

Bijlage 1 Uitvoeringstoets wijzigingsvoorstellen RSA 2019 – 2022

Inleiding

Alle gemeenten hebben de vijf speerpunten bij de vaststelling van de regionale samenwerkingsagenda omarmd. De lokaal vastgestelde teksten onder deze speerpunten verschillen als gevolg van aangenomen wijzigingsvoorstellen. Het Regiobestuur heeft alle aangenomen wijzigingsvoorstellen getoetst op uitvoerbaarheid door de Regio Gooi en Vechtstreek. Hierbij heeft het Regiobestuur gekeken naar het draagvlak onder de gemeenten en het belang van focus houden.

Onderstaand treft u deze uitvoeringstoets. Per wijzigingsvoorstel geven wij aan:

1. het onderwerp;
2. welke gemeenten het wijzigingsvoorstel hebben vastgesteld (de groene V is vastgesteld);
3. de oorspronkelijke tekst in de ontwerp regionale samenwerkingsagenda;
4. het wijzigingsvoorstel;
5. of het wijzigingsvoorstel uitgevoerd kan worden door de Regio;
6. een toelichting op het voornemen om een wijzigingsvoorstel wel/niet uit te voeren.

Wijzigingsvoorstellen die het Regiobestuur uitvoerbaar acht, zijn zichtbaar in het groen verwerkt in het werkdocument regionale samenwerkingsagenda Gooi en Vechtstreek 2019 – 2022.

Wijzigingsvoorstellen die het Regiobestuur niet uitvoerbaar acht, worden ook niet binnen de gemeenschappelijke regeling uitgevoerd.

Een bereikbaar Gooi en Vechtstreek

Knooppuntontwikkeling							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
V	n.v.t.		V	V	V	V	V
Tekst ontwerp RSA	Gezamenlijke ontwikkeling van bereikbare, aantrekkelijke en toegankelijke OV knooppunten waar werk, wonen en recreëren bij elkaar komen.						
Wijzigingsvoorstel	Gezamenlijke ontwikkeling van bereikbare, aantrekkelijke en toegankelijke OV-knooppunten van waaruit werk, wonen en recreëren te bereiken zijn.						
Uitvoerbaar Regio	Ja						
Onderbouwing	Het doel is inderdaad het vergroten van de bereikbaarheid van locaties rond werk, wonen en recreatie. Het wijzigingsvoorstel is hierin een verduidelijking van de doelstelling.						

Doelgroepenvervoer							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
V	n.v.t.	V		V	V	V	V
Tekst ontwerp RSA	Het jeugdhulp-, leerlingen- en het Wmo-vervoer te bundelen en onder te brengen in één uitvoeringsorganisatie doelgroepenvervoer.						
Wijzigingsvoorstel	Aangenomen wijzigingsvoorstellen verschillen per gemeente. De strekking van de wijzigingsvoorstellen is vergelijkbaar: "het jeugdhulp-, leerlingen- en het Wmo-vervoer te bundelen en te onderzoeken of er meerwaarde is in het regionaal vormgeven van het doelgroepenvervoer"						
Uitvoerbaar Regio	Ja						
Onderbouwing	Het bundelen van de verschillende vormen van vervoer staat lokaal niet ter discussie. Wel vraagt het merendeel van de gemeenten om een tussenstap in						

	de besluitvorming voordat de uitvoering in één uitvoeringsorganisatie wordt belegd. Het regiobestuur legt een voorstel voor regionale uitvoering van het doelgroepenvervoer eerst aan de gemeenten voor.
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Bundeling capaciteit							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
V	n.v.t.	V		V	V	V	V
Tekst ontwerp RSA	Bundeling ambtelijke capaciteit, kennis en expertise.						
Wijzigingsvoorstel	Gooise Meren en Laren stellen voor de paragraaf "Bundeling ambtelijke capaciteit, kennis en expertise" te schrappen. Huizen en Wijdmeren stellen voor dat het bundelen van capaciteit alleen gebeurt na zorgvuldige afweging van nut en noodzaak per geval en op basis van aanvullende besluitvorming.						
Uitvoerbaar Regio	Ja						
Onderbouwing	Op mobiliteit constateert het Regiobestuur de noodzaak om de krachten van de gemeenten op genoemde onderdelen te bundelen, zodat de gemeenten slagkrachtiger opereren richting de Metropoolregio's Amsterdam en Utrecht, de provincie(s) en het Rijk. Dit komt de bereikbaarheid van Gooi en Vechtstreek ten goede. De wijzigingsvoorstellen tonen bezorgdheid over de wijze waarop de bundeling van ambtelijke capaciteit wordt ingericht en hoe van daaruit de bestuurlijke besluitvorming plaatsvindt. Zoals aangegeven in de originele tekst van de RSA zal de regio eerst een voorstel doen over de wijze waarop deze bundeling kan worden vormgegeven. Daarmee besluiten gemeenten lokaal over deze bundeling en is zorgvuldigheid in de besluitvorming gewaarborgd. Voorafgaand hieraan zal bij alle gemeenten worden opgehaald welke zorgen, wensen en randvoorwaarden zij hierbij betrokken willen zien.						

