

Addendum bij de RSA 2019-2022 Opvolging amendementen in uitvoering

Nr. 19.0012798

Speerpunt 1 Een bereikbaar Gooi en Vechtstreek

| Knooppuntontwikkeling | |
|----------------------------|---|
| Gemeenten | Blaricum, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp, Wijdemeren. |
| Oorspronkelijke tekst | Gezamenlijke ontwikkeling van bereikbare, aantrekkelijke en toegankelijke OV knooppunten waar werk, wonen en recreëren bij elkaar komen. |
| Wijzigingsvoorstel | Gezamenlijke ontwikkeling van bereikbare, aantrekkelijke en toegankelijke OV-knooppunten van waaruit werk, wonen en recreëren te bereiken zijn. |
| Opvolging in de uitvoering | Het doel is inderdaad het vergroten van de bereikbaarheid van locaties rond werk, wonen en recreatie. Het wijzigingsvoorstel is hierin een verduidelijking van de doelstelling. |

| Doelgroepenvervoer | |
|----------------------------|--|
| Gemeenten | Blaricum, Laren, Gooise Meren, Huizen, Weesp, Wijdemeren. |
| Oorspronkelijke tekst | Het jeugdhulp-, leerlingen- en het Wmo-vervoer te bundelen en onder te brengen in één uitvoeringsorganisatie doelgroepenvervoer. |
| Wijzigingsvoorstel | Aangenomen wijzigingsvoorstellen verschillen per gemeente. De strekking van de wijzigingsvoorstellen is vergelijkbaar: "het jeugdhulp-, leerlingen- en het Wmo-vervoer te bundelen en te onderzoeken of er meerwaarde is in het regionaal vormgeven van het doelgroepenvervoer" |
| Opvolging in de uitvoering | De doelstelling bundeling van de verschillende soorten doelgroepenvervoer staat niet ter discussie. Wel vraagt het merendeel van de gemeenten om een duidelijke tussenstap voordat besloten wordt de uitvoering in één uitvoeringsorganisatie te beleggen. Het regiobestuur zal een voorstel voor de uitvoering eerst aan gemeenten voorleggen waarbij de opties worden getoetst op effectieve bedrijfsvoering en dienstverlening aan de gebruikers. |

| Slagkracht | |
|----------------------------|---|
| Gemeenten | Gooise Meren, Huizen, Laren, Wijdemeren. |
| Oorspronkelijke tekst | Bundeling ambtelijke capaciteit, kennis en expertise. |
| Wijzigingsvoorstel | Gooise Meren, Laren stellen voor de paragraaf "Bundeling ambtelijke capaciteit, kennis en expertise" te schrappen. Huizen en Wijdemeren stellen voor dat het bundelen van capaciteit alleen gebeurt na zorgvuldige afweging van nut en noodzaak per geval en op basis van aanvullende besluitvorming. |
| Opvolging in de uitvoering | Op mobiliteit constateert het Regiobestuur de noodzaak om de krachten van de gemeenten op genoemde onderdelen te bundelen, zodat de gemeenten slagkrachtiger opereren richting de Metropoolregio's Amsterdam en Utrecht, de provincie(s) en het Rijk. Dit komt de bereikbaarheid van Gooi en Vechtstreek ten goede. De wijzigingsvoorstellen weerspreken niet de noodzaak van slagkracht (het WAT) maar tonen vooral bezorgdheid over de wijze waarop de bundeling van ambtelijke capaciteit wordt ingericht en hoe van daaruit de bestuurlijke besluitvorming plaatsvindt (het HOE). Zoals aangegeven in de originele tekst van de RSA zal de regio eerst een voorstel doen over de wijze waarop deze bundeling kan worden vormgegeven. Daarmee besluiten gemeenten lokaal over deze bundeling en is zorgvuldigheid in de besluitvorming gewaarborgd. Voorafgaand hieraan zal bij alle gemeenten worden opgehaald welke zorgen, wensen en randvoorwaarden zij hierbij betrokken willen zien. |

