

# Versnellingsplan ambulantisering bescherming en opvang

*Aanvullende maatregelen op het beleidsplan Echte betrokkenheid,  
wederzijdse afhankelijkheid 2017-2020*

Ons kenmerk

Versie

Datum

Contactpersoon

E-mail

0.9

15 april 2019

Sander Egas

# INHOUD

---

<b>1. Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2. Huidige situatie en behoefte voor de komende jaren</b>	<b>4</b>
Genomen maatregelen om zelfstandig wonen te bevorderen	4
Huidige knelpunten	4
Trends en ontwikkelingen	5
Vraag naar woningen en zorg	5
Samenvattend	8
<b>3. Realiseren van geclusterde zelfstandige woningen</b>	<b>10</b>
Toewijzen deel van nieuw op te leveren woningen aan doelgroep	10
Toewijzen huurwoningen rondom locaties voor beschermd wonen aan doelgroep	10
Realiseren van containerwoningen of ombouwen kantoorpand naar studio's	11
<b>4. Overige versnellingsmaatregelen 2019-2022</b>	<b>12</b>
<b>5. Financiën</b>	<b>14</b>
Realiseren geclusterde zelfstandige woningen	14
Overige versnellingsmaatregelen	15
<b>6. Monitoring en sturing</b>	<b>17</b>
<b>7. Bijlage: achtergrondinformatie beschermd wonen</b>	<b>18</b>

# 1. Inleiding

De gemeenten Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdemeren voeren sinds 1 januari 2017 gezamenlijk het beleidsplan bescherming en opvang 2017 - 2020<sup>1</sup> uit vanuit de Regio Gooi en Vechtstreek. De gemeenten hebben de beleidscoördinatie, inkoop en het (financieel) beheer van Bescherming en Opvang ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek. De gemeenten zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg, vrouwenopvang en de bestrijding van huiselijk geweld en kindermishandeling. Een in Nederland unieke samenwerking voor kwetsbare jeugdigen, volwassenen en ouderen in Gooi en Vechtstreek.

De uitvoering van het beleidsplan is halverwege. Regio Gooi en Vechtstreek informeerde de gemeenten onlangs over de voortgang van de uitvoering van het beleidsplan<sup>2</sup>. Het blijkt dat er aanvullende maatregelen nodig zijn om de geformuleerde visie en ambitie op het gebied van meer zelfstandig wonen in het beleidsplan te realiseren. In dit rapport worden hiervoor voorstellen gedaan. Dit versnellingsplan is opgesteld in afstemming met vertegenwoordigers van aanbieders, cliëntenvertegenwoordigers en gemeenten.

Deze versie van dit rapport is een conceptversie, welke nog niet bestuurlijk besproken is. Oogmerk is het verzamelen van reacties en input van betrokken partijen. De inhoud van dit plan is daarmee dan ook nadrukkelijk onder voorbehoud en er kunnen geen rechten aan worden ontleend.

## *Leeswijzer*

In hoofdstuk 2 is een analyse opgenomen van de huidige situatie en behoefte voor de komende jaren. Hierin wordt inzicht gegeven trends en ontwikkelingen, cijfers en een inzicht in de behoefte de komende jaren. In hoofdstuk 3 komt het belangrijkste element, het realiseren van geclusterde zelfstandige woningen, aan de orde. Hoofdstuk 4 geeft aan welke overige maatregelen voorgesteld worden. Hoofdstuk 5 gaat in op financiën. Het rapport sluit af met een kort hoofdstuk inzake monitoring en sturing.

---

<sup>1</sup> Ons kenmerk: 17.0002775 (<https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2018/02/2-beleidsplan-bescherming-en-opvang-2017-2020.pdf>)

<sup>2</sup> [https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2018/11/informatiebrief-bescherming-en-opvang\\_website.pdf](https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2018/11/informatiebrief-bescherming-en-opvang_website.pdf)

## 2. Huidige situatie en behoefte voor de komende jaren

### Genomen maatregelen om zelfstandig wonen te bevorderen

De gemeenten hebben in het beleidsplan de gezamenlijke visie geformuleerd om ervoor te zorgen dat inwoners uit de regiogemeenten langer (of eerder) zelfstandig kunnen wonen. In het beleidsplan zijn diverse maatregelen geformuleerd die hier een bijdrage aan leveren. Hieronder de maatregelen en resultaten tot nu toe.

Maatregelen	Resultaat
Passende toewijzing beschermd wonen	Het wachtlijstbeheer voor beschermd wonen is ondergebracht bij de regio. Op deze manier is er actueel inzicht in (de ontwikkeling van) vraag en aanbod.
Scheiden wonen en zorg	Er zijn met Kwintes afspraken gemaakt om in de komende 3 jaar klassieke beschermd wonen plekken om te zetten naar scheiden wonen en zorg, waarbij cliënten huur betalen en voorbereid worden op uitstroom. Deze worden conform planning gerealiseerd. Deze beweging wordt de komende jaren in principe doorgezet.
Uitbreiding aanbod beschermd wonen	Ten opzichte van eind 2016 zijn er 18 plekken extra gerealiseerd. Het totaal is nu 273 plekken (zie bijlage 1 voor meer informatie).
Opvang vrouwen bij HG/KM	In 2017 is het Oranjehuis in Almere in gebruik genomen, waar de vrouwenopvang ten behoeve van onze regio wordt gerealiseerd.
Opvang dak- en thuislozen	De bestaande opvangmogelijkheden voor dak- en thuislozen zijn uitgebreid.
Uitbreiding opvang dak en thuislozen	Er is eind 2018 ook een pilot van start gegaan met 8 extra, specifieke opvangplekken voor jongeren.
24-7 toezicht in de wijk	Na een succesvolle pilot bestaat per 1 april 2019 voor alle zelfstandig wonende cliënten met een passende beschikking de mogelijkheid om buiten kantoortijden ongeplande ondersteuning te krijgen.
1 <sup>e</sup> , 2 <sup>e</sup> , 3 <sup>e</sup> kans	Huren onder voorwaarden is structureel gemaakt, geprofessionaliseerd en uitgebreid. Daarnaast wordt ingezet op vroegsignalering van dreigende dakloosheid en mogelijkheid tot urgentie binnen het woonverdeelsysteem voor maatschappelijke doelgroepen.

