

Algemeen	
Onderwerp	Verblijf
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Marlot van der Kolk
Eenheid	Sturing
E-mail	m.vanderkolk@regiogv.nl
Kenmerk	19.0012769
Datum	20 augustus 2019

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Instemmen met het voorstel 'verblijf'
Voorstel 2.	Vaststellen van de rapportage 'verblijf', inclusief uitvoeringsagenda 2019-2020
Voorstel 3.	Instemmen met de bekostiging van de uitvoeringsagenda uit het Transformatieplan Jeugd

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
Feb-april	Vorbereiden met projectteam	Vorbereiden	Ontwikkelen van een conceptagenda.
09-05-19	Sessie met teamleiders	Bespreken	Input geleverd voor de uitvoeringsagenda
28-05-19	Uitvoeringsoverleg	Richting geven	De input die op 9 mei is gegeven is voldoende verwerkt. Eens met de richting. Met het UO is afgesproken dat eventuele input/nabranders achteraf nog kunnen worden meegegeven per e-mail. Er zijn geen aanvullingen meer gedeeld.
06-06-19	Directie-overleg	Richting geven	Het DO adviseert positief over de beoogde maatregelen voor de uitvoeringsagenda verblijf.
27-06-19	Portefeuillehouders-overleg	Richting geven	Het PFHO is positief over de inhoudelijke lijn. De financiering moet verder uitgewerkt worden en de acties moeten z.s.m. uitgevoerd worden.
20-08-19	Ambtelijke klankbordgroep	Adviseren	Positief.
27-08-19	Uitvoeringsoverleg	Adviseren	Teamleiders hebben een aantal aandachtspunten meegegeven, m.n. gericht op de visie en uitgangspunten. We moeten de alternatieven eerst opbouwen. Teamleiders staan positief tegenover de uitvoeringsagenda. De aandachtspunten zijn verwerkt en per mail voorgelegd aan de teamleiders.
29-08-19	Directie-overleg	Adviseren	Positief
27-09-19	Portefeuillehouders-overleg	Vaststellen	

Toelichting

Beknopte toelichting

Om de visie 'jeugdigen groeien zo thuis mogelijk op' te realiseren, hebben de wethouders in oktober 2018 – en opnieuw in juni 2019 - aangegeven in te willen zetten op alternatieven voor residentieel verblijf. Denk aan intensieve ambulante hulpverlening en het versterken van pleegzorg en gezinshuizen. Inmiddels zijn daar verschillende acties op ingezet, waaronder de gezamenlijke werving pleegzorg en de uitvraag en de start van de innovatieplannen. In deze uitvoeringsagenda zijn daarnaast concrete acties voor de komende periode weergegeven die bijdragen aan het realiseren van de visie. Deze agenda is opgesteld op basis van de input van gemeenten, Veilig Thuis, gecertificeerde instellingen en aanbieders. Het verzoek is om de uitvoeringsagenda vast te stellen.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel uitvoeringsagenda verblijf
Bijlage 2.	Rapportage verblijf, inclusief uitvoeringsagenda

Algemeen	
Onderwerp	Voorstel Verblijf
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Marlot van der Kolk
Eenheid	Sturing
E-mail	m.vanderkolk@regiogv.nl
Kenmerk	19.0012769
Datum	20 augustus 2019

Voorstel

Voorstel 1	Vaststellen van de rapportage 'verblijf', inclusief uitvoeringsagenda 2019-2020
Voorstel 2	Instemmen met de bekostiging van de uitvoeringsagenda uit het Transformatieplan Jeugd

Kernboodschap

Om de visie 'jeugdigen groeien zo thuis mogelijk op' te realiseren, hebben de wethouders in oktober 2018 – en opnieuw in juni 2019 - aangegeven in te willen zetten op alternatieven voor residentieel verblijf (denk aan intensieve ambulante hulpverlening en het versterken van pleegzorg en gezinshuizen). Inmiddels zijn daar verschillende acties op ingezet, waaronder de gezamenlijke werving pleegzorg en de uitvraag en de start van de innovatieplannen. In deze uitvoeringsagenda zijn daarnaast concrete acties voor de komende periode weergegeven die bijdragen aan het realiseren van de visie. Deze agenda is opgesteld op basis van de input van gemeenten, Veilig Thuis, gecertificeerde instellingen en aanbieders.

Aanleiding

In fase 1 van het project Verblijf is geconcludeerd dat de transformatie in de jeugdhulp nog niet voldoende in beweging is gekomen. Er is zelfs sprake van een tegengestelde beweging. Cijfers van het CBS tonen dat jeugdhulp in gezinsvormen (pleegzorg, gezinshuis) afnemen en verblijf in een instelling juist toe neemt. Ook landelijk is deze trend zichtbaar. Zonder de bevlogen professionals te kort te doen die zich dag in en uit inzetten voor onze jeugdigen, is het noodzakelijk om sterk in te zetten op de veranderopgave om de transformatie 'zo thuis mogelijk opgroeien' in beweging te brengen. Om deze reden is de visie "zo thuis mogelijk opgroeien" geconcretiseerd naar doelen en resultaten (het wat) voor de komende jaren met een uitvoeringsagenda waarin acties staan die benoemen hoe dit te gaan bereiken.

Doel

- Voorkomen dat jeugdigen uit huis worden geplaatst
- Het realiseren van een duurzame verandering in de leefomgeving van de jeugdige en zijn/haar gezin
- Wanneer jeugdigen (tijdelijk) uit huis worden geplaatst is het zoveel als mogelijk in een gezinsvorm als pleegzorg of gezinshuizen
- Duidelijke visie en beleid vastleggen voor de komende periode

Argumenten

1.1 Veelomvattend, inhoudelijke uitvoeringsagenda

In de uitvoeringsagenda is de inhoud leidend. De acties zijn geformuleerd op basis van behoeften uit de praktijk. Hierbij is aandacht voor zowel de toegang, de ambulante hulpverlening en jeugdhulp in gezinsvormen. Ook is aandacht voor de samenwerking tussen en met verwijzers en aanbieders, als randvoorwaarde om de uitvoeringsagenda te laten slagen.