Speerpunt 2 Een duurzaam Gooi en Vechtstreek

| Een circulair Gooi en Vechtstreek | |
|-----------------------------------|---|
| Gemeenten | Gooise Meren, Hilversum, Weesp. |
| Oorspronkelijke tekst | |
| Wijzigingsvoorstel | De Regionale samenwerkingsagenda aan te vullen en gewijzigd vast te stellen door onder het speerpunt “ Een duurzaam Gooi- en Vechtstreek” op pagina 14 als vierde bullet op te nemen: Realisatie van de strategie Circulaire regio Gooi en Vechtstreek. |
| Opvolging in de uitvoering | De strategie circulaire Regio Gooi en Vechtstreek betreft de realisatie van lopend beleid en is daarom niet als nieuw speerpunt opgenomen in de Rsa. In de opsomming van reguliere onderwerpen op pagina 9 komt de strategie wel terug in het onderwerp de duurzame verwerking van grondstoffen. De gewenste verduidelijking wordt zichtbaar gemaakt in de voetnoten op pagina 9 en 14. |

| Klimaatadaptie, biodiversiteit en milieu | |
|--|--|
| Gemeenten | Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Laren, Weesp, Wijdemeren. |
| Oorspronkelijke tekst | Het bundelen van kennis en expertise op klimaatadaptatie en biodiversiteit. |
| Wijzigingsvoorstel | Het bundelen van slagkracht, kennis en expertise op klimaatadaptatie, biodiversiteit en milieu. Tevens voorstel om de toelichting op de tekst op pagina 15 aan te passen. |
| Opvolging in de uitvoering | Hoe te komen tot meer slagkracht is een onderwerp waar in het najaar van 2019 de gemeenteraden over in gesprek gaan. Uitbreiding van de samenwerking op het gebied van milieu is een wens van zes van de zeven gemeenten. Het regiobestuur zal inventariseren welke gezamenlijke inzet de gemeenten concreet wensen op het onderwerp milieu zodat deze aanvulling bij de uitvoering van de Rsa kan worden meegenomen. Aandachtspunt hierbij is de samenwerking met de omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek. Bij de omgevingsdienst is een deel van de gemeentelijke capaciteit op milieu belegd. |

Speerpunt 3 Een aantrekkelijk woon-werk klimaat

| Kustvisie | |
|----------------------------|--|
| Gemeenten | Blaricum, Hilversum, Laren, Weesp, Wijdemeren. |
| Oorspronkelijke tekst | Ontwikkeling en uitvoering van een regionaal landschapsprogramma. |
| Wijzigingsvoorstel | Ontwikkeling en uitvoering van een regionaal landschapsprogramma en kustvisie. |
| Opvolging in de uitvoering | Regio Gooi en Vechtstreek heeft een verkenning uitgevoerd naar IJmeer en Gooimeer. De regionale kustlijn is betrokken bij deze verkenning. Deze verkenning is vervolgens gedeeld met de gemeenten om te betrekken bij de mogelijke lokale ontwikkeling van kustvisies. Tevens betreft het Regiobestuur de verkenning en daarmee (een deel van) de kust bij de ontwikkeling van de Regionale omgevingsvisie. Er komt echter geen aparte kustvisie Gooi en Vechtstreek, omdat daar onvoldoende draagvlak voor is onder de kustgemeenten Gooi en Vechtstreek. |

| Regionaal acquisitiebeleid | |
|----------------------------|--|
| Gemeenten | Blaricum, Laren. |
| Oorspronkelijke tekst | |
| Wijzigingsvoorstel | Op pagina 17 de zin toevoegen: "het bevorderen van het vestigingsklimaat via een regionaal acquisitiebeleid". |
| Reactie Regiobestuur | Niet uitvoeren |
| Onderbouwing | Op dit moment is er nog beperkt afstemming tussen gemeenten op het gebied van bevordering van het vestigingsklimaat, zowel met betrekking tot gebiedsontwikkeling als in de contacten richting grote bedrijven en branches. Stappen in de richting van een meer gezamenlijke aanpak zijn opgenomen in de Rsa, namelijk de bevordering van een gezamenlijk beleid op strategische werklocaties en bundeling van het accountmanagement. Een regionaal acquisitiebeleid kan een vervolgstap zijn als deze eerste twee stappen goed zijn ingevuld. |

