

Algemeen	
Aan	Stuurgroep Ruimte en Mobiliteit
Van	Marijn den Uijl
Datum	20 juli 2017
Kenmerk	17.0008462

Raadsinformatiebrief regionale samenwerking Omgevingswet

Geachte Raad,

Deze raadsinformatiebrief informeert u over de regionale samenwerking op het gebied van de omgevingswet. Er wordt ingegaan op de regionale inzet bij de omgevingsvisie waarvoor bijgaand projectplan is opgesteld.

De Omgevingswet

De Omgevingswet bundelt 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De invoering van deze nieuwe wet is een grote opgave voor gemeenten en vraagt om zorgvuldige voorbereiding. Inhoudelijk veranderen de vertrouwde instrumenten voor de gemeenten in het ruimtelijk domein; structuurvisies en bestemmingsplannen vervallen en integrale instrumenten als de omgevingsvisie en het omgevingsplan komen ervoor in de plaats. De Omgevingswet heeft lokaal grote gevolgen, omdat alle bestaande regels gebundeld worden tot afgewogen, integraal beleid. Regels over goede ruimtelijke ordening worden geïntegreerd met regels over onder meer milieu, natuur, cultureel erfgoed, bomen en welstand. Daarnaast moeten alle omgevingsvisies van gemeenten digitaal worden ontsloten op een toegankelijke wijze. De nieuwe wet biedt meer ruimte voor particuliere initiatieven, omdat er wordt uitgegaan van algemene regels in plaats van gedetailleerde vergunningen. De vermindering van regels moet onder meer leiden tot meer kwaliteit voor de leefomgeving, een grotere keuzevrijheid voor ondernemers, kortere procedures en minder onderzoekslasten. Eén wet, één vergunning. Ook krijgen lokale overheden meer mogelijkheden voor passende regels in hun gebied. In de bijgevoegde startnotitie vindt u informatie over de doelstelling, reikwijdte en instrumenten van de Omgevingswet.



HET NIEUWE OMGEVINGSSTELSEL

De 4 verbeteringen

Een vernieuwend stelsel van instrumenten die met elkaar samenhangen, gebundeld in een Omgevingswet. Voor een inzichtelijk, voorspelbaar en gemakkelijk te gebruiken omgevingsrecht. Die samenhang in beleid, besluitvorming en regelgeving mogelijk maakt. Ondersteund door een actieve en flexibele overheid en een snellere en betere besluitvorming.



Omgevingsvisie

Op grond van de Omgevingswet moeten gemeenten een omgevingsvisie maken, in afstemming met overheden en andere belanghebbenden (brandweer, GGD, Omgevingsdienst, waterschap) in hun omgeving. Bedoeling van de omgevingsvisie is dat gemeenten een langetermijnvisie voor de leefomgeving vaststellen, waarbij wordt aangegeven hoe het gebied zich moet ontwikkelen en welke onderwerpen daarbij van belang zijn. In Gooi en Vechtstreek zijn de samenwerkingsopgaven benoemd in de Regionale Samenwerkingsagenda 2016-2018 (RSA) en het Uitvoeringsprogramma 2017-2018. De regiogemeenten werken dus al samen op onderwerpen, die ook in de lokaal vastgestelde omgevingsvisie geadresseerd moeten worden. Dit levert bouwstenen op die met elkaar een *regionaal omgevingsbeeld* opleveren. Dit omgevingsbeeld is de inbreng voor de regionale onderwerpen in de omgevingsvisie van de gemeenten. Het is aan de gemeenten om te bepalen op welke wijze dit regionale omgevingsbeeld een plek krijgt in de lokale omgevingsvisies waarbij regionale samenhang het uitgangspunt is.