1.2 In lijn met de Jeugdwet en de verschillende landelijke actieprogramma's

Het concretiseren van de visie "zo thuis mogelijk opgroeien" is een opdracht vanuit de Jeugdwet. De acties die zijn omschreven zijn in met de opdracht uit de Jeugdwet en de verschillende landelijke actieprogramma's (zoals Zorg voor de Jeugd en Kwetsbare Jongeren).

1.3 Partners zijn betrokken

Partners (verwijzers en aanbieders) hebben input geleverd en actief meegedacht op de uitvoeringsagenda. Al deze input is verwerkt in deze agenda. Partners staan hier dan ook achter en zijn bereidwillig om zich hieraan te committeren.

2.1 Dekking uit het Transformatieplan Jeugd

In het Transformatieplan Jeugd 2019-2020 is €405.000 gereserveerd voor de actielijn “zo thuis mogelijk opgroeien”. De acties die omschreven worden in de uitvoeringsagenda kunnen uit dit bedrag gedekt worden.

Kanttekeningen

- 1.1 Het vraagt commitment, inzet en capaciteit om de acties uit te voeren en te werken volgens de visie. Op alle niveaus (bestuurlijk, management/beleid en uitvoerend) is het van belang om deze visie uit te stralen en concrete handen en voeten te geven.
- 1.2 In de uitvoeringsagenda staan een aantal pilots genoemd. De pilots zijn financieel gedekt uit het Transformatieplan Jeugd. In 2020 moet tijdig besloten worden over het vervolg van de pilots en de structurele inbedding en bekostiging hiervan. Zoveel als mogelijk zal hierbij geprobeerd worden om het vervolg in te bedden binnen de reguliere inkooptrajecten.

Financiën

In onderstaande tabel is de begroting voor het uitvoeringsprogramma opgenomen. Een groot deel van deze acties vragen geen extra middelen, omdat dit gerealiseerd kan worden binnen de huidige contractuele afspraken en door (capaciteits)inzet van Regio, gemeenten en partners. Een aantal acties vragen wel om middelen, maar deze kunnen gedekt worden uit het Transformatieplan Jeugd 2019-2020. In het Transformatieplan was voor de actielijn “zo thuis mogelijk opgroeien” €405.000 gereserveerd voor acties die bijdragen aan de visie.

De begroting van deze uitvoeringsagenda ziet er als volgt uit:

Actielijn	2019	2020	Totaal
Faciliteren toegang en toeleiding	n.v.t.	€10.000	€10.000
Versterken ambulante jeugdhulp in de thuissituatie	€85.000	€225.000	€310.000
Versterken pleegzorg	€75.000	n.v.t.	€75.000
Versterken gezinshuizen	n.v.t.	€10.000	€10.000
Totaal uitgaven	€160.000	€245.000	€405.000
Middelen vanuit het Transformatiefonds	€275.000	€130.000	€405.000
Verschil	+€115.000	-€115.000	€0

Uitvoering

- De uitvoering van de uitvoeringsagenda vraagt commitment van iedereen: gemeenten, Veilig Thuis, gecertificeerde instellingen en zorgaanbieders. Zij zijn allen betrokken bij het opstellen van deze agenda.
- Het is van belang om de verschillende pilots actief en nauwkeurig te monitoren gedurende de looptijd. Per pilot wordt hier een plan op gemaakt en afspraken over gemaakt. De monitorgegevens dienen verwerkt te worden in een evaluatie, waarna bepaald kan worden wat het vervolg is van de pilots.
- De voortgang dient bewaakt te worden. Hiervoor is de Regio verantwoordelijk. De klankbordgroep (zoals omschreven in de uitvoeringsagenda) wordt hiervan twee keer per jaar over bijgepraat, waarna gekeken wordt of we de juiste koers varen en of bijsturing nodig is.

Bijlage(n)

Bijlage 1 Rapportage Verblijf, inclusief uitvoeringsagenda 2019-2020

Zo thuis mogelijk opgroeien

*24-uursverblijfsvoorzieningen jeugd
- realisatie van de veranderopgave-*

Rapportage fase 2

Project 'Verblijf'

Ons kenmerk	19.0013222
Versie	1
Datum	4 september 2019
Contactpersoon	Marlot van der Kolk
E-mail	m.vanderkolk@regiogv.nl

INHOUD

1. Inleiding	7
2. Visie en uitgangspunten	9
3. Doelstellingen en resultaten	10
4. Uitvoeringsagenda	14
4.1 Toegang tot en toeleiding naar jeugdhulp faciliteren	15
4.2 Versterken ambulante jeugdhulp in de thuissituatie	17
4.3 Versterken pleegzorg	19
4.4 Versterken gezinshuizen	21
4.5 Inkoop en bekostiging ten behoeve van hulp dichtbij	22
4.6 Overzicht	23
4.7 Financiën	24
4.8 Monitoren en sturen	24

1. Inleiding

Transitiearrangement jeugd

Kinderen groeien zo thuis mogelijk op. Dat is de ambitie van de samenwerkende gemeenten, zorgaanbieders en verwijzers in Gooi en Vechtstreek. Deze ambitie is in het transitiearrangement jeugd Gooi en Vechtstreek 2013 verwoord als het “terugdringen van residentiële zorg”. Gemeenten en instellingen hebben binnen het transitiearrangement de volgende uitgangspunten benoemd in relatie tot de inzet van verblijf.

- De inzet van residentiële zorg wordt zoveel mogelijk voorkomen door inzet van lichtere vormen van ondersteuning zoals ambulante trajecten dan wel inzet van vormen van pleegzorg.
- We zetten in op een andere inzet van residentiële zorg in combinatie met ambulante ondersteuning.

De afgelopen jaren is door alle betrokkenen hard gewerkt aan het realiseren van de transitie. De transitie is geslaagd; de transformatie is echter nog onvoldoende gerealiseerd.