| Woningbouw | |
|----------------------------|---|
| Gemeenten | Hilversum, Weesp |
| Oorspronkelijke tekst | Hilversum en Weesp hebben in hun zienswijze aandacht gevraagd voor de verdeling van het lage en middensegment over de gemeenten. Daarnaast pleit Wijdmeren voor de mogelijkheid om aan de randen van haar dorpen woningbouw mogelijk te maken. Gelet op de groei van de vraag naar (betaalbare) woningen en de beperkt beschikbare ruimte, is het van belang dat gemeenten met partners gaan bepalen welke keuzes zij willen maken en hoe deze keuzes nageleefd moeten worden. |
| Wijzigingsvoorstel | Hilversum en Weesp hebben in hun zienswijze aandacht gevraagd voor de verdeling van het lage en middensegment over de gemeenten. Daarnaast pleit Wijdmeren voor de mogelijkheid om aan de randen van haar dorpen woningbouw mogelijk te maken. Het regiobestuur onderschrijft de hoge urgentie in de regio voor meer woningen in het betaalbare segment. Daarom zal zij in overleg met haar partners (gemeenten, woningbouwcorporaties e.a.) op korte termijn met concrete voorstellen over de te maken strategische keuzes richting de gemeenten komen. Daarbij zal onder meer gekeken worden naar de scheve verdeling van het lage en midden segment over de diverse gemeenten, naar de transformatie van winkels en bedrijven, als ook naar de grote behoefte aan woonruimte voor één-persoonshuishoudens. Dit laatste rechtvaardigt een apart toegesneden inspanning. |
| Opvolging in de uitvoering | Het wijzigingsvoorstel beoogt meer richting te geven aan een oplossing voor de wens tot meer woningen in het betaalbare segment, beter verdeeld over de gemeenten. In hoeverre deze oplossingsrichting breed gedeeld wordt door de gemeenten is op dit moment onvoldoende duidelijk. Eerste stap is om te inventariseren welke inzet gemeenten gezamenlijk willen doen en waar gemeenten de invulling lokaal willen houden. Hiervoor is inzicht in de regionale woningmarkt essentieel. Mede met subsidie van de provincie is hierom een regionale woonmonitor ontwikkeld. De monitor maakt ontwikkelingen |

| | |
|--|---|
| | regionaal inzichtelijk en meetbaar van zowel doelgroepen als woningvoorraad. De monitor is voor iedereen inzichtelijk en vormt de basis voor het gesprek tussen de gemeenten onderling en de woningbouwcorporaties. |
|--|---|

Aansluiting bij nationaal park Utrechtse Heuvelrug

| | |
|----------------------------|---|
| Gemeenten | Blaricum, Wijdmeren |
| Oorspronkelijke tekst | |
| Wijzigingsvoorstel | Op pagina 18 bij landschap toe te voegen: "Daarbij dienen het Goois Natuurreservaat en het Geopark Gooi en Vecht aansluiting te zoeken bij het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug". |
| Opvolging in de uitvoering | Twee van de zeven gemeenten hebben het wijzigingsvoorstel aangenomen. In de voetnoten is dit zichtbaar gemaakt. Er is regionaal onvoldoende draagvlak om aan te sluiten bij een ander regime. |

Praktijkgerichte werkgelegenheid

| | |
|----------------------------|--|
| Gemeenten | Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Weesp, Wijdmeren |
| Oorspronkelijke tekst | Daarbij dient tevens bekeken te worden hoe de verschillende gemeenten bijdragen aan het behoud en groei van werkgelegenheid. |
| Wijzigingsvoorstel | Daarbij dient tevens bekeken te worden hoe de verschillende gemeenten bijdragen aan het behoud en groei van werkgelegenheid, waarbij speciaal aandacht is voor het bevorderen van werkgelegenheid voor laagopgeleide inwoners. |
| Reactie Regiobestuur | Uitvoeren, tekst pagina 18 aangepast, waarbij "laagopgeleide inwoners" vervangen wordt door "praktijkgerichte opgeleide inwoners". |
| Opvolging in de uitvoering | De specificatie in de tekst wordt zichtbaar in de voetnoten. In de uitvoering zal de komende periode speciale aandacht naar praktijkgerichte werkgelegenheid gaan. |