Periodiek zal met de uitvoeringsdiensten evaluatie plaats vinden van bestaande dienstverlening binnen de maatschappelijke en vrouwenopvang, beschermd wonen, ondersteuning buiten kantoortijden en de transitie naar scheiden wonen en zorg.

### Huidige knelpunten

Ondanks de genomen maatregelen blijkt dat er nog onvoldoende resultaat wordt geboekt als het gaat om de ambulantisering en dat er aanvullende maatregelen nodig zijn. Hieronder een opsomming van de knelpunten.

1. Op dit moment is er voor beschermd wonen een wachtlijst van circa 90 personen. De wachttijd varieert sterk op basis van de problematiek. Sommigen wachten al meer dan 2 jaar.
2. Er zijn momenteel circa 30 mensen binnen beschermd wonen en 10 mensen binnen de maatschappelijke opvang klaar om uit te stromen. Deze mensen verblijven hier, omdat er geen passende woonruimte is.
3. De focus op door- en uitstroom binnen beschermd wonen laat soms te wensen over.
4. Het is vooralsnog, ondanks diverse pogingen, niet gelukt om geclusterde zelfstandige woningen voor kwetsbare burgers met een zorgbehoefte te realiseren.
5. Er ontbreekt vooralsnog een time-out voorziening binnen onze regio, voor kortdurend verblijf van deze doelgroep, om crisissen te voorkomen en mantelzorgers te ontlasten.
6. Ontbreken van tijdelijke huisvesting (interventiewoningen) voor cliënten in acute situaties.

7. Het toekennen van beschermd wonen en vooral inzet van alternatieven vraagt om een specifieke expertise die niet in iedere uitvoeringsdienst / sociaal wijkteam optimaal aanwezig is.

Onze indruk is dat er, zeker gezien de gerealiseerde en beoogde vernieuwingen in het aanbod, vaak nog te vanzelfsprekend een beschikking voor beschermd wonen wordt afgegeven. Tevens is door het gebrek aan woningen voor de doelgroep vooralsnog sprake van een te lage uitstroom uit beschermd wonen. Beide ontwikkelingen resulteren in een lange wachtlijst voor beschermd wonen.

De beperkte beschikbaarheid van woningen is volgens ons een gevolg van de krappe woningmarkt als zodanig en het ontbreken van concrete afspraken in onze regio voor het realiseren van geclusterde zelfstandige huisvesting van kwetsbare burgers met een zorgbehoefte.

## **Trends en ontwikkelingen**

### ***Nieuwe huisvestingsverordening***

In het voorstel voor een nieuwe huisvestingsverordening voor de regio is opgenomen dat bewoners van erkende zorginstellingen die aantoonbaar zelf geen kans maken op woningtoewijzing na een jaar in aanmerking komen voor een urgentie. Zij dienen hiervoor ingeschreven te staan op WoningNet en één jaar aantoonbaar hun best te hebben gedaan om woonruimte te verkrijgen. De verwachting is dat deze maatregel bevorderend zal werken voor de uitstroom naar zelfstandig wonen.

Om te bevorderen dat de uitstroom vanuit beschermd wonen en opvang naar zelfstandig wonen (doorgaans met ambulante begeleiding) ook duurzaam succesvol verloopt, is het vanuit het project Huisvesting Maatschappelijke Doelgroepen mogelijk gemaakt ook Huren onder Voorwaarden preventief in te zetten. Alle uitstromende cliënten zullen vanuit de aanbieder een advies meekrijgen of zij volledig zelfstandig kunnen gaan wonen, ambulante begeleiding nodig hebben of onder voorwaarden van een zorgcontract gaan wonen. Bij de inkoop van beschermd wonen is deze adviesrol bij uitstroom alsook de benodigde training / woonbegeleiding van cliënten tot 'goed huurderschap' (nodig om succesvol te kunnen uitstromen) opgenomen in de voorwaarden.

### ***Wet langdurige zorg***

Het Rijk heeft bepaald dat gemeenten per 2021 niet meer verantwoordelijk zijn voor mensen die een 'leven lang' beschermd wonen nodig hebben. Gemeenten blijven op basis van de WMO verantwoordelijk voor inwoners die tijdelijk niet zelfstandig kunnen wonen. Door deze maatregel wordt nogmaals benadrukt dat gemeenten de taak en opdracht hebben om inwoners zoveel mogelijk zelfstandig te laten wonen. Er is dus een urgentie en behoefte aan alternatieven, in de vorm van geclusterde zelfstandige woningen en een time-out voorziening (tijdelijk verblijf voor zelfstandig wonende cliënten), opdat de bestaande capaciteit voor beschermd wonen gebruikt kan worden door degenen die dit echt nodig hebben. Wel is het zaak binnen beschermd wonen – zoals ook beoogd in het beleidsplan – het aanbod te optimaliseren en te differentiëren, afgestemd op de verschillen in doelgroep en ondersteuningsbehoefte.