Project Verblijf

Het doel van het project Verblijf is om op basis van een lange termijn beleid de gewenste transformatie te realiseren zodat jeugdigen daadwerkelijk zo thuis mogelijk opgroeien. In dit project is in twee fases de toekomstige inrichting van Verblijf doordacht, in samenspraak met betrokkenen.

Conclusie fase 1 project Verblijf: concretiseren ambitie en inzetten op verandering

In fase 1 van het project Verblijf is geconcludeerd dat de transformatie in de jeugdhulp nog niet voldoende in beweging is gekomen. Er is zelfs sprake van een tegengestelde beweging. Cijfers van het CBS tonen dat jeugdhulp in gezinsvormen (pleegzorg, gezinshuis) afnemen en verblijf in een instelling juist toe neemt. Ook landelijk is deze trend zichtbaar. Zonder de bevlogen professionals te kort te doen die zich dag in en uit inzetten voor onze jeugdigen, is het noodzakelijk om sterk in te zetten op de verandering om de transformatie ‘zo thuis mogelijk opgroeien’ in beweging te brengen. De eindrapportage fase 1¹ bevat daarvoor een aanscherping van de ambitie “Kinderen groeien zo thuis mogelijk op” én het handvat voor de verandering met de volgende vier ontwikkelingslijnen:

1. Vaststellen ambitie en SMART geformuleerde resultaten
2. Toegang tot en toeleiding naar jeugdhulp faciliteren
3. A – ontwikkelen en versterken van vormen van jeugdhulp in de thuissituatie als passend alternatief voor 24-uursverblijfsvoorzieningen
B – Ontwikkelen en versterken van zo thuis mogelijke vormen van 24-uursverblijfsvoorzieningen
4. Inkoop en bekostigingsmodel

Fase 2 project Verblijf: realisatie van de verandering

Deze rapportage fase 2 bevat de acties ter concretisering van de vier oplossingslijnen uit fase 1. Hierbij is de eerste ontwikkelingslijn uitgewerkt (zie de volgende hoofdstukken) en zijn de overige ontwikkelingslijnen vertaald naar concrete acties en maatregelen in een uitvoeringsagenda. Deze agenda is opgesteld samen met betrokkenen. Deze uitvoeringsagenda sluit - naast dat het aansluit bij het Transformatieplan - ook aan op het landelijke actieplan ‘de best passende zorg voor kwetsbare jongeren’.²

Afbakening

Het project Verblijf is één van de projecten uit het Transformatieplan Jeugd en hangt nauw samen met andere projecten uit het Transformatieplan en het voorveld. Het is van belang te realiseren dat dit project zich richt op de ‘achterkant’ van jeugdhulp. Het gaat hier om zeer specialistische jeugdhulp. Hiernaast is het lokaal versterken van en samenwerken met de sociale basis ook cruciaal, in het bijzonder ter voorkoming van een eventuele uithuisplaatsing, maar dit wordt niet meegenomen binnen dit project. Waar mogelijk worden wel verbindingen gelegd naar andere (lokaal) lopende projecten. In

¹ De gehele rapportage kan hier gelezen worden: <https://www.regio.vn.nl/wp-content/uploads/2018/09/5.0-Richting-Verblijf.pdf>

² <https://www.rijksverheid.nl/documenten/rapporten/2019/03/25/de-best-passende-zorg-voor-kwetsbare-jongeren>

dit document gaat het bovendien om de voorzieningen die regionaal worden ingekocht en dus niet de voorzieningen die op dit moment worden ingekocht via het landelijk transitiearrangement (LTA).

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 beschrijft wat we willen bereiken. Het bevat een korte weergave van de aangescherpte ambitie en de oplossingslijnen: de stip op de horizon. In hoofdstuk 3 staat hoe we dit willen bereiken: SMART doelen en resultaten worden omschreven. In hoofdstuk 4 is de uitvoeringsagenda opgenomen. Hierin staan acties en maatregelen opgenomen voor de komende twee jaar. Het rapport sluit af met een slotwoord.

Vervolg

Na de vaststelling van deze afsluitende rapportage, inclusief uitvoeringsagenda, is voldaan aan de opdracht van het project 'Verblijf'. Echter, de uitvoering van de uitvoeringsagenda gaat van start (en is deels al lopend) en het thema vraagt structurele aandacht en inzet. Een belangrijke vervolgstap na afsluiting van dit project is de voorbereiding van de inkoop per 1 januari 2021 van 24-uursverblijfsvoorzieningen en ambulante jeugdhulp.

2. Visie en uitgangspunten

In regio Gooi en Vechtstreek willen we gezamenlijk – als gemeenten/Regio, verwijzers en aanbieders – een bijdrage leveren aan het behouden of creëren van een veilige, stabiele en fijne thuissituatie voor de kinderen en jongeren in de regio. Door samen te werken, overstijgend (discipline en aanbieder overstijgend) en integraal te werken, worden uithuisplaatsingen zoveel als mogelijk voorkomen. In regio Gooi en Vechtstreek werken we dan ook aan het realiseren van de volgende visie:

Kinderen groeien zoveel mogelijk op in een **thuissituatie**. Samen met ketenpartners maken we mogelijk dat jeugdigen thuis kunnen blijven wonen. Passende hulp voor kind en/of ouders wordt tijdig ingezet en zij worden ondersteund door hun **netwerk**. De hulp is gericht op het realiseren van **duurzame oplossingen in de leefomgeving** van de jeugdige. De focus ligt op het voorkomen van uithuisplaatsingen. Wanneer een jeugdige alsnog (even) niet thuis kan wonen dan woont hij/zij – indien passend - bij voorkeur in een **gezinsvorm**: in een pleeggezin en anders in een gezinshuis. Wonen in een instelling is een laatste redmiddel en wordt ingezet met als doel de jeugdige zo snel mogelijk weer in een gezin(svorm) te laten opgroeien. Indien een jeugdige wel uit huis wordt geplaatst dan gebeurt dit altijd in combinatie met het inzetten van **begeleiding van het gezinssysteem inclusief netwerk**.

