

Algemeen	
Onderwerp	Plan van aanpak Regionale omgevingsvisie
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Christiaan van Zanten
Eenheid	Sturing
E-mail	c.vanzanten@regiogv.nl
Kenmerk	19.0013084
Datum	3 september 2019

### Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Plan van Aanpak Regionale omgevingsvisie

### Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
19-09-19	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	
04-07-19	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	Plan van aanpak niet vastgesteld, in september nieuw voorstel. Akkoord op starten met ontwikkelperspectieven.
21-08-19	Ambtelijk overleg	Adviseren	Zie onder.
25-04-19	Directieoverleg	Adviseren	Zie onder.
04-04-19	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	

### Toelichting

#### Beknopte toelichting

Op 4 juli jl. is het plan van aanpak voor de Regionale omgevingsvisie besproken in het pfho. Er was toen geen overeenstemming. Er is aangegeven dat de varianten die nog denkbaar zijn worden voorgelegd. Na het pfho is besloten om dit in september te bespreken. Hierbij wordt een nieuwe aanpak voorgesteld. Hierin is veranderd:

- Er wordt geen gebruik meer gemaakt van andere gremia van besluitvorming dan de huidige (geen nieuwe vormen binnen de GR of gezamenlijke raadsvergadering)
- De vaststelling van de RSA en aangenomen amendementen zijn verwerkt.
- De samenloop met de lokale processen is benoemd. Het vereiste van volgordeelijkheid is verwijderd.
- Er is een concreet planningsvoorstel toegevoegd.

De volgende onderwerpen kunnen een rol spelen in de discussie:

*Het plan van aanpak wordt op het niveau van colleges vastgesteld.*

Met de keuze om het plan van aanpak over de zomer heen te tillen, en de beoogde planning en voortgang, wordt uitgegaan dat het plan van aanpak door colleges wordt vastgesteld. De raden hebben met het vaststellen van de RSA reeds aangegeven dat er een ROVI moet komen.

#### *Uitgangspunt project samenwerking omgevingsvisie*

Als uitgangspunt voor planning en proces is genomen dat de ROVI (in welke vorm ook) tenminste een rol speelt bij het vaststellen van de gemeentelijke omgevingsvisie. Als volledig wordt gewacht op de lokale omgevingsvisies, dan krijgt de ROVI een geheel ander karakter. Inhoud en proces daarvan zijn dan sterk beperkt door de reeds vaststaande keuzes. Een participatieve totstandkoming in de zin van de Omgevingswet is dan niet meer mogelijk. Het wordt dan óf een 'nietje door de lokale visies' óf een uitvoeringsgericht document op onderwerpen waar overeenstemming is. Beide zijn geen product meer als resultaat van een samenwerking op omgevingsvisie, waar ook een regionale blik een rol speelt. Daar is niet voor gekozen.

#### *Varianten:*

Er zijn grofweg twee varianten geschetst hoe vorm te geven aan de samenwerking en een regionale

(omgevings)visie.

De eerste is het maken van een regionale visie, vastgesteld door raden. Uitgangspunt daarbij is dat het ongewenst is dat de regionale visie niet overeenkomt met de lokale visie. Dat leidt dan ook tot het uitgangspunt dat de ROVI wordt verwerkt in de lokale visie. Dat voorkomt discussie over hiërarchie.

De tweede is een meer bestuurlijk document, waarbij het zwaartepunt van besluitvorming meer bij colleges ligt. Het krijgt dan minder het karakter van een visie, want dat is een raadsbevoegdheid. Vormen zijn een gebiedsagenda, toekomstbeeld, e.d.. In deze variant kan ook de stapsgewijze aanpak, die tot heden is gehanteerd, worden voortgezet. Zo kan bijvoorbeeld de stap 'ambities formuleren' een zelfstandige worden.

Beide varianten staan nu nog in het document. Samengevat zijn de verschillen:

	<b>Bestuurlijke variant</b>	<b>Visievariant</b>
Status	Wordt pas bepaald na afronding documenten en eventueel per stap bepaald. Lichter dan een visie.	Visie, wordt overgenomen in omgevingsvisie gemeenten.
Planning	Bevat meer onzekerheden als na iedere stap besluitvorming over vervolg nodig is. Er is minder tijd nodig voor consulteren van raden, inwoners en partijen	Er kan een planning worden gemaakt tot en met de vaststelling.
Wijze van vaststelling	Colleges, al dan niet later ook door raden.	Raden
Participatie	Lastiger en minder animo omdat doel participatie niet duidelijk is (status rovi niet bepaald). Lager niveau van participatie richting inwoners ligt dan ook voor de hand. Focus op gebiedspartijen en overheden.	Duidelijk voor partijen wat status rovi is, dit zal deelname aan en inhoud participatie bevorderen.

De ambtelijke projectgroep en directieoverleg adviseert vast te houden aan de stapsgewijze aanpak, omdat het gesprek over doorwerking gemakkelijker is te voeren aan de hand van een inhoudelijk document. Dit zou meer pleiten voor de meer bestuurlijke variant. Daarbij is het overigens denkbaar dat dit alsnog een visie van raden wordt, als men zich herkent in de inhoud. Nadeel van deze aanpak is dat je een proces ingaat zonder duidelijk beeld over de status van het product wat eruit komt.

*Planning en consequenties:*

Er is een planning opgesteld. Deze gaat uit van de variant visie. Bij de bestuurlijke variant zijn de stappen hetzelfde, maar kunnen deze een meer zelfstandige status krijgen.

De gemeente Hilversum is het meest ver met de planning en streeft naar vaststelling van de omgevingsvisie in december 2020. Uitgaande van het uitgangspunt 'invloed van de ROVI' is het gewenst dat de ROVI er ook eind 2020 is. Daar is de planning nu ook op gemaakt. Dit levert een ambitieuze planning op. Als duidelijk wordt dat de regionale omgevingsvisie er komt, is er wellicht wel ruimte om te schuiven in Hilversum.

Waar de schuurpunten door deze planning het meest ontstaan is de tijd voor (inwoners)participatie. Als we willen dat de raden kennis hebben van de inbreng van inwoners en gebiedspartijen, dan is de termijn voor deze partijen om input te leveren en voor de raden om hier kennis van te nemen beperkt. Als er voor een aanpak wordt gekozen met meer gewicht bij colleges, is dit wellicht minder bezwaarlijk. Dan kunnen de colleges de input van raden, inwoners en overige tegelijk organiseren.

*Participatie*

Er is gekozen voor termijnen in het proces waarbinnen gemeente naar eigen inzicht invulling kunnen geven aan de participatie.

## **Bijlage(n)**

Bijlage 1.	Plan van aanpak Regionale omgevingsvisie v. 21-08-2019
------------	--