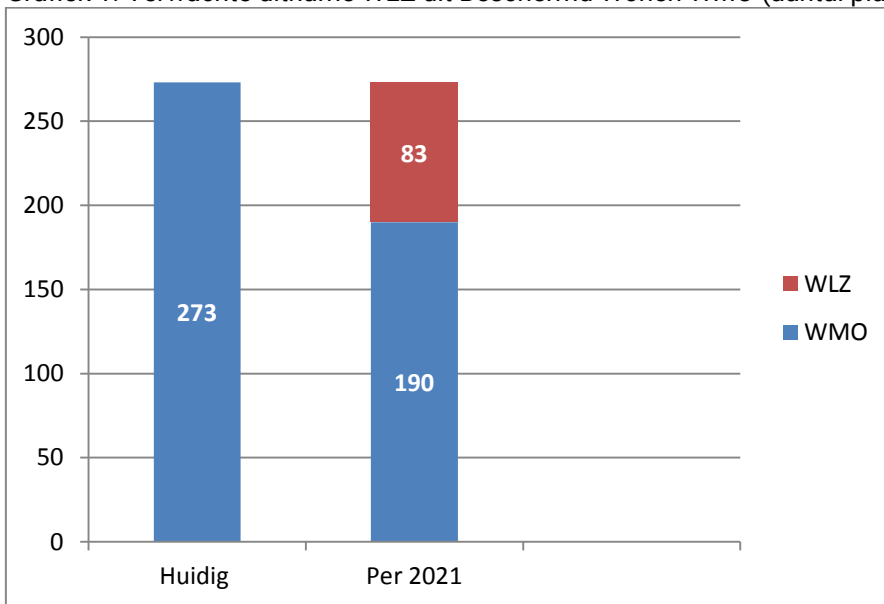
## **Vraag naar woningen en zorg**

### ***Kwantitatieve vraag naar woningen voor de komende jaren***

Een belangrijke vraag is op welke manier de zorgvraag zich de komende jaren ontwikkelt en waar er dus behoefte aan is. Op basis van de huidige inzichten hebben wij hierover het volgende beeld.

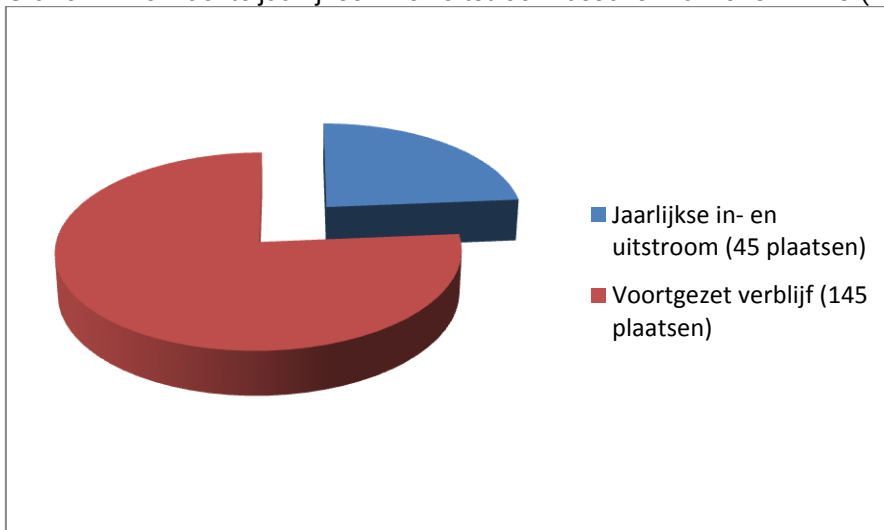
- Door de openstelling van de WLZ voor deze doelgroep is de verwachting dat er ten opzichte van de huidige situatie circa 30% van alle inwoners een WLZ indicatie krijgen. Dit betekent dat van de huidige 273 plekken er circa 190 plekken zijn voor inwoners die onder de WMO blijven vallen. De andere plekken blijven in de regio bestaan, maar worden vanuit de WLZ gefinancierd en niet meer door gemeenten.

Grafiek 1. Verwachte uitname WLZ uit Beschermd Wonen WMO (aantal plaatsen)



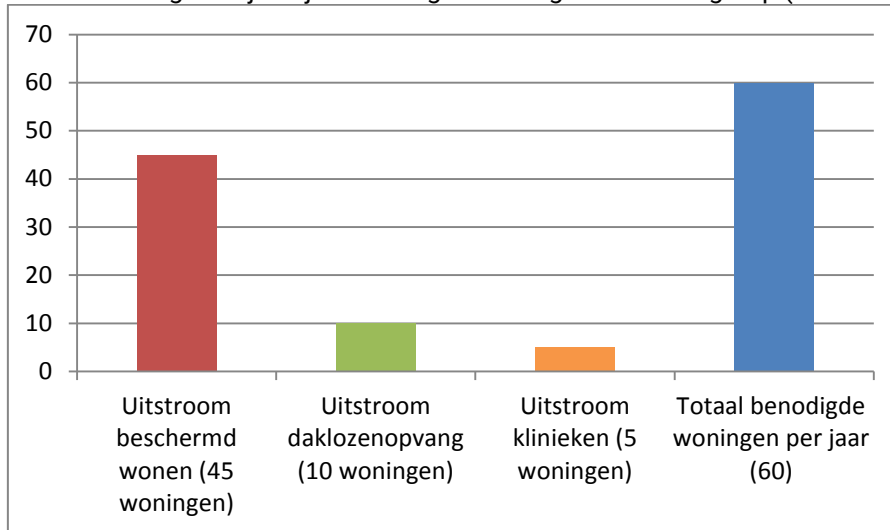
- De circa 190 plekken beschermd wonen die overblijven zijn gericht op een periode van beschermd wonen. Beoogd wordt dat deze periode gemiddeld 4 jaar gaat bedragen. Het aantal plaatsen Scheiden Wonen en Zorg binnen beschermd wonen (onderdeel van die 190 plaatsen) groeit de komende jaren richting 60. Vanuit deze plekken is uitstroom na uiterlijk 2 jaar voorzien. Dit betekent dat toegegroeid wordt naar jaarlijks 30 personen uitstroom via de route Scheiden Wonen en Zorg. Vanuit een beoogde gemiddelde totale verblijfsduur van 4 jaar binnen beschermd wonen in de WMO is een totale jaarlijkse uitstroom van ongeveer 45 personen voorzien. Dit vraagt om een sterkere focus van aanbieders op uitstroom in hun begeleiding.
- De huidige instroom *op de wachtlijst* voor beschermd wonen is 1.1 per week ofwel 57 per jaar. Beoogd wordt dat er de komende periode steeds minder mensen op de wachtlijst geplaatst zullen worden.
- Beoogd wordt de instroom *op beschermd wonen locaties* in de komende jaren, door een betere uitstroom, te brengen op gemiddeld 45. Daarmee kan de omvang van de wachtlijst worden teruggebracht. Vervolgens wordt beoogd de instroom in beschermd wonen en de omvang van het aantal plaatsen beschermd wonen verder te laten afnemen. Dit geeft het volgende beeld voor beschermd wonen binnen de WMO (na uitname WLZ) in de komende 3 jaar:

Grafiek 2. Verwachte jaarlijkse in- en uitstroom beschermd wonen WMO (2020-2022)



- Om te komen tot het jaarlijks aantal benodigde zelfstandige woningen voor de doelgroep dient dit aantal verhoogd te worden met 10 vanuit de maatschappelijke opvang en 5 vanuit klinieken van GGZ en verslavingszorg voor cliënten die geen woning meer hebben maar wel klaar zijn voor uitstroom naar een zelfstandige woning. Aldus ontstaat een jaarlijkse behoefte van ongeveer 60 woningen voor deze doelgroep voor de komende 3 jaar. Verwacht wordt dat dit aantal nadien zal afnemen door de beoogde afbouw van beschermd wonen.