Een duurzaam Gooi en Vechtstreek

Strategie circulaire regio							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
	n.v.t.	V	V			V	
Tekst ontwerp RSA							
Wijzigingsvoorstel	De Regionale samenwerkingsagenda aan te vullen en gewijzigd vast te stellen door onder het speerpunt " Een duurzaam Gooi- en Vechtstreek" op pagina 14 als vierde bullet op te nemen: Realisatie van de strategie Circulaire regio Gooi en Vechtstreek.						
Uitvoerbaar Regio	Nee						
Onderbouwing	Het merendeel van de gemeenten wenst geen aanpassing van de tekst ten aanzien van de circulaire regio. De strategie circulaire Regio Gooi en Vechtstreek is daarom niet opgenomen in het werkdocument. In de opsomming van reguliere onderwerpen op pagina 9 komt het onderwerp wel terug bij de duurzame verwerking van grondstoffen.						

Klimaatadaptatie, biodiversiteit en milieu							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
V	n.v.t.	V	V		V	V	V
Tekst ontwerp RSA	Het bundelen van kennis en expertise op klimaatadaptatie en biodiversiteit.						

Wijzigingsvoorstel	Het bundelen van slagkracht, kennis en expertise op klimaatadaptatie, biodiversiteit en milieu. Tevens voorstel om de toelichting op de tekst op pagina 15 aan te passen.
Uitvoerbaar Regio	Ja
Onderbouwing	Versterking van de samenwerking op het gebied van milieu is een wens van een meerderheid van de gemeenten. Het Regiobestuur zal inventariseren welke gezamenlijke inzet de gemeenten concreet wensen op het onderwerp milieu zodat deze bij de uitvoering kan worden meegenomen. Aandachtspunt hierbij is de samenwerking met de omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek. Bij de omgevingsdienst is een deel van de gemeentelijke capaciteit op milieu belegd. Gemeenten besluiten lokaal over het bundelen van de slagkracht, zodat zorgvuldigheid in de besluitvorming is gewaarborgd. Voorafgaand zal bij alle gemeenten worden opgehaald welke zorgen, wensen en randvoorwaarden zij betrokken willen zien.

Een aantrekkelijk woon-werk klimaat

Kustvisie							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
V			V		V	V	V
Tekst ontwerp RSA	Ontwikkeling en uitvoering van een regionaal landschapsprogramma.						
Wijzigingsvoorstel	Ontwikkeling en uitvoering van een regionaal landschapsprogramma en kustvisie.						
Uitvoerbaar Regio	Nee						
Onderbouwing	Er is onvoldoende draagvlak voor een regionale kustvisie onder twee kustgemeenten. Het ontwikkelen van een kustvisie is daarom niet uitvoerbaar. Regio Gooi en Vechtstreek heeft vorig jaar een verkenning uitgevoerd naar IJmeer en Gooimeer. De regionale kustlijn is betrokken bij deze verkenning. Deze verkenning is vervolgens gedeeld met de gemeenten om te betrekken bij de mogelijke lokale ontwikkeling van kustvisies. Tevens betreft het Regiobestuur de verkenning en daarmee (een deel van) de kust bij de ontwikkeling van de Regionale omgevingsvisie.						

Regionaal acquisitiebeleid							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
V					V		
Tekst ontwerp RSA							
Wijzigingsvoorstel	Op pagina 17 de zin toevoegen: "het bevorderen van het vestigingsklimaat via een regionaal acquisitiebeleid".						
Uitvoerbaar Regio	Nee						
Onderbouwing	Een merendeel van de gemeenten heeft het wijzigingsvoorstel niet overgenomen. Eerst zetten de gemeenten gezamenlijk stappen om te komen tot regionale afspraken die ruimte geven aan werk.						

