Meest voor de hand ligt om alleen een samenvatting weer te geven en het volledige besluit ter inzage te leggen, indien het besluit omvangrijk is.

Sommige besluiten zijn te omvangrijk om integraal in de kennisgeving op te nemen. In die gevallen kan worden volstaan met in de bekendmaking de zakelijke inhoud van het besluit te vermelden. In de kennisgeving moet worden vermeld dat en waar het besluit voor een ieder ter inzage ligt. Het artikel regelt niet hoe lang het besluit ter inzage moet worden gelegd.

Een termijn van ten minste zes weken is in aansluiting op de wettelijke bezwaar- en beroepstermijn voor de hand liggend.