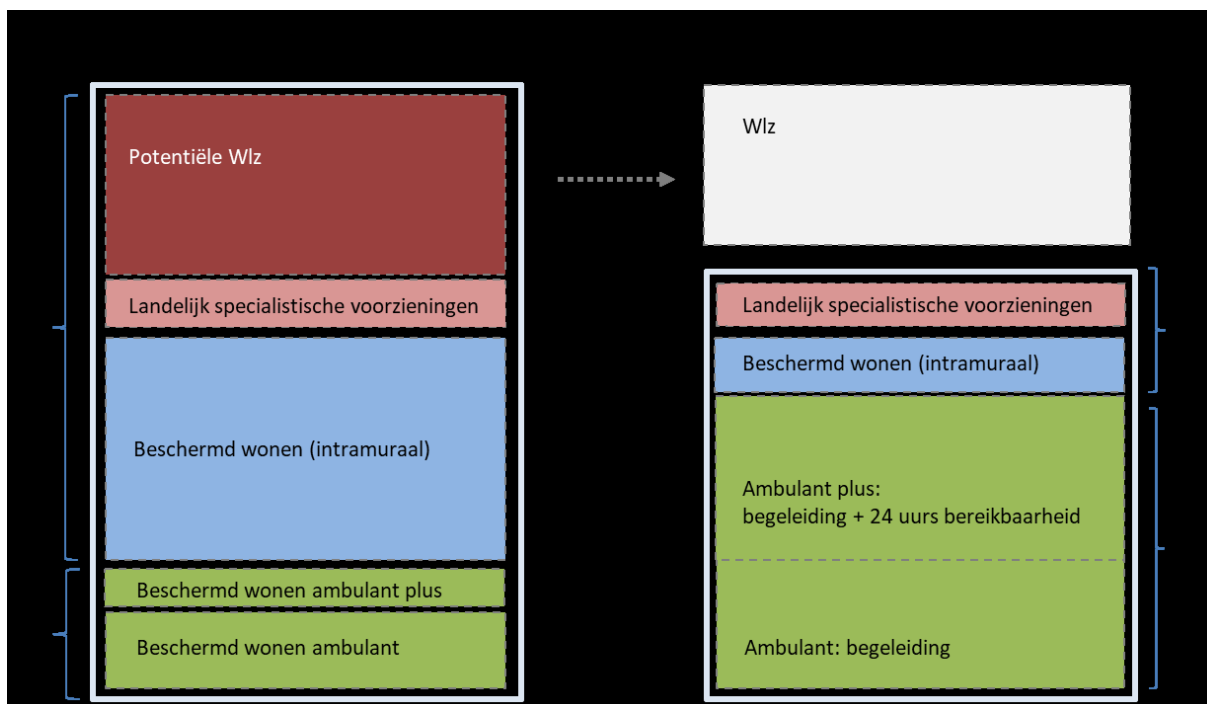
Grafiek 3. Prognose jaarlijks benodigde woningen voor doelgroep (2020-2022)



#### **Kwalitatieve vraag naar woningen voor de komende jaren**

- De uitstromende cliënten zijn in staat om zelfstandig te gaan wonen. Het is wenselijk dat zij zoveel mogelijk naar een permanente woning kunnen, om doorverhuizen en alle spanning en risico's van dien zoveel mogelijk te voorkomen. Met behulp van de nieuwe huisvestingsverordening zijn uitstromende cliënten in staat om een urgentie te verkrijgen die dit ook mogelijk maakt. Gezien het risico van terugval en eenzaamheid waarvan sprake is voor deze groep, geldt dat een deel van hen structureel gebaat is bij een vorm van geclusterd zelfstandig wonen. Daarbij kan de aard en de omvang van ambulante ondersteuning variëren al naar gelang de ontwikkeling van de cliënt. Om die reden zijn geclusterde zelfstandige woningen gewenst voor een relevant deel (naar schatting 50 tot 80 procent) van deze groep.
- Voorgesteld wordt om gezien de bovenstaande prognoses de komende 3 jaar hiervoor jaarlijks 30 geclusterde woningen beschikbaar te maken. Dit kan door in nieuwbouwlocaties hiervoor woningen te reserveren of containerwoningen te realiseren. Een andere, aanvullende mogelijkheid is om binnen een bepaalde straal rondom BW-locaties vrijkomende woningen toe te wijzen aan deze doelgroep en aldus een zekere clustering te realiseren, met de mogelijkheid om gebruik te maken van bepaalde voorzieningen op de locatie voor beschermd wonen. Om dit te realiseren dienen afspraken te worden gemaakt met woningcorporaties en zijn inzet en faciliteiten gewenst vanuit de betreffende locaties voor beschermd wonen.
- Als het gaat om een time-out voorziening is op basis van aanbod in andere regio's een vertaling gemaakt naar deze regio op basis van inwoneraantallen. Dit resulteert in een verwachte behoefte aan 6 tot 8 plaatsen voor dit type (pension-achtige) voorziening.

Overall is de beoogde transitie op langere termijn voor de WMO-gefinancierde zorg voor deze doelgroep als volgt in beeld te brengen (met uitzondering van de opvang). De voorzieningen binnen de omlijning worden vanuit de WMO gefinancierd. De groene blokken betreffen zelfstandig wonende cliënten. De blokken met andere kleuren betreffen cliënten die wonen binnen een instelling.