Speerpunt 4 Versterking sociaal domein

Evaluatie sociaal domein

| | |
|----------------------------|--|
| Gemeenten | Blaricum, Wijdmeren |
| Oorspronkelijke tekst | |
| Wijzigingsvoorstel | Op pagina 19 de zin toe te voegen: "De beleidsterreinen binnen het sociaal domein behoeven continue evaluatie en ontwikkeling om de beoogde transformatie vorm te geven. Hierdoor kan het aanbod veranderen en meer passend worden bij de vraag". |
| Opvolging in de uitvoering | De (beleids)evaluaties met betrekking tot het sociaal domein worden op dit moment op lokaal niveau vormgegeven. De Regio draagt uiteraard vanuit haar verantwoordelijkheid binnen het sociaal domein uiteraard bij aan lokale evaluaties. Er lijkt voornamelijk onvoldoende draagvlak te zijn om de beleidsontwikkeling- en evaluatie in het sociaal domein te regionaliseren. |

Speerpunt 5 Regionale omgevingsvisie (ROVI) 2040

| Omgevingsvisie Gooi en Vechtstreek 2040 | |
|---|--|
| Gemeenten | Blaricum, Laren, Gooise Meren, Hilversum, Wijdemeren |
| Oorspronkelijke tekst | De ROVI biedt de basis voor de gemeentelijke omgevingsvisies. |
| Wijzigingsvoorstel | Met de ROVI/Regiovisie geven de gemeenten van de Gooi en Vechtstreek ook inhoud aan de gewenste afstemming en samenwerking in de fysieke leefomgeving. We zoeken naar een juridische vorm zodat van de ROVI/Regiovisie, ná de lokale Omgevingsvisie, eenzelfde bindende werking uitgaat voor gemeentebesturen. Er is geen sprake van plan-hiërarchie tussen de ROVI/Regiovisie en de lokale omgevingsvisies. |
| Onderbouwing | In de aanpak van de ROVI/Regiovisie wordt hier gezamenlijk invulling aan gegeven. Er is geen sprake van plan-hiërarchie. |

Randvoorwaarden

Ten aanzien van de paragrafen over legitimatie en slagkracht van de regionale samenwerking hebben vijf van de zeven gemeenten raadsbesluiten vastgesteld. De gemeente Hilversum heeft een wijzigingsvoorstel aangenomen. Onderstaand eerst een overzicht van de raadsbesluiten en het wijzigingsvoorstel. Vervolgens een reactie van het Regiobestuur.

| Raadsbesluiten legitimatie | |
|----------------------------|---|
| Blaricum en Laren | De speerpunten van de regionale samenwerkingsagenda Gooi en Vechtstreek 2019 – 2022 vast te stellen met uitzondering van: de onderdelen uit de regionale samenwerkingsagenda die betrekking hebben op experimenten ter versterking slagkracht en legitimatie van de regionale samenwerking, zoals uitgewerkt in de paragraaf randvoorwaarden op pag. 23 – 24, alsmede de onderdelen die betrekking hebben op de manier van uitvoeren, in het bijzonder: het deel onder de kop Uitwerking van de oplossingsrichting op pag. 10-11, de teksten onder de kopjes Legitimatie en Slagkracht bij de speerpunten (pag. 12-13, 15, 17-18, 19-20, 22). |
| Gooise Meren | Niet vaststellen van de onderdelen uit de regionale samenwerkingsagenda die betrekking hebben op experimenten ter versterking slagkracht en legitimatie regionale samenwerking, zoals uitgewerkt in de paragraaf randvoorwaarden op pag. 23 – 24 van de Regionale samenwerkingsagenda Gooi en Vechtstreek 2019 – 2022. |
| Huizen | Governance-voorstellen en inzet van extra ambtelijke capaciteit voor de uitwerking van de speerpunten zijn thans prematuur en behoeven (aanvullende) besluitvorming mede in het licht van aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. |
| Wijdemeren | Akkoord te gaan met de RSA met de volgende aanpassingen: a. dat voor wat betreft het bundelen van ambtelijke uitvoerings- en/of beleids capaciteit bij de regio dit alleen gebeurt na zorgvuldige afweging van nut en noodzaak per geval en op basis van een gezamenlijk besluit; b. dat in het hoofdstuk 'Randvoorwaarden' de paragrafen legitimatie, bestuur en communicatie worden aangevuld met een beschrijving van de positie en rol van het college bij de voorstellen die in deze paragrafen worden gedaan. |