Hierbij gelden de volgende uitgangspunten³:

- Doen wat nodig is
We doen wat nodig is en bieden maatwerk en de regelruimte om dit te realiseren.
- Preventief werken
De focus ligt op zo preventief mogelijk werken, zodat uithuisplaatsingen zo veel als mogelijk voorkomen wordt.
- Hulp dichtbij huis en in de regiogemeenten
De jeugdige en zijn/haar gezin krijgt hulp in de eigen omgeving, dichtbij de eigen school en met vertrouwde mensen om zich heen, tenzij dit gezien de situatie niet wenselijk is. Wanneer het voor een jeugdige beter is om hulp (tijdelijk) juist buiten de eigen omgeving te organiseren dan blijft daar ruimte voor.
- Duurzame oplossingen in de leefomgeving
De hulp die wordt geboden aan gezinnen richt zich dan ook op het realiseren van een duurzame verandering in het gezin. Het uitgangspunt is dat jeugdhulp tijdelijk aanwezig is en dat duurzame oplossingen liggen in de leefomgeving van het kind.
- Systemezorg
De scope ligt niet op 'jeugd'zorg, maar op 'systeem'zorg. Er wordt aandacht gegeven aan het hele systeem van het individuele kind, om op basis daarvan te bepalen welke interventies het meest helpend zijn. In het geval van uithuisplaatsing, wordt er ook altijd onderzocht welke hulp in het gezinssysteem en/of netwerk nodig is op basis van één gezin, één plan, één regisseur.
- Matched care
We hebben een 'matched care' model voor ogen. Kind- en gezinskenmerken worden bij aanmelding gematcht aan de best passende vorm van zorg. De hulp die nodig is, wordt ingezet. Hierbij geldt 'zo licht en normaal als mogelijk', maar wanneer blijkt dat zeer specialistische hulp nodig is, wordt dit direct ingezet.⁴

Het regionale portefeuillehoudersoverleg jeugd en onderwijs heeft op 11 oktober 2018 deze visie onderstreept.

³ Er wordt al zoveel als mogelijk gewerkt volgens deze uitgangspunten. Dit neemt niet weg dat het belangrijk is om deze uitgangspunten uit te spreken en het belang ervan te onderstrepen.

⁴ Dit wordt het matching model genoemd en staat tegenover het stepped care model, waarbij zwaardere hulp pas in wordt gezet als blijkt dat met lichtere hulp de ontwikkeling van de jeugdige onvoldoende kan worden bijgestuurd. De toewijzing van zorg loopt hierbij dus via een getrappt model. Het nadeel van deze getrapte werkwijze is dat dit kan resulteren in lange hulptrajecten, toename van (ontwikkelings)problemen bij het kind en voortijdige uitval. Dit is wetenschappelijk onderzocht, zie: [https://www.jotform3.leidenuniv.nl/uploads/SCMweb/53550555419/1533845812462/ned_samenvatting_proefschrift_H_leloux_\(u_niv_leiden\).pdf](https://www.jotform3.leidenuniv.nl/uploads/SCMweb/53550555419/1533845812462/ned_samenvatting_proefschrift_H_leloux_(u_niv_leiden).pdf)

3. Doelstellingen en resultaten

Om onze ambitie “zo thuis mogelijk opgroeien” te bereiken, streven we gezamenlijk - als gemeenten, zorgaanbieders en verwijzers - het volgende na:

1. We willen voorkomen dat jeugdigen uit huis worden geplaatst. Dit betekent dat we beter mogelijk maken dat jeugdigen thuis kunnen blijven wonen door meer inzet op intensieve ambulante jeugdhulp. In de cijfers betekent dit een verlaging van het totaal aan jeugdhulp met verblijf.
2. Wanneer jeugdigen (tijdelijk) niet meer thuis kunnen wonen, geven we voorkeur aan opvang in een gezinsvorm wanneer de situatie dit toelaat. In de cijfers betekent dit dat we een verhoging willen zien van het aantal jeugdigen die verblijven pleegzorg en gezinshuizen ten opzichte van residentieel verblijf.

Gemeenten, zorgaanbieders en verwijzers werken hierop samen. Het is hierbij belangrijk om te noemen dat we in eerste instantie inzetten op het versterken van alternatieven thuis, pleegzorg en gezinshuizen alvorens we plekken gaan ‘afbouwen’. Tegelijkertijd willen we voorkomen dat zowel de alternatieven als residentieel verblijf groeit. We spreken daarom doelstellingen en resultaten uit met betrekking tot de verschillende voorzieningen. We zetten ons gezamenlijk in om de doelstellingen en resultaten te behalen.

In onderstaand diagram is de verdeling weergegeven van het totaal aantal jeugdigen die verbleven in een 24-uursverblijfsvoorziening in 2018. Onder pleegzorg vallen alle vormen van pleegzorg, waaronder ook weekendpleegzorg. Het gaat in totaal om 456 jeugdigen die in 2018 gebruik hebben gemaakt van onderstaande zorgvorm(en). Ten opzichte van 2017 (totaal 438 jeugdigen) gaat het om een stijging van 18 jeugdigen.