### **Inhoudelijke zorgvraag voor de komende jaren**

Daarnaast is gekeken naar de inhoudelijke zorgvraag voor de komende jaren. Door inzichten van de huidige wachtlijstbeheerder beschermd wonen en in overleg met aanbieders en cliëntenvertegenwoordiging zijn de volgende trends waarneembaar:

- meer mensen met autisme
- toename van mensen met een actieve verslaving
- meer jongvolwassenen die een beroep doen op beschermd wonen
- meer mensen die niet meer (gedwongen) kunnen verblijven in de GGZ

Gekoppeld aan de beoogde ambulantisering is het van belang dat de kwaliteit en de kwantiteit van de ambulante begeleiding voldoende vorm krijgt. Hierin zijn diverse aanbieders actief binnen de regio. Bij deze begeleiding dient ook aandacht te zijn voor de groepsdynamiek die geclusterd wonen met zich mee kan brengen. Tevens is aanbod van voldoende dagbesteding en begeleiding naar werk van belang voor de doelgroep, om participatie te bevorderen en terugval te voorkomen. Het lopende project Herstelacademie levert hieraan een bijdrage. Ook is specifieke inzet op deze doelgroep vanuit het Werkgeversservicepunt (WSP) wenselijk. Dit gebeurt middels het regionale project 'Bevordering van de arbeidsparticipatie van mensen met psychische aandoeningen'.

Aanvullend is het van belang dat er wordt geïnvesteerd in maatschappelijk draagvlak voor de beweging richting meer kwetsbare burgers die zelfstandig wonen in de wijk. De recente campagne inzake verward gedrag levert hieraan een bijdrage. Voorstel is dat er gericht richting wijken, burens en huurdersorganisaties waar mogelijk geclusterde woningen voor de doelgroep beschikbaar komen communicatie plaats vindt door betrokken (ambulante) zorgaanbieder(s) en gemeente, ook al voordat definitieve besluitvorming plaats vindt.

### **Samenvattend**

Ondanks het realiseren van een reeks maatregelen uit het beleidsplan Bescherming & Opvang komt de beoogde ambulantisering onvoldoende op gang. De nieuwe huisvestingsverordening zal hierin naar verwachting tot een belangrijke verbetering leiden, waarbij uitstroom uit beschermd wonen en de opvang wordt bevorderd. Het ontbreekt nog wel aan geclusterde zelfstandige woningen voor een belangrijk deel van deze doelgroep, om de kans op terugval en vereenzaming te beperken.



Daarnaast lijkt beschermd wonen soms nog te vanzelfsprekend te worden beschikt, waar er inmiddels faciliteiten zijn om in een zelfstandige woonsituatie passende ondersteuning te krijgen. Ook kan de focus op uitstroom bij aanbieders van beschermd wonen nog meer vorm krijgen.

Om het mogelijk te maken dat meer kwetsbare burgers zelfstandig wonen mist er een time-out voorziening binnen de regio, die meer zelfstandig wonen van deze doelgroep mogelijk maakt. Tenslotte zijn er enkele interventiewoningen gewenst (voor acute situaties), waarbij ook sprake kan zijn van risico's voor de omgeving.

Het meest belangrijk is het beschikbaar maken van geclusterde zelfstandige woningen voor de doelgroep, waarbij behoefte is aan jaarlijks 30 geclusterde woningen in de komende drie jaar. Het volgende hoofdstuk van dit plan gaat in op de vraag hoe dit gerealiseerd kan worden. Additionele maatregelen om de beoogde ambulantisering vorm te geven (kennis en deskundigheid, time-out voorziening en interventiewoningen) komen in het daarop volgende hoofdstuk aan de orde.

### 3. Realiseren van geclusterde zelfstandige woningen

Om de benodigde 30 geclusterde zelfstandige woningen per jaar in de komende 3 jaar te kunnen realiseren kunnen verschillende routes worden gekozen, waarbij ook combinaties tot de mogelijkheden behoren. De verschillende opties worden hieronder besproken. Bij alle opties geldt dat huurders binnen deze doelgroep alleen aanspraak kunnen maken op een geclusterde woning wanneer er door de zorgaanbieder waar deze uitstroomt in hun advies expliciet wordt aangegeven dat geclusterd wonen benodigd is. Hiermee wordt geborgd dat er niet meer geclusterde woningen worden ingezet dan nodig. Tevens geldt dat bij de implementatie van alle voorgestelde aanpakken samenwerking met woningcorporaties en zorgaanbieders van belang is.

#### **Toewijzen deel van nieuw op te leveren woningen aan doelgroep**

In deze aanpak wordt binnen projecten waarbij nieuwe zelfstandige woningen worden opgeleverd een vooraf afgesproken deel van deze woningen toegewezen aan de groep huurders die uitstroomt uit een voorziening en een geclusterde woning nodig heeft. Dit hoeven geen specifiek aangewezen woningen te zijn, maar wel een bepaald aantal binnen het betreffende complex of project. Tot nu toe zijn er twee projecten in het vizier waarbij dit kan worden gerealiseerd:

##### **Lucent-terrein in Hilversum**

In het 3<sup>e</sup> of 4<sup>e</sup> kwartaal van 2019 vindt de oplevering plaats van nieuwbouwwoningen op het Lucentterrein in Hilversum. Binnen dit project worden naar verwachting door de Alliantie in samenwerking met de zorgorganisaties Sherpa, Amerpoort en Kwintes in totaal 33 woningen voor cliënten met een zorgbehoefte gerealiseerd. Het gaat om mensen met een psychische of verstandelijke kwetsbaarheid. De 11 plaatsen welke door Kwintes zullen worden bediend zijn bestemd voor de doelgroep Bescherming & Opvang. De woningen zijn met name geschikt voor 1 persoons huishoudens.

##### **De Orchidee in Hilversum**

Dudok Wonen beoogt om op de locatie de Orchidee (Neuweg 245 te Hilversum) door middel van verbouw begin 2020 een 27-tal appartementen te realiseren. Onderdeel van dit plan is dat 5 tot 10 woningen worden verhuurd aan de doelgroep bescherming & opvang. Daarnaast zullen 10 woningen regulier worden verhuurd en 10 woningen worden toegewezen aan mensen jonger dan 27 jaar. In de loop van 2019 zullen hierover hardere afspraken worden gemaakt.