| Wijzigingsvoorstel legitimatie | |
|--------------------------------|---|
| Gemeenten | Hilversum |
| Oorspronkelijke tekst | Hoofdstuk randvoorwaarden |
| Wijzigingsvoorstel | <p>De Regio en Vechtstreek is een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten. Gezamenlijke uitvoering van taken staat daarbij van oudsher voorop. De Regio is de afgelopen jaren ook op andere onderwerpen gaan samenwerken, zoals bij zorg, energietransitie, bereikbaarheid, woningbouw, landschap en werkgelegenheid. Deze RSA is daar een uitdrukking van. Om deze samenwerking krachtig en democratisch te maken, is het nodig dat de Raden regionaal gaan samenwerken. Om bij de regionale keuzen, besluiten en uitvoering, hun kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol en taak waar te kunnen maken.</p> <p>Gericht verbeteren</p> <p>Kaderstelling, betrokkenheid op hoofdlijnen bij de uitvoering, verantwoording over die uitvoering en controle zijn op regionaal niveau nog slecht ontwikkeld. In formele zin zijn de Raden van de deelnemende gemeente verantwoordelijk en betrokken, in de praktijk is er een 'gat' tussen dat wat de Regio doet en de verantwoordelijkheid die de Raden dragen. Dit gat bestaat uit ontbrekende informatie, gebrekkige mogelijkheden dagelijkse bestuurders ter verantwoording te roepen over hun regionale rol, geen (geïstitutionaliseerde) mogelijkheid een gezamenlijke afweging te maken, prestaties verantwoord te krijgen of te controleren, laat staan bestuurlijke opdrachten te geven. We gaan op korte termijn dit gat verkleinen, door 1. Het opzetten van een regionale griffie 2. Het instellen van commissies van advies voor alle taken (ongeacht 'de fase' waarin die zitten) die onder de verantwoordelijkheid van de Regio vallen of door de Regio worden uitgevoerd en 3. De onderwerpen uit deze RSA uit te werken in uitvoeringsprogramma's, waarmee het beleids- en uitvoeringsproces gestuurd en gecontroleerd kan worden. Deze 3 punten werkt een werkgroep van raadsleden de komende maanden uit, zodat dit per 1 januari 2020 van start kan gaan. De hiervoor beschreven drie maatregelen laten de formele positie van de Raden ongemoeid. De belangrijkste besluiten moeten nog steeds door alle Raden apart genomen worden. We gaan deze periode verder vooruit kijken naar het Regiobestuur van de toekomst. 4. We experimenteren (minimaal 1) keer met besluitvorming door Raadsleden op een regiocongres over inhoudelijke onderwerpen, zoals (onderdelen van) het ROVI. 5. We zorgen er voor dat bestuurders die ons vertegenwoordigen buiten de regio (RSA, provincie, andere bestuurlijke fora) duidelijker opdrachten meekrijgen, met een goed mandaat van de gemeenten. 6. Tenslotte praten we door over het bestuur van de Regio, de manieren waarop we de democratische legitimatie van het handelen van de Regio verder kunnen verbeteren en de slagkracht van de Regio verder kunnen vergroten. We streven hierbij naar een goede balans tussen regionale slagkracht en overdracht van bevoegdheden daartoe, en lokale zeggenschap over en voor onze gemeenschappen.</p> <p>Bestuur</p> <p>De regionale samenwerkingsagenda is naast een strategische agenda, ook een uitvoeringsagenda. Met bovenstaande maatregelen en voorstellen wijzigt de</p> |

| | |
|--|--|
| | bestuurlijke samenwerking ten opzichte van de vorige regionale samenwerkingsagenda. Het belangrijkste verschil: er komt direct contact tussen portefeuillehouders (wethouders in hun regionale rol) en regionaal samenwerkende raadsleden. |
|--|--|

Reactie Regiobestuur legitimatie

Waar het gaat om het bundelen van capaciteit is in dit addendum per onderwerp aangegeven hoe daar in de uitvoering invulling aan gegeven zal worden. Deze invulling strookt met de wens om eerst een duidelijk voorstel uit te werken voor het hoe waarover lokale besluitvorming plaatsvindt. Zoals aangegeven in de brief waarbij dit addendum als bijlage is gevoegd zal dit najaar met de gemeenteraden het gesprek gevoerd gaan worden over slagkracht en legitimatie. De voorstellen van gemeente Hilversum op dit punt kunnen daarbij betrokken worden.