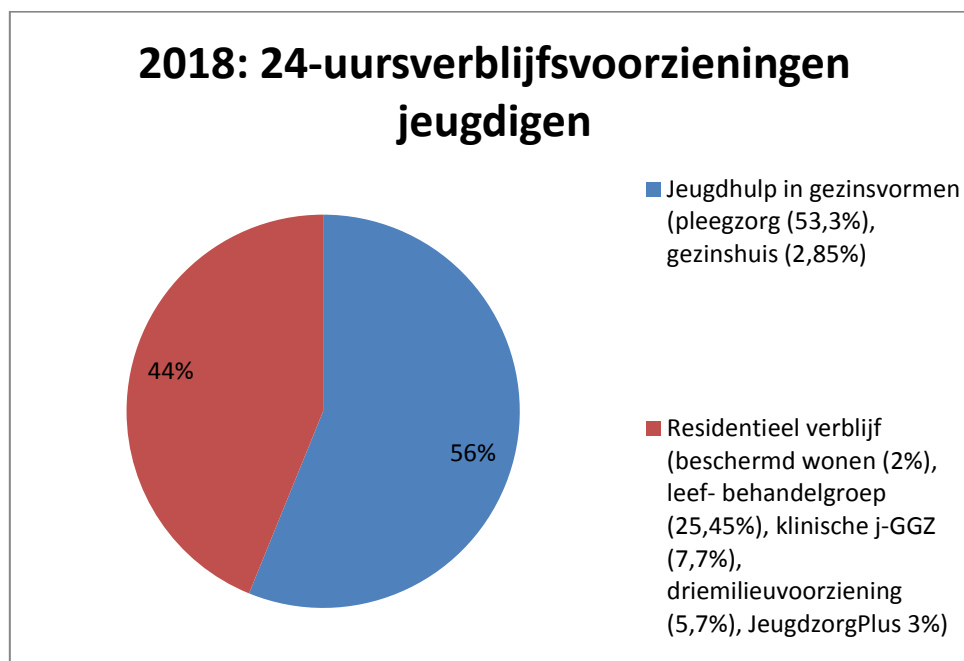


Diagram 1: percentage van het totaal aantal jeugdigen in een 24-uursverblijfsvoorziening die in een betreffende voorziening verbleven

We werken komende jaren aan het zo thuis mogelijk opgroeien van onze jeugdigen. We willen dat zoveel mogelijk kinderen thuis blijven wonen. We willen dus een afname in het aantal jeugdigen dat (vrijwillig of gedwongen) uit huis worden geplaatst.

Wanneer jeugdigen (tijdelijk) niet thuis kunnen wonen, groeien zij zo veel als mogelijk op in een gezinsvorm als pleegzorg of een gezinshuis. Dit betekent dat we ook een verschuiving willen zien van residentieel verblijf naar jeugdigen die in een gezinsvorm wonen. We zien hierbij in dat voor een beperkte groep altijd residentiele voorzieningen nodig zullen zijn. Dit neemt niet weg dat we er naar streven om residentiele voorzieningen overbodig te maken.

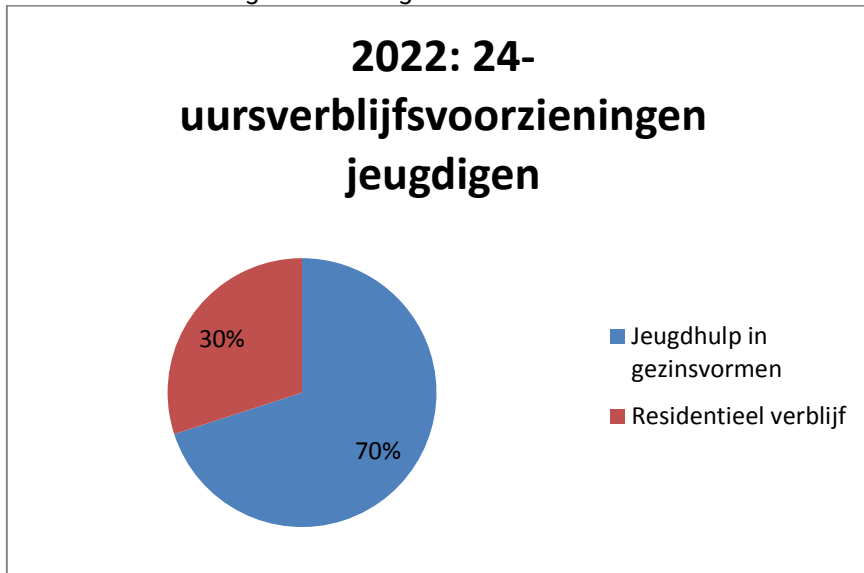


Diagram 2: percentage van het totaal aantal jeugdigen in een 24-uursverblijfsvoorziening die in een betreffende voorziening verbleven

De gewenste situatie in 2022 is weergegeven in bovenstaand diagram. Het doel is om het percentage jeugdigen die verblijven in een gezinsvorm te vergroten en daarmee – uiteindelijk – het percentage jeugdigen die verblijven in een instelling te verlagen.

Om deze gewenste situatie te bereiken hebben, is het noodzakelijk om de voorzieningen op-, om- en af te bouwen. Voor de verschillende voorzieningen zijn doelen en resultaten geformuleerd. Deze zijn hieronder weergegeven.

Ambulante jeugdhulp

Doel: jeugdigen groeien thuis op. We willen het duurzaam voorkomen van zoveel als mogelijk uithuisplaatsingen in zowel in de vrijwillige hulpverlening als in het gedwongen kader.

Resultaten

- Vanaf 2019 is een groter aanbod respijtzorg⁵ beschikbaar in Gooi en Vechtstreek, om ouders te ontlasten wanneer dit nodig is en/of jeugdigen de mogelijkheid te bieden voor een 'break'.
- Vanaf 2019 wordt ingezet op het versterken en ontwikkelen van integrale alternatieven in de thuissituatie, ook 24/7. Denk hierbij aan ambulante gezinsbehandeling en ondersteuning, en aan de inzet van hulp en ondersteuning tijdens de piekmomenten en in de weekenden binnen het gezin.
- Het hebben van een vertrouwenspersoon in het eigen netwerk wordt gestimuleerd.

Jeugdhulp in gezinsvormen

Wanneer een jeugdige alsnog (even) niet thuis kan wonen dan woont hij/zij bij voorkeur in een gezinsvorm: in een pleeggezin danwel gezinshuis, bij voorkeur in de regiogemeenten.

⁵ Met respijtzorg bedoelen we vervangende zorg om (pleeg)ouders/verzorgers te ontlasten en de jeugdige de mogelijkheid krijgt voor een break. Denk hierbij aan initiatieven als steunouders, maar ook time-out voorzieningen en logeerweekenden.

Resultaat

In 2022 verblijft minimaal 70 procent van het totaal aantal jeugdigen die uit huis zijn geplaatst in een pleeggezin of gezinshuis (in plaats van een residentiele instelling)

Gefaseerd toewerken naar 2022

2020: 60 procent...