Om binnen deze aanpak meer aantallen te kunnen realiseren dienen projecten te worden toegevoegd vanuit andere gemeenten binnen de regio.

De kosten voor het realiseren van dit type oplossingen liggen alleen in het beschikbaar maken van een centrale ontmoetingsruimte voor deze bewoners, bijvoorbeeld in een daarvoor te huren appartement. Deze kosten liggen in de orde van €10.000 incidenteel (inrichting) en €10.000 structureel (huur en servicekosten) op 10 tot 15 woningen. Het dekken van de kosten hiervoor kan mogelijk gezamenlijk door corporatie, zorgaanbieder en gemeente of regio gebeuren. De huur voor de woningen zelf wordt betaald door de individuele huurders.

#### **Toewijzen huurwoningen rondom locaties voor beschermd wonen aan doelgroep**

Een andere aanpak is het toewijzen van een vast te stellen aantal vrijkomende sociale huurwoningen in een straal rondom enkele te selecteren locaties voor beschermd wonen. Doordat deze woningen bij elkaar in de buurt zijn en tevens in de buurt zijn van een locatie voor beschermd wonen, is ontmoeting met elkaar te realiseren en kan de locatie voor beschermd wonen als steunpunt en ontmoetingsplaats fungeren voor deze woningen.

Deze variant vraagt om afspraken met woningcorporaties voor het toewijzen van woningen aan deze doelgroep, alsook om afspraken met aanbieders van beschermd wonen om de gewenste ondersteuning vorm te geven. Hier gaan naast de ambulante begeleiding enige kosten mee gemoeid voor een inloopachtige functie op de locatie voor beschermd wonen. Deze worden geraamd op €10.000 per jaar per locatie. De huur voor de woningen zelf wordt betaald door de individuele huurders.

## **Realiseren van containerwoningen of ombouwen kantoorpand naar studio's**

Een andere mogelijkheid is om een kantoorpand om te bouwen naar woningen of containerwoningen te realiseren, om zo geclusterde zelfstandige woningen voor deze doelgroep te realiseren. De looptijd van een dergelijke oplossing is als gevolg van regelgeving doorgaans 10 jaar, waardoor er sneller dan normaliter moet worden afgeschreven en er sprake is van meerkosten.

Op basis van een eerste kostenindicatie van een benodigde bijdrage van €60 per maand per woning is een bedrag geraamd van €21.600 per jaar ofwel €216.000 voor een periode van 10 jaar benodigd om op een dergelijke wijze een 30-tal woningen binnen de regio te realiseren. Daar komen de kosten van een gemeenschappelijke ruimte nog bovenop.

## 4. Overige versnellingsmaatregelen 2019-2022

Hieronder staan de overige, aanvullende voorgestelde versnellingsmaatregelen toegelicht.

Maatregel 1	Versterken van kennis en deskundigheid bij consulenten en aanbieders
<b>Wat willen we bereiken?</b>	Het versterken van de inhoudelijke kennis en deskundigheid, maar ook kennis van de alternatieven bij uitvoeringsdiensten/wijkteam en zorgaanbieders (BW-teams en ambulante teams).
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	<p><u>1. Campagne 24/7 bereikbaarheid en beschikbaarheid</u> Er is een pilot uitgevoerd met het bieden van bereikbaarheid en beschikbaarheid buiten kantoor tijden, zodat kwetsbare burgers eerder en langer thuis kunnen wonen. Vanuit de pilot werd ondersteuning geboden bij ongeplande zorgvragen van kwetsbare burgers (ouder dan 18 jaar), waarbij ook naasten van deze cliënten de dienst konden inzetten. Op basis van de positieve evaluatie van de pilot wordt deze dienst vanaf 1 april 2019 structureel ingekocht. Vanaf dat moment is het voor alle inwoners (vanaf 18 jaar) binnen de regio met een beschikking voor ambulante begeleiding 24/7 mogelijk om deze ondersteuning te ontvangen.</p> <p>Het gebruik van deze functie neemt toe, maar is momenteel nog beperkt. Vooral valt op dat slechts enkele van de inwoners op de wachtlijst voor beschermd wonen hier gebruik van maken. Om het gebruik hiervan te stimuleren wordt voorgesteld om een voorlichtingscampagne te realiseren over de functie 24/7 bereikbaarheid &amp; beschikbaarheid.</p> <p><u>2. Herbeoordelen wachtlijst beschermd wonen en uitwisseling expertise</u> Het voorjaar van 2019 worden alle wachtenden voor BW doorgenomen door een professional van het Consultatie &amp; Advies-team met de verschillende gemeentelijke consulenten, om na te gaan of BW het meest passende antwoord is, of er meer passende alternatieven zijn dan wel dat in overleg met de cliënt de beschikking aangepast kan worden. Hiermee wordt tevens beoogd om kennis over te dragen en af te stemmen over de wijze van beschikken.</p> <p>Het afgeven van een beschikking voor beschermd wonen leidt tot forse uitgaven voor de gemeenten en heeft invloed op de wachtlijst en wachttijd voor deze functie. Momenteel zijn er veel consulenten binnen de diverse gemeenten die deze beschikkingen, vaak incidenteel, afgeven. Er wordt uitwisseling georganiseerd tussen die gemeentelijke consulenten die contact hebben met burgers met het oog op het (mogelijk) beschikken van beschermd wonen. Hiermee wordt eenduidigheid en kwaliteit gewaarborgd op dit gebied en kunnen ontwikkelingen in de vraag beter en sneller worden gesignaleerd.</p> <p><u>3. Training voor consulenten, wijkteams, BW-teams en ambulante teams</u> Er worden enkele trainingsbijeenkomsten georganiseerd voor teams van gemeenten en aanbieders om hun kennis en deskundigheid te vergroten aangaande de beoogde ambulantisering, de daarvoor beschikbare voorzieningen en daarbij gewenste ondersteuning en begeleiding.</p> <p>Onderzocht zal worden of met aanbieders in de toekomst afspraken kunnen worden gemaakt over de omvang van de uitstroom uit beschermd wonen.</p>
<b>Start en einddatum:</b>	voorjaar 2019 – voorjaar 2020

