

Algemeen	
Onderwerp	Besluit algemeen belang afvalinzameling scholen
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	I. van Gelderen
Eenheid	Grondstoffen en Afvalstoffendienst
E-mail	i.vangelderens@gad.nl
Kenmerk	19.0011196
Datum	29 mei 2019

### Voorstel

De gemeenteraad besluit:

1. de gescheiden inzameling van afval uit scholen, met uitzondering van restafval, te verklaren tot algemeen belang van in het kader van artikel 25h, lid 6, van de Mededingingswet;
2. Dit besluit voor drie jaar te laten gelden, tot en met 31 december 2022.

### Aanleiding

Om bewustwording over afvalscheiding en hergebruik te versterken worden komende jaren onder andere door gemeente en GAD educatieprogramma's op (basis)scholen aangeboden in combinatie met gescheiden afvalinzameling. Hiertoe is een besluit van de Gemeenteraad in het kader van de Mededingingswet nodig.

De landelijke doelstellingen Van Afval Naar Grondstof om meer afval gescheiden op te halen en grondstoffen circulair te verwerken vormen de aanleiding voor het Regionaal Uitvoeringsplan huishoudelijk afval 2015-2020 VANG. Van steeds meer scholen krijgen we het verzoek om te mogen aansluiten op dit beleid. Met dit voorstel wordt hier invulling aan gegeven.

### Doel

Het bewustwordingseffect van het educatieprogramma rond zwerfafval en afvalscheiding te versterken door ook inzameling van gescheiden afval op scholen mogelijk te maken.

### Argumenten

#### *1.1. Afvalscheiden op scholen versterkt de bewustwording van het reeds bestaande educatieprogramma*

Het college vindt afval scheiden belangrijk, het draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente. Uit contact met scholen blijkt dat ook zij dit toejuichen en steunen. Lessen rond afval scheiden en voorkomen van zwerfafval zullen sterker overkomen wanneer op de school, net als thuis, ook daadwerkelijk het afval gescheiden kan worden. Jong geleerd is oud gedaan.

#### *1.2. Een algemeen belang besluit is nodig om te voldoen aan de gedragsregels van de Mededingingswet*

De gedragsregels zijn bedoeld om een gelijk speelveld te creëren tussen de overheid, wanneer deze economisch actief is, en de marktpartijen waarmee zij in concurrentie treedt. Op de wetgeving gelden een aantal uitzonderingen, waaronder de bepaling dat de gedragsregels niet gelden wanneer de activiteit plaatsvindt in het algemeen belang. De gemeenteraad heeft beleidsvrijheid om hiertoe te besluiten.

#### *1.3. Marktpartijen bieden de gescheiden inzameling niet aan*

Veel scholen willen graag het afval scheiden, maar marktpartijen bieden dit over het algemeen niet aan of het is erg kostbaar en daardoor financieel niet haalbaar voor scholen. Dit heeft onder andere te maken met de vergoeding die gemeenten wel ontvangen voor de inzameling van PMD, maar marktpartijen niet. De markt werkt wel voor restafval en daarom houden scholen hun huidige contract met marktpartijen hiervoor.

#### *1.4. De uitvoering van de inzameling bij scholen is praktisch en financieel goed haalbaar*

De verwachte hoeveelheid grondstoffen vanuit de scholen is relatief zeer klein ten opzichte van de 115.000 huishoudens in de regio en de scholen liggen op de reguliere routes die de inzamelwagens nu ook al rijden in de wijken. Daardoor zal de uitvoering van de inzameling bij scholen geen merkbaar financieel effect hebben.

#### *2.1 Een maximale duur waarborgt dat belangen in de toekomst niet onevenredig worden geraakt*

De algemeen belang uitzondering op de Mededingingswet heeft geen onbeperkte duur, maar geldt in beginsel voor maximaal drie jaar. Om te waarborgen dat de belangen van belanghebbenden ook in de toekomst niet onevenredig worden geraakt als gevolg van de uitzonderingen, zal periodiek worden geëvalueerd of een uitzondering op grond van het algemeen belang noodzakelijk blijft. De gemeente kan op ieder moment besluiten het verrichten van deze activiteiten te staken.

### **Kanttekeningen**

#### *1.1. Marktpartijen kunnen geschaad worden in hun belangen*

De gemeente begeeft zich op de commerciële markt, op zo'n wijze dat gesproken kan worden over oneerlijke concurrentie. Aangezien marktpartijen de diensten niet, of niet tegen een voor scholen acceptabel tarief, aanbieden, is de inschatting dat de marktpartijen nu nog geen moeite zullen hebben met deze gemeentelijke dienstverlening. Dit blijkt ook uit vergelijkbare ervaringen van andere gemeenten elders in het land. Om de markt niet te veel te verstoren, houden de scholen hun huidige contract voor restafval.

#### *1.2. Door de combinatie met het educatieprogramma kunnen niet alle scholen direct deelnemen*

Doordat het aanbod van gescheiden inzameling is gekoppeld aan het educatieprogramma kunnen niet alle scholen direct deelnemen. Het is echter belangrijk dat wordt vastgehouden aan deze combinatie, omdat dat de boodschap versterkt en te verantwoorden is dat het algemeen belang ermee gediend wordt.

### **Wettelijk kader**

- Hoofdstuk 4b van de Mededingingswet, waaronder artikel 25h (uitzondering voor economische activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang). De gemeenteraad is bevoegd om een algemeen belang besluit te nemen.
- Gemeenschappelijke regeling Gooi en Vechtstreek, overgedragen taak de uitvoering van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer inzake afvalstoffen

### **Financiën**

Dit besluit heeft op korte termijn geen directe financiële consequenties. De uitvoering kan in eerste instantie worden opgevangen binnen de lopende Programmabegroting Regio Gooi en Vechtstreek. Dit wordt jaarlijks gemonitord.

### **Uitvoering**

- De gemeenteraad neemt het besluit
- Reguliere bezwaar en beroepsprocedure wordt gevolgd. Afhandeling ligt bij college.
- Na inwerkingtreding worden scholen benaderd met het aanbod. Deelname is vrijwillig en altijd in combinatie met het educatieprogramma
- Inzameling gescheiden afvalstromen vinden gelijktijdig plaats met het huishoudelijk afval in de betreffende wijk.
- Inzameling restafval blijft bij marktpartij

### **Bijlage(n)**