Woningbouw							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren

	V	V
Tekst ontwerp RSA	Hilversum en Weesp hebben in hun zienswijze aandacht gevraagd voor de verdeling van het lage en middensegment over de gemeenten. Daarnaast pleit Wijdmeren voor de mogelijkheid om aan de randen van haar dorpen woningbouw mogelijk te maken. Gelet op de groei van de vraag naar (betaalbare) woningen en de beperkt beschikbare ruimte, is het van belang dat gemeenten met partners gaan bepalen welke keuzes zij willen maken en hoe deze keuzes nageleefd moeten worden.	
Wijzigingsvoorstel	Hilversum en Weesp hebben in hun zienswijze aandacht gevraagd voor de verdeling van het lage en middensegment over de gemeenten. Daarnaast pleit Wijdmeren voor de mogelijkheid om aan de randen van haar dorpen woningbouw mogelijk te maken. Het regiobestuur onderschrijft de hoge urgentie in de regio voor meer woningen in het betaalbare segment. Daarom zal zij in overleg met haar partners (gemeenten, woningbouwcorporaties e.a.) op korte termijn met concrete voorstellen over de te maken strategische keuzes richting de gemeenten komen. Daarbij zal onder meer gekeken worden naar de scheve verdeling van het lage en midden segment over de diverse gemeenten, naar de transformatie van winkels en bedrijven, als ook naar de grote behoefte aan woonruimte voor één-persoonshuishoudens. Dit laatste rechtvaardigt een apart toegesneden inspanning.	
Uitvoerbaar Regio	Nee	
Onderbouwing	Het wijzigingsvoorstel beoogt meer richting te geven aan een oplossing voor de wens tot meer woningen in het betaalbare segment, beter verdeeld over de gemeenten. In hoeverre deze oplossingsrichting breed gedeeld wordt door de gemeenten is op dit moment onvoldoende duidelijk. De kaders zoals opgenomen in de regionale woonvisie en het daaraan verbonden regionaal actieprogramma wonen zijn leidend in de samenwerking op dit terrein.	

Aansluiting bij nationaal park Utrechtse Heuvelrug							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
V							V
Tekst ontwerp RSA							
Wijzigingsvoorstel	Op pagina 18 bij landschap toe te voegen: "Daarbij dienen het Goois Natuurreservaat en het Geopark Gooi en Vecht aansluiting te zoeken bij het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug".						
Uitvoerbaar Regio	Nee						
Onderbouwing	Er is regionaal onvoldoende draagvlak om aan te sluiten bij een ander regime.						

Praktijkgerichte werkgelegenheid							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
V		V	V	V		V	V
Tekst ontwerp RSA	Daarbij dient tevens bekeken te worden hoe de verschillende gemeenten bijdragen aan het behoud en groei van werkgelegenheid.						
Wijzigingsvoorstel	Daarbij dient tevens bekeken te worden hoe de verschillende gemeenten bijdragen aan het behoud en groei van werkgelegenheid, waarbij speciaal aandacht is voor het bevorderen van werkgelegenheid voor laagopgeleide inwoners.						

Uitvoerbaar Regio	Ja
Onderbouwing	Het merendeel van de gemeenten heeft het wijzigingsvoorstel aangenomen. In de uitvoering gaat komende periode speciale aandacht uit naar praktijkgerichte werkgelegenheid.

Versterking sociaal domein

Evaluatie sociaal domein							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
✓							✓
Tekst ontwerp RSA							
Wijzigingsvoorstel	Op pagina 19 de zin toe te voegen: "De beleidsterreinen binnen het sociaal domein behoeven continue evaluatie en ontwikkeling om de beoogde transformatie vorm te geven. Hierdoor kan het aanbod veranderen en meer passend worden bij de vraag".						
Uitvoerbaar Regio	Nee						
Onderbouwing	De (beleids)evaluaties met betrekking tot het sociaal domein worden op dit moment op lokaal niveau vormgegeven. De Regio draagt vanuit haar verantwoordelijkheid binnen het sociaal domein uiteraard bij aan lokale evaluaties. Er is onvoldoende draagvlak om de beleidsontwikkeling- en evaluatie in het sociaal domein te regionaliseren.						

Regionale omgevingsvisie 2040

Plan hiërarchie							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
✓	n.v.t.	✓	✓		✓		✓
Tekst ontwerp RSA	De ROVI biedt de basis voor de gemeentelijke omgevingsvisies.						
Wijzigingsvoorstel	Met de ROVI/Regiovisie geven de gemeenten van de Gooi en Vechtstreek ook inhoud aan de gewenste afstemming en samenwerking in de fysieke leefomgeving. We zoeken naar een juridische vorm zodat van de ROVI/Regiovisie, ná de lokale Omgevingsvisie, eenzelfde bindende werking uitgaat voor gemeentebesturen. Er is geen sprake van plan-hiërarchie tussen de ROVI/Regiovisie en de lokale omgevingsvisies.						
Uitvoerbaar Regio	Ja						
Onderbouwing	In de aanpak van de regionale omgevingsvisie wordt hier gezamenlijk invulling aan gegeven. Er is geen sprake van plan-hiërarchie.						