2021: 65 procent...

2022: 70 procent of meer...

...van het totaal aantal jeugdigen in een 24-uursverblijfsvoorziening verblijft in een pleeggezin danwel gezinshuis.

Klinische jeugd-ggz

Doel: beschikbaar houden van klinische jeugd-ggz voor (zeer) complexe zorgvragen waarbij kortdurende intramurale behandeling nodig is.

De klinische jeugd-GGZ zoals hier omschreven omvat niet de forensische psychiatrie, eetstoornissen en verslavingszorg (LTA). De afgelopen jaren is gewerkt aan een kortere opnameduur en het ambulantisieren van de jeugd-ggz. In de cijfers is dit zichtbaar: er zijn minder jeugdigen opgenomen in de kliniek en de opnameduur is verkort. Wij stimuleren deze ontwikkeling en waken voor het beschikbaar houden van klinische jeugd-ggz voor (zeer) complexe zorgvragen waarbij kortdurende intramurale behandeling nodig is.

Resultaten

- Vanaf 2019 wordt de klinische jeugd-GGZ gehandhaafd op het niveau van 2018
- Er worden geen jeugdigen onder de 12 jaar opgenomen in de klinische jeugd-GGZ. Er is (intensieve) ambulante hulpverlening voor hen beschikbaar.

Beschermd wonen

Doel: beschikbaar houden van beschermd wonen plekken voor jeugdigen tot 18 jaar.

Resultaat

Vanaf 2018 wordt beschermd wonen voor jeugdigen tot 18 jaar gehandhaafd op het niveau van 2017; er wordt niet ingezet op een afbouw danwel opbouw van beschermd wonen voor jeugdigen tot 18 jaar.

Behandel- en leefgroepen, driemilieuvoorziening en JeugdzorgPlus

Doel: wanneer voldoende passende alternatieven, zoals intensieve ambulante hulpverlening en jeugdhulp in gezinsvormen voldoende worden benut en beschikbaar zijn, wordt verder gewerkt aan de afbouw van deze residentiele voorzieningen. De ambitie is om deze vormen van **residentieel verblijf overbodig te maken**. Residentiele voorzieningen zullen voor een beperkte groep echter altijd noodzakelijk zijn. Wanneer residentieel verblijf noodzakelijk is, wordt het kortdurend ingezet met als doel de jeugdige zo snel mogelijk weer in een gezin(svorm) te laten opgroeien. Ook willen we voorkomen dat jeugdigen in een gesloten setting terecht komen. Uit cliëntroutes blijkt dat jeugdigen lange jeugdhulpverlening routes afleggen voorafgaand én na verblijf in JeugdzorgPlus. Dit moet niet mogelijk zijn. **Voor wie verblijf in een instelling tijdelijk een noodzakelijke oplossing biedt, geven we als de situatie het toelaat de voorkeur aan verblijf in de regiogemeenten, dichtbij de 'normale' omgeving van de jeugdige.** Verhuizingen tussen instellingen worden zo veel als mogelijk voorkomen.

Resultaten

- In 2017 verbleef circa 33 procent van het totaal aantal uithuisgeplaatste jongeren in een residentiële voorziening. Het streven is dat in 2022 zo min mogelijk jeugdigen en maximaal 18 procent van het totaal aantal jeugdigen verblijven in een residentiële voorziening.
- We streven ernaar dat in 2022 geen enkel kind onder de 12 jaar in een residentiële voorziening verblijft. Hierbij hanteren we het principe 'nee, tenzij..'

Gefaseerd toewerken naar 2022

2020: 27 procent...

2021: 23 procent...

2022: 18 procent of minder...

...van het totaal aantal jeugdigen in een 24-uursverblijfsvoorziening verblijft in een residentiële voorziening (behandel- en leefgroepen, driemilieuvoorziening en JeugdzorgPlus).

4. Uitvoeringsagenda

Om eerder genoemde ambitie, doelen en resultaten te bereiken, moeten een aantal acties opgezet en uitgevoerd worden. Deze acties zijn een vertaling van de eerder opgestelde ontwikkellijnen (zie rapportage fase 1) en zijn gericht op:

1. Toegang tot en toeleiding naar jeugdhulp faciliteren
2. Versterken ambulante jeugdhulp
3. Versterken pleegzorg
4. Versterken gezinshuizen
5. Inkoop en bekostiging

Deze acties worden uiteengezet met maatregelen als de uitvoeringsagenda 2019-2020. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen acties buiten de scope van het project verblijf en acties vanuit het project verblijf. Er zijn namelijk veel projecten/acties gaande, voornamelijk vanuit het Transformatieplan Jeugd, die in lijn liggen met deze acties en linken aan project 'verblijf'. Het is daarom belangrijk om ze wel hier te benoemen, met daarbij de noot dat het wordt opgepakt buiten die scope van dit project.

Aanbieders hebben aangegeven dat het noodzakelijk is dat de acties en bijhorende maatregelen aandacht hebben voor de volgende fasen:

- *Preventie*: de fase voorafgaand aan het ontstaan van een situatie waardoor een jeugdige niet meer thuis kan blijven. Maatregelen moeten gericht zijn op het voorkomen van deze situaties.
- *Instroom*: wanneer blijkt dat een jeugdige niet veilig thuis kan blijven, moet zo snel en optimaal mogelijk een perspectief worden geboden voor de jeugdige.
- *Stabilisatie*: wanneer de jeugdige ergens zo thuis als mogelijk verblijft, ligt de focus op het stabiliseren van de situatie. Op deze manier kan een jeugdige zich gezond ontwikkelen en wordt voorkomen dat hij/zij van plek naar plek moet verhuizen.
- *Uitstroom*: wanneer de jeugdige uit kan stromen vanuit de huidige naar een andere woonplek, bijvoorbeeld door leeftijd, de mogelijkheid om af te schalen of omdat de hulp niet succesvol bleek te zijn.

Deze fasen zijn verwerkt in onderstaande actielijnen en acties.