Invoeringsdatum

Hoewel de landelijke invoeringsdatum waarschijnlijk wordt uitgesteld, geeft dit geen aanleiding om het proces van her regionale omgevingsbeeld te vertragen. Er is nu momentum om door te werken aan een gezamenlijke visie op Gooi en Vechtstreek. Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de VNG adviseren om te anticiperen op de Omgevingswet door middel van een bredere visie, gericht op de fysieke leefomgeving. In Gooi en Vechtstreek gebeurt dit door het regionale omgevingsbeeld.

Samenwerking met de omgeving

De Omgevingswet beoogt afstemming met de omgeving; dus naast gemeenten en inwoners met direct belanghebbenden wordt er in regionaal belang afgestemd met gezamenlijke diensten en partners zoals de Gemeentelijke Gezondheidsdienst (GGD), de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Ook wordt er samengewerkt met omliggende overheden, zoals Provincie Noord-Holland, het Waterschap en met externe partijen (maatschappelijke organisaties, belangengroepen). Ook binnen de Metropoolregio Amsterdam wordt kennis gebundeld en verbinding gezocht.

Betrokkenheid van gemeenteraden bij het omgevingsbeeld

De betrokkenheid van raden is van groot belang in dit proces. Daarbij is de eerste stap dat de raden zich herkennen in de bouwstenen (resultaat van het uitvoeringsprogramma 2017-2018). Deze documenten vormen, naast de verkenningen van 2040, de feitelijke basis waar uit wordt verder gewerkt. Enkele bouwstenen zijn of worden al door de raden vastgesteld (bijvoorbeeld de regionale woonvisie). Voor andere bouwstenen wordt er, net als bij het MIRT onderzoek Oostkant Amsterdam, op diverse manieren gelegenheid gegeven aan de raden om zich tijdens het proces te informeren en kaders mee te geven. Dit gebeurt middels regiopodia en presentaties in – en consultatie van- raden en raadsinformatiebrieven.

De gemeenteraadsverkiezingen in 2018 brengen vanzelfsprekend een wisseling van raadsleden en bestuurders met zich mee. Het is van belang dat na de verkiezingen de (nieuwe) raden goed worden betrokken bij het proces. In de periode tot en met de verkiezingen wordt gewerkt aan beschrijvende, feitelijke documenten. De politieke keuzes kunnen dan door de nieuwe raden worden gemaakt.

Het tijdspad voor het omgevingsbeeld is als volgt:

Tijd	Fase en Besluit omgevingsvisie (regionaal omgevingsbeeld)
Mei-najaar 2017	Fase 1: projectplan en startnotitie vaststellen door colleges
Mei 2017-eind 2017	Fase 2: opstellen bouwstenen
Najaar 2017-februari 2018	Fase 3: Verkenningen 2040, eerste schets van het omgevingsbeeld en de verschillende scenario's
April 2018 – juni 2018	<i>Presentatie introductie/consultatie raden</i>
Maart 2018 - najaar 2018	Fase 4: uitwerken scenario's en dilemma's, inbreng van inwoners in uitwerking scenario's
Sept 2018 – dec 2018	<i>Consultatie raden (opzet omgevingsbeeld)</i>
2019	Fase 5: Verwerken input en uiteindelijk vaststellen regionaal omgevingsbeeld in lokale omgevingsvisie

Samenwerking implementatie van de Omgevingswet

De Omgevingswet omvat naast nieuw instrumentarium (zoals de omgevingsvisie en een daarin passend regionaal omgevingsbeeld), ook andere onderdelen die moeten worden uitgewerkt door gemeenten. De eisen wat betreft participatie, digitalisering, communicatie en de benodigde cultuuromslag zijn ook thema's waarop regionaal kan worden samengewerkt. Op dit moment wordt geïnventariseerd op welke onderwerpen samenwerking van meerwaarde is. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld kennisuitwisseling, gezamenlijke inkoop en trainingen.

Bijlagen:

- Startnotitie Omgevingswet (juli 2017)
- Projectplan Omgevingsbeeld (juli 2017)