

Bespreekpunten omgevingsvisie Gooi en Vechtstreek

Algemeen	
Aan	Portefeuillehoudersoverleg fysiek domein
Van	Christiaan van Zanten
Datum	20 juni 2019
Verspreiden	Nee
Kenmerk	19.0011549

Het directieoverleg fysiek domein adviseert onderstaande punten te bespreken tijdens het portefeuillehoudersoverleg fysiek domein d.d. 4 juli 2019.

Vaststelling

Op dit moment is er regionaal geen gremium waarin de gemeenteraden vertegenwoordigd zijn. De gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek kent uitsluitend een bestuur bestaande uit wethouders en de burgemeester van de gemeente Hilversum (Regiovoorzitter). Wel denken de gemeenten in het kader van de uitvoering de [regionale samenwerkingsagenda Gooi en Vechtstreek 2019 - 2022](#) na over de legitimatie en slagkracht van de regionale samenwerking op strategische opgaven. De gemeenten maken met de vaststelling van dit plan van aanpak een keuze voor de wijze van vaststelling van de omgevingsvisie Gooi en Vechtstreek. Onderstaande opties liggen voor.

<i>Optie 1 Lokaal</i> Zeven vergaderingen van zeven gemeenteraden
<i>Optie 2 Gezamenlijk</i> Gecombineerde vergadering van zeven gemeenteraden
<i>Optie 3 Regionaal</i> Eén vergadering van zeven gemeenteraden (Regiocongres)

De Regio stelt voor om de vaststelling van de omgevingsvisie Gooi en Vechtstreek te laten gebeuren door een gezamenlijke vergadering van de zeven gemeenteraden (optie 2). De vaststelling van de omgevingsvisie Gooi en Vechtstreek gebeurt dan in twee stappen:

1. lokale zienswijze van de gemeenteraden op de ontwerp omgevingsvisie Gooi en Vechtstreek;
2. vaststelling door de gezamenlijke vergadering van de gemeenteraden.

Tussentijds worden de gemeenteraden betrokken via de Regiopodia en waar nodig lokale consultatie. Tevens wordt de Regioambassadeurs gevraagd te ondersteunen bij de vormgeving van het proces van samenwerking met de gemeenteraden.

Samenloop met de lokale omgevingsvisie

In het plan van aanpak staat het uitgangspunt dat lokale omgevingsvisie niet eerder wordt vastgesteld dan de regionale visie. Uit de volgorde van schaalniveaus ligt dit voor de hand.

De lokale processen zullen in diverse gemeenten ook in 2019 starten. Dat is op zichzelf niet erg, dit kan elkaar versterken. Er ontstaat wel een procesrisico voor de gemeentelijke omgevingsvisie in het geval het regionale traject uitloopt, uitgaande dat de regionale visie eerst moet zijn vastgesteld. Er zijn enkele maatregelen denkbaar om dit risico te verminderen:

- er wordt vooraf een wijze van beslissen van discussies afgesproken (escalatie).

- de wijze van vaststelling door gemeenteraden anders invullen. In het voorlopige PvA zijn hier enkele varianten voor geschetst. De insteek is nu een gezamenlijke gemeenteraadsvergadering (op basis van de ervaring met Crailo-terrein).
- Afhankelijk van wijze van vaststelling zou ook de status kunnen veranderen (van visie tot 'schets'). Vraag is dan wel of dit de inzet en capaciteit waard is.
- Het regionale proces minder overleg en participatie met partijen en raden laten bevatten dan nu bedacht, zodat het proces sneller kan. Dit kan wel tot minder draagvlak leiden.
- Het overnemen in de lokale visie blijft, maar gemeenten spreken af dat zij desnoods de lokale visie aanpassen als zij die eerder vaststellen dan de regionale visie. Het is echter niet prettig om een recent vastgestelde visie snel aan te passen.

Escalatiemodel tijdens de procedure

Het is denkbaar dat tijdens het proces discussies ontstaan, bijvoorbeeld over tussenproducten. Het is wenselijk dat deze binnen redelijke termijn opgelost kunnen worden om de voortgang erin te houden. In het kader van de regionale afspraken over stedelijke ontwikkelingen ('PRV-afspraken') is voorzien in een escalatiemodel waarin het algemeen bestuur bij meerderheid beslist. Dit model wordt ook toegepast bij de voorbereiding van de omgevingsvisie Gooi en Vechtstreek. Echter, het model is niet van toepassing op het proces van vaststelling.

Milieueffectrapportage

Er wordt voorgesteld om geen m.e.r.-procedure te doen. In bijlage 2 zijn de voor- en nadelen weergegeven.

Wijze van directe participatie met inwoners

De gemeenten vinden betrokkenheid van inwoners bij de opgaven van de omgevingsvisie Gooi en Vechtstreek van belang. Hoewel de regionale hoofdoggaven voor inwoners nu nog abstract lijken, is de impact op het dagelijkse leven sterk. Gemeenten zetten lokaal inwonerparticipatie in bij de ontwikkeling van de gemeentelijke omgevingsvisie. Gemeenten spreken met elkaar af om bij deze lokale inwonerparticipatie ook de regionale opgaven en oplossingsrichtingen te betrekken. Zo faciliteren gemeenten en de Regio het gesprek met inwoners optimaal. De Regio biedt in haar proces om te komen tot de omgevingsvisie Gooi en Vechtstreek ruimte aan gemeenten om inwoners te betrekken bij de regionale opgaven en oplossingsrichtingen.

Afwegingen om de gemeente leidend te laten zijn bij inwonerparticipatie op regionale opgaven zijn:

- De Regio is beleidsvoorbereidend. Het is ook de vraag of het bij de rol en positie van de Regio past om direct naar inwoners over beleid te communiceren.
- De gemeenten hebben verschillende manieren waarop zij met participatie omgaan. Als de Regio dit vormgeeft, is er één wijze voor alle gemeenten.
- Gemeenten laten de participatie logischer aansluiten bij lokale opgaven en gesprekken.
- Gemeenten beschikken over eigen, lokale kanalen om de inwoners te bereiken waar de Regio niet over beschikt.
- De regionale opgaven lenen zich moeilijk voor participatie. Zinnige participatie op regionale opgaven is kansrijker als het aan een lokaal thema kan worden verbonden of door gemeenten wordt vormgegeven.

Participatie over de opgaven kan ingepast worden in een lokaal participatietraject, zodat gericht de mening van inwoners gepeild kan worden. Indien gewenst kan de Regio gemeenten ondersteunen bij het vormgeven van het participatietraject op de regionale opgaven. Er is een minimumniveau afgesproken waar de participatie voor inwoners aan moet voldoen: alle gemeenten informeren de inwoners op momenten dat het geven van een reactie mogelijk is. De Regio ontsluit de relevante informatie. Op het concept van de visie is het mogelijk voor inwoners een schriftelijke reactie te geven. Ook wordt een enquête gehouden onder inwoners.

Capaciteit

Het regionale proces vraagt om ambtelijke capaciteit, alle gemeenten hebben dit de afgelopen periode geleverd. Verwacht wordt dat deze inzet, ca. 1 dag per week van de projectleiders, ook nodig zal blijven.