De wethouders hebben in het portefeuillehoudersoverleg van 27 juni 2019 meegegeven dat de acties zo snel mogelijk moeten worden ingezet. De insteek van de uitvoeringsagenda moet gericht zijn op het realiseren van inhoudelijke verandering. Pas wanneer voldoende (ambulante) alternatieven voor residentieel verblijf zijn gerealiseerd, wordt ingezet op de afbouw van de plekken. Samen met partners willen we de actielijnen en acties uitvoeren.

Deze acties en maatregelen zijn geformuleerd voor de periode 2019-2020. Er is bewust voor gekozen om (nog) geen tot weinig acties te formuleren voor na deze periode, omdat het (1) belangrijk is dat deze acties zorgvuldig worden uitgewerkt en geïmplementeerd en daar de benodigde tijd voor wordt genomen, (2) moet blijken welk effect de maatregelen hebben en (3) de uitvoeringsagenda in de loop van tijd bijgesteld kan en moet worden, passend bij de dan huidige situatie.

4.1 Toegang tot en toeleiding naar jeugdhulp faciliteren

Actie 1	Faciliteren toegang en toeleiding
<p>Wat willen we bereiken?</p>	<p>Voor verwijzers jeugdhulp en inwoners en jeugdigen hoort duidelijk te zijn welke jeugdhulp beschikbaar is. Alleen dan kunnen verwijzers naar een passende jeugdhulpaanbieder toeleiden. Ook is het van belang dat bij de triage voldoende kennis, expertise en mogelijkheden beschikbaar zijn om een passende oplossing te vinden voor de jeugdige en zijn/haar gezin. Hierbij speelt het dilemma over wat het meest 'passend' is: uithuis (en veilig) of inzet van thuis blijven. Een complexe afweging, waarbij de verwijzers zo goed mogelijk ondersteund en gefaciliteerd moeten worden.</p>
<p>Wat doen we daarvoor? (lopende projecten buiten scope van project Verblijf)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Uitvoeren actielijn 1 "Preventie en vroegsignalering" uit Transformatieplan Jeugd. Onderdeel hiervan is het C&A team meer op locatie bij huisartsen positioneren. Ook wordt er direct lichte opvoedondersteuning in de praktijk ingezet. Ons doel hierbij is dat huisartsen beter op de hoogte zijn van de mogelijkheden van andere en vooral lichtere vormen van ondersteuning. We beogen hiermee de doorverwijzing van huisartsen naar jeugdhulp minder snel plats zal vinden, daar waar ook andere vormen van ondersteuning een oplossing kunnen bieden. 2. Uitvoeren actielijn 3 'Minder wachtlijsten en kortere wachttijden' uit Transformatieplan Jeugd. Hiervoor wordt een plaatsingsbemiddelaar 'verblijf' aangesteld. 3. Uitvoeren actielijn 6 'Jongeren doen mee' waar het project 'soepele overgang naar volwassenheid' een onderdeel van is. 4. Uitvoeren actielijn 8 "Kennis, vaardigheden en ondersteuning (versterken vakmanschap)" uit Transformatieplan Jeugd. Het doel is het versterken van de inhoudelijke kennis en deskundigheid van uitvoerende jeugdhulpprofessionals én het vergroten van hun kennis van de sociale kaart. 5. Uitvoeren van de pilot 'MDA++'. Dit is een multidisciplinaire samenwerking voor casuïstiek op het gebied van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld op basis van MDA++ werkwijze. 6. We versterken de relaties met de Gecertificeerde Instellingen zodat we ons meer gezamenlijk verantwoordelijk voelen voor het sociaal domein en de transformatieopgaven, zoals het realiseren van de ambitie "zo thuis mogelijk opgroeien". Samen met de Gecertificeerde Instellingen is een traject gaande om dit zo goed mogelijk in te gaan richten.
<p>Wat gaan we daarvoor doen (Acties vanuit project Verblijf)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. We willen leren van ervaringsdeskundige jongeren en ouders. Het doel is om te leren van hun ervaringen; wat hadden zij anders gewild of wat was fijn? Wat hadden we eerder kunnen doen om de uithuisplaatsing te voorkomen? Hiervoor wordt een programma opgesteld met sessies, zoals spiegelbijeenkomsten, voor consulenten en andere verwijzers en hulpverleners in samenwerking met Samenkracht! 2. We zetten meer in op netwerken door middel van bijvoorbeeld werkbezoeken aan gezinshuizen, instellingen en het beter leren kennen van de partners en de kennis en expertise die ze hebben. Deze bezoeken bieden ook mogelijkheden voor partners om hun expertise en voorzieningen toe te lichten, waardoor het bestaande beter bekend wordt en mogelijk beter wordt benut. Hiervoor wordt met de