Maatregel 2	Time-out voorziening realiseren
<b>Wat willen we bereiken?</b>	Door de ingezette beweging om inwoners zoveel mogelijk thuis te laten wonen en te ondersteunen, ontstaat een behoefte aan tijdelijk verblijf, waarbij een veilige, herstelgerichte, huiselijke omgeving wordt gecreëerd waar mensen met een psychische kwetsbaarheid of psychosociale problematiek tijdelijk (maximaal 2 weken) terecht kunnen om een crisis en/of klinische opname te voorkomen. Deze initiatieven worden wel time-out voorzieningen, respijthuizen of herstelhotels genoemd en worden bij voorkeur gerund in zelfbeheer door zowel professioneel opgeleide ervaringsdeskundigen als vrijwilligers. De doelgroep betreft zelfstandig wonende inwoners (18+) met een psychische of sociaal maatschappelijke kwetsbaarheid die het om uiteenlopende redenen thuis even niet redden.

<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	<p>1. <u>Time-out voorziening realiseren</u></p> <p>Er wordt een aanbesteding gedaan om een time-out voorziening te realiseren van 6 tot 8 plekken. De time-out voorziening is er voor zelfstandig wonende inwoners uit de regio vanaf 18 jaar met een psychische of sociaal maatschappelijke kwetsbaarheid die het thuis even niet redden. De voorziening wordt gerund door professionele gediplomeerde ervaringsdeskundigen, ervaringsdeskundigen i.o. en vrijwillige ervaringswerkers. Zij zetten allemaal hun eigen ervaringen in als cliënt in de psychiatrie, verslavingszorg en/of sociaal maatschappelijke kwetsbaarheid. Het verblijf in de voorziening wordt aangegrepen om waar nodig ondersteuning te organiseren ten behoeve van het herstel van de cliënt en hierbij aansluiting te vinden bij het aanbod binnen het herstelnetwerk binnen de regio voor deze doelgroep.</p> <p>Na aanbesteding en voorbereiding wordt er gestart met een pilot van een jaar, waarna wordt besloten of dit aanbod structureel beschikbaar dient te blijven.</p>
<b>Start en einddatum:</b>	Zomer 2019 – december 2021

<b>Maatregel 3      Interventiewoningen</b>	
<b>Wat willen we bereiken?</b>	<p>Vanuit de persoonsgerichte aanpak (zowel vanuit het Zorg en Veiligheidshuis als vanuit de PGA lokaal) is er regelmatig behoefte aan interventiewoningen, om inwoners met acute problematiek tijdelijk te huisvesten. Het kan dan gaan om de volgende problematiek / situaties:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Geen huisvesting na detentie (met groot risico op terugval in oud gedrag)</li> <li>- Inwoners die ernstige overlast veroorzaken</li> <li>- Slachtoffers van huiselijk geweld, eerwraak of mensenhandel</li> <li>- Daders van huiselijk geweld</li> </ul> <p>Het beschikbaar maken van deze tijdelijke huisvesting maakt het mogelijk het momentum te benutten waarbij betrokkene openstaat om te gaan werken aan bepaalde problemen in diens leven. Tevens kan op deze wijze leed voor de betrokkene en voor de samenleving worden voorkomen wanneer er sprake is van een gevaarsdreiging. Belangrijk is de tijdelijkheid van deze huisvesting, de diversiteit en de onmiddellijke beschikbaarheid.</p>
<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	<p>De volgende type woningen beschikbaar te maken. Op basis van de ervaring hiermee zal worden nagegaan of uitbreidingen of wijzigingen gewenst zijn.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Vrije sectorwoning met 4 kamers <i>Hier kunnen cliënten worden geplaatst die geen overlast geven en groepsgeschikt zijn, bijvoorbeeld ex-gedetineerden.</i></li> <li>2. Losse kamerwoning <i>Voor cliënten die in principe geen overlast geven en niet groepsgeschikt zijn.</i></li> <li>3. Solitaire individuele woning type Keerpunt Zuid <i>Sobere woonvoorziening, los van een wijk, met (mogelijk in te zetten) beveiliging. Voor cliënten die wel overlast geven, potentieel gevaarlijk zijn en niet groepsgeschikt.</i></li> </ol>
<b>Start en einddatum:</b>	Beoogd wordt dat in het 1 <sup>e</sup> halfjaar van 2020 de interventiewoningen beschikbaar zijn.

## 5. Financiën

### Realiseren geclusterde zelfstandige woningen

Om een financiële vergelijking te kunnen maken zijn de drie verschillende aanpakken financieel vertaald op basis van de gedachte dat alle 90 gewenste woningen in de komende 3 jaar op deze wijze zouden worden gerealiseerd. In de praktijk is een mengvorm tussen verschillende aanpakken mogelijk. De onderste regel in de tabel toont de verwachte kosten van zo'n mengvorm.

Aanpak	Incidenteel	Structureel per jaar
Toewijzen nieuwe opleveringen	€105.000	€75.000
Toewijzen sociale huurwoningen rondom BW-locaties	€30.000	€75.000
Ombouwen kantoorpand of containerwoningen	€105.000	€139.800
<b>Gelijke verdeling over de 3 aanpakken</b>	<b>€80.000</b>	<b>€96.600</b>

De incidentele zijn inclusief de kosten van projectleiding van €30.000. De omvang hiervan hangt af van de gekozen aanpak(ken). Indien uitgegaan wordt van een gemixte aanpak waarbij de verdeling over de drie aanpakken gelijk verdeeld is, geldt dat incidenteel €80.000 benodigd is en structureel €96.600 per jaar.