Randvoorwaarden

Ten aanzien van de paragrafen over legitimatie en slagkracht van de regionale samenwerking hebben vijf van de zeven gemeenten raadsbesluiten vastgesteld. De gemeente Hilversum heeft een wijzigingsvoorstel aangenomen. Onderstaand eerst een overzicht van de raadsbesluiten en het wijzigingsvoorstel. Vervolgens een reactie van het Regiobestuur.

Legitimatie en slagkracht							
Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
✓		✓	✓	✓	✓		✓
Blaricum en Laren	De speerpunten van de regionale samenwerkingsagenda Gooi en Vechtstreek						

<p>Gooise Meren</p> <p>Huizen</p> <p>Wijdmeren</p> <p>Hilversum</p>	<p>2019 – 2022 vast te stellen met uitzondering van: de onderdelen uit de regionale samenwerkingsagenda die betrekking hebben op experimenten ter versterking slagkracht en legitimatie van de regionale samenwerking, zoals uitgewerkt in de paragraaf randvoorwaarden op pag. 23 – 24, alsmede de onderdelen die betrekking hebben op de manier van uitvoeren, in het bijzonder: het deel onder de kop Uitwerking van de oplossingsrichting op pag. 10-11, de teksten onder de kopjes Legitimatie en Slagkracht bij de speerpunten (pag. 12-13, 15, 17-18, 19-20, 22).</p> <p>Niet vaststellen van de onderdelen uit de regionale samenwerkingsagenda die betrekking hebben op experimenten ter versterking slagkracht en legitimatie regionale samenwerking, zoals uitgewerkt in de paragraaf randvoorwaarden op pag. 23 – 24 van de Regionale samenwerkingsagenda Gooi en Vechtstreek 2019 – 2022.</p> <p>Governance-voorstellen en inzet van extra ambtelijke capaciteit voor de uitwerking van de speerpunten zijn thans prematuur en behoeven (aanvullende) besluitvorming mede in het licht van aanpassing van de gemeenschappelijke regeling.</p> <p>Akkoord te gaan met de RSA met de volgende aanpassingen:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. dat voor wat betreft het bundelen van ambtelijke uitvoerings- en/of beleids capaciteit bij de regio dit alleen gebeurt na zorgvuldige afweging van nut en noodzaak per geval en op basis van een gezamenlijk besluit; b. dat in het hoofdstuk 'Randvoorwaarden' de paragrafen legitimatie, bestuur en communicatie worden aangevuld met een beschrijving van de positie en rol van het college bij de voorstellen die in deze paragrafen worden gedaan. <p>Gelet op de lengte van de tekst, hier een link naar het wijzigingsvoorstel: https://api1.ibabs.eu/publicdownload.aspx?site=hilversum&id=100278715</p>
<p>Reactie Regiobestuur</p>	<p>Tijdens het proces van vaststelling is er door de gemeenten gediscussieerd over de paragrafen ter versterking van de legitimatie en slagkracht van de samenwerking op de strategische speerpunten. Het Regiobestuur constateert dat er behoefte is onder de gemeenten om hierover met elkaar in gesprek te gaan, maar dat de regionale samenwerkingsagenda daarvoor niet de aangewezen plek is. Deze paragraaf heeft het Regiobestuur dan ook niet meegenomen in het werkdocument.</p> <p>Nu de speerpunten van regionale samenwerking door de raden zijn vastgesteld (het wat), zet het Regiobestuur stappen om met de gemeenten in gesprek te gaan hoe de democratische legitimatie van besluitvorming op de strategische opgaven te verbeteren en de regionale slagkracht te vergroten (het hoe). Dit gesprek voert het Regiobestuur in het kader van het actualiseren van de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek. Regio Gooi en Vechtstreek heeft opdracht gekregen om:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 'technische' voorstellen voor te bereiden tot aanpassing van het takenpakket van de Regio aan de actuele situatie en verbeterde inrichting van de planning en control cyclus in de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek; 2. in samenwerking met gemeenteraden voorstellen voor te bereiden om de democratische legitimatie van besluitvorming op strategische opgaven te verbeteren en de slagkracht te vergroten. <p>De Regio stelt een gespreksleidraad op voor het gesprek met de gemeenteraden dit najaar. Daarnaast nodigt de Regio voor de Regiopodia over aanpassing van de gemeenschappelijke regeling inhoudelijke experts, het</p>

	<p>ministerie van Binnenlandse Zaken en de provincie Noord -Holland uit. Op basis van de opgehaalde input doet het Regiobestuur voorstellen tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Deze voorstellen worden eerst in een ontwerp ter zienswijze aan de gemeenteraden voorgelegd. Vervolgens verwerkt het Regiobestuur de zienswijzen van de gemeenteraden en doet het bestuur een definitief voorstel tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Het streven is dat de gemeenteraden uiterlijk 1 juli 2020 de geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek vaststellen.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------