	<p>betrokken partijen (verwijzers en aanbieders) een jaarlijks programma opgesteld. Alle partners nemen hier actief aan deel en nemen een rol in de organisatie van het programma. De deelnemers zijn zelf verantwoordelijk voor vervoer en de organiserende partij(en) nemen de verantwoordelijkheid (en de eventuele kosten) op zich voor het organiseren van het bezoek. De Regio heeft hierbij een faciliterende rol.</p> <p>3. Er worden gezamenlijke (anonieme) casuïstiekbesprekingen georganiseerd, waarin zowel zorgaanbieders als verwijzers aanwezig zijn om gezamenlijk op de inhoud te leren, van elkaar te leren en elkaar beter te leren kennen. We koppelen dit aan het werkbezoek; de organiserende partij van het werkbezoek is ook verantwoordelijk voor de casuïstiekbespreking.</p> <p><i>Voor deelnemers aan de werkbezoeken en de casuïstiekbespreking wordt een bewijs van deelname afgegeven welke ingediend kan worden bij bijvoorbeeld het SKJ (in de vrije ruimte) ten behoeve van de registratie. De Regio faciliteert dit vanuit het Regionaal Leerhuis (denk aan het versturen van de uitnodigingen, bijhouden aanmeldingen, bewijs van deelname enzovoorts).</i></p> <p>4. Trainingen voor consultants en hulpverleners op gebied van gesprekstechnieken. Teamleiders hebben aangegeven dat in de praktijk vaak dilemma's spelen met betrekking tot (het voorkomen van) uithuisplaatsingen en dat het goed is om continu aandacht te blijven houden voor gesprekstechnieken om met ouders en het netwerk het gesprek te kunnen blijven voeren over een passende oplossing. De trainingen moeten specifiek toegespitst zijn op het thema 'uithuisplaatsingen'. De teamleiders hebben hierbij de volgende aandachtspunten genoemd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dilemma's • Adoptie en samengestelde gezinnen; kind niet meer terug in huis willen hebben • Casussen worden ook 'mee naar huis genomen, persoonlijk aangetrokken'; hoe kun je hiermee om gaan? <p>5. Bij verwijzers en zorgaanbieders is behoefte aan een maatwerktafel, waarin experts/partners aan tafel zitten om een duurzame doorbraak te realiseren in een casus waar een uithuisplaatsing dreigt. De behoefte ligt in het samen zoeken naar de beste en eventueel out-of-the-box oplossing én om dit samen te realiseren. Tegelijkertijd is er geen behoefte aan nog meer overleggen. Er zal daarom worden gekeken of een bestaand overleg (zoals het expertteam jeugd of MDA++ overleg of lokale overleggen) hiervoor passend is of doorontwikkeld kan worden. Dit gebeurt samen met verwijzers en zorgaanbieders.</p>
Start en einddatum	<p>1. Voorbereiding najaar 2019 – 2020, uitvoering vanaf 2020</p> <p>2-3. Structureel, startend in 2020. Het programma voor 2020 wordt in het najaar van 2019 voorbereid met partners.</p> <p>4. Nader te bepalen; in afstemming met de gemeentelijke uitvoeringsdiensten en andere partners.</p> <p>5. In 2020 wordt een passende inrichting van een maatwerktafel onderzocht. Het concrete voorstel wordt in 2020 voorgelegd bij het uitvoeringsoverleg.</p>
Impactanalyse	<p>1-4. Deze acties vragen inzet van de consultants. Het programma en sessies zal daarom afgestemd worden op hun wensen, maar ook met het programma dat zij volgen vanuit het project "versterken vakmanschap". Er moet gekeken worden welke inzet en tijdsinvestering haalbaar is. Deelname levert een bewijs van deelname</p>

	<p>op welke ingezet kan worden ten behoeve van de SKJ registratie.</p> <p>5. Het aanwezig zijn bij een overleg vraagt inzet van de betrokkenen. Daarom is het van belang dat dit overleg een meerwaarde biedt voor hen, waarbij de nadruk ligt op het komen tot een passende oplossing. Hier moet oog voor zijn in de uitwerking.</p>
Financiering	<p>1-4. Dit zijn structurele acties om het thema 'zo thuis mogelijk opgroeien' continu onder de aandacht houden. Daarom wordt vanaf 2020 jaarlijks €10.000 gereserveerd voor de uitvoering van deze acties.</p> <p>5. Deelname aan een dergelijk overleg door experts kan binnen de huidige contractuele mogelijkheden door gebruik te maken van de consultatie functie. De bekostiging van een dergelijk overleg brengt dus geen aanvullende kosten met zich mee.</p>

4.2 Versterken ambulante jeugdhulp in de thuissituatie

Actie 2	Versterken ambulante jeugdhulp
Wat willen we bereiken?	<p>Jeugdigen groeien thuis op. Wanneer dit (even) niet makkelijk gaat, zetten we hier passende hulp en ondersteuning voor in. Deze ondersteuning is beschikbaar en wanneer nodig, ook buiten kantooruren of in de nacht. Hiermee voorkomen we uithuisplaatsingen.</p>
Wat doen we daarvoor? (lopende projecten buiten scope van project Verblijf)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Lokaal wordt gewerkt aan het versterken van respijtzorg via Handjehelpen en/of Steunouder 2. In de gemeenten Huizen en Hilversum wordt uitvoering gegeven aan het Buitenshuisproject 2. Inzet Multi Systeem Therapie (MST)⁶ trajecten ter voorkoming van (gesloten) residentiële plaatsing binnen de pilot die loopt tot en met 2020. 3. Uitvoeren actielijn 6 'Jongeren doen mee' waar het project 'soepele overgang naar volwassenheid' een onderdeel van is
Wat gaan we daarvoor doen (Acties vanuit project Verblijf)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Er wordt uitvoering gegeven aan het innovatieplan 'Altijd betrokken, zoveel als nodig' (initiatiefnemers Leger des Heils en Spirit). Het doel van de pilot is het voorkomen van een residentiële plaatsing. De doelgroep van het project zijn jongeren met verschillende leeftijden en problematieken (psychiatrie, ASS, LVB) die opgroeien in een gezinsachtige constructie en waar het mis dreigt te lopen. Hiervoor wordt passende – vanuit een multidisciplinaire aanpak - ambulante hulp ingezet met de mogelijkheid om gebruik te maken van respijtzorg binnen een orthopedagogische setting. Voor dit project worden twee bedden bij het Leger des Heils beschikbaar gesteld voor de periode tot en met 2020. Hier kunnen jeugdigen op adem komen, zodat de terugkeer naar huis mogelijk wordt. Doordat het kind tijdelijk niet meer thuis verblijft, ontstaat er ook respijt voor de ouder(s)/verzorger(s). Daarbij wordt begeleiding en ondersteuning thuis geleverd om de situatie in het gezin te stabiliseren en te voorkomen dat een kind uithuisgeplaatst moet worden of niet meer in het pleeggezin of gezinshuis kan verblijven. Deze maatregel is gericht op preventie en het stabiliseren. 2. We organiseren hulp en ondersteuning thuis tijdens de piekmomenten en buiten kantooruren en soms zelfs in de nacht

⁶ Op dit moment wordt een pilot uitgevoerd met de inzet van MST trajecten vanuit De Viersprong: <https://www.deviersprong.nl/behandelingen/systeembehandelingen/multi-systeem-therapie-mst-