Dit betekent de volgende bijdragen per gemeente voor het realiseren van geclusterde woningen:

Bevolking (CBS, januari 2016)				
Versnelling ambulantisering (incidenteel)				
<b>Blaricum</b>	9.616	3,74%	80.000	3.000
<b>Eemnes</b>	8.877	3,45%	80.000	3.000
<b>Gooise Meren</b>	56.687	22,04%	80.000	18.000
<b>Hilversum</b>	87.817	34,15%	80.000	27.000
<b>Huizen</b>	41.389	16,09%	80.000	13.000
<b>Laren (NH.)</b>	10.962	4,26%	80.000	3.000
<b>Weesp</b>	18.571	7,22%	80.000	6.000
<b>Wijdmeren</b>	23.267	9,05%	80.000	7.000
	257.186	100,00%		80.000

Bevolking (CBS, januari 2016)				
Versnelling ambulantisering (structureel)				
<b>Blaricum</b>	9.616	3,74%	96.600	4.000
<b>Eemnes</b>	8.877	3,45%	96.600	3.000
<b>Gooise Meren</b>	56.687	22,04%	96.600	21.000
<b>Hilversum</b>	87.817	34,15%	96.600	33.000
<b>Huizen</b>	41.389	16,09%	96.600	16.000
<b>Laren (NH.)</b>	10.962	4,26%	96.600	4.000
<b>Weesp</b>	18.571	7,22%	96.600	7.000
<b>Wijdmeren</b>	23.267	9,05%	96.600	9.000
	257.186	100,00%		97.000

## Overige versnellingsmaatregelen

In onderstaande tabel zijn de incidentele en structurele kosten van de aanvullende voorstellen opgenomen.

Maatregel	Projecten	Incidenteel	Structureel per jaar
Versterken kennis	Campagne 24/7	€0	
	Training teams gemeenten en aanbieders	€10.000	
Time-out voorziening	Time-out voorziening realiseren (obv 8 plaatsen)	€30.000	€400.000
Interventiewoningen	Woningen realiseren en beheren	€75.000	€20.000
Projectleiding		€30.000	
<b>TOTAAL</b>		<b>€145.000</b>	<b>€420.000</b>

Dit betekent de volgende bijdragen per gemeente voor de overige versnellingsmaatregelen:

Bevolking (CBS, januari 2016)				
Versnelling ambulantisering overig (incidenteel)				
<b>Blaricum</b>	9.616	3,74%	145.000	5.000
<b>Eemnes</b>	8.877	3,45%	145.000	5.000
<b>Gooise Meren</b>	56.687	22,04%	145.000	32.000
<b>Hilversum</b>	87.817	34,15%	145.000	50.000
<b>Huizen</b>	41.389	16,09%	145.000	23.000
<b>Laren (NH.)</b>	10.962	4,26%	145.000	6.000
<b>Weesp</b>	18.571	7,22%	145.000	10.000
<b>Wijdmeren</b>	23.267	9,05%	145.000	13.000
	257.186	100,00%		145.000

Bevolking (CBS, januari 2016)				
Versnelling ambulantisering overig (structureel)				
<b>Blaricum</b>	9.616	3,74%	420.000	16.000
<b>Eemnes</b>	8.877	3,45%	420.000	14.000
<b>Gooise Meren</b>	56.687	22,04%	420.000	93.000
<b>Hilversum</b>	87.817	34,15%	420.000	143.000
<b>Huizen</b>	41.389	16,09%	420.000	68.000
<b>Laren (NH.)</b>	10.962	4,26%	420.000	18.000
<b>Weesp</b>	18.571	7,22%	420.000	30.000
<b>Wijdmeren</b>	23.267	9,05%	420.000	38.000
	257.186	100,00%		420.000

Het is tevens relevant te vermelden dat er financiële effecten zijn voor gemeenten als gevolg van de beoogde ambulantisering. De locaties voor beschermd wonen die in deze en komende jaren worden omgezet naar scheiden wonen en zorg brengen met zich mee dat de inwoners zelf huur gaan betalen en daarmee aanspraak kunnen maken op een hogere uitkering. Daar waar geclusterde woningen voor inwoners met een zorgbehoefte worden gerealiseerd, alsook waar interventiewoningen ontstaan, krijgt de betreffende gemeente doorgaans te maken met kosten voor ambulante begeleiding, dagbesteding en uitkering.

Mede in verband met deze financiële gevolgen is het wenselijk dat de realisatie van dergelijke woningen en voorzieningen gespreid binnen de regio plaats vindt. Daarbij is het tevens zaak rekening te houden met de huidige verdeling van plaatsen beschermd wonen (zie bijlage) en de huisvesting van de maatschappelijke opvang in Hilversum (NB: de vrouwenopvang is gehuisvest in Almere).



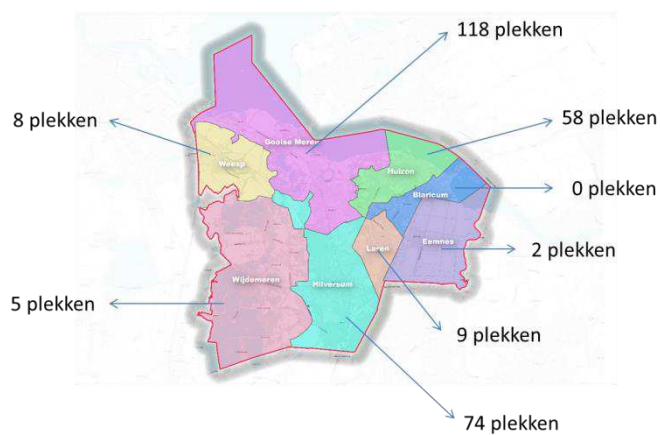
## 6. Monitoring en sturing

Voor de monitoring, sturing en rapportage op de realisatie van deze maatregelen zal worden aangesloten bij de maatregelen in het beleidsplan Bescherming & Opvang en de bijbehorende programmacoördinatie. De maatregelen zullen bij positieve besluitvorming worden toegevoegd aan de meerjarenbegroting Bescherming & Opvang.

## 7. Bijlage: achtergrondinformatie beschermd wonen

Aantal plekken beschermd wonen (273 in natura)  
Aantal mensen op de wachtlijst (circa 90, december 2018)  
Spreiding van de locaties:

Totaal beschermd wonen plekken: 273



Aantal plekken maatschappelijke opvang: 51  
Locatie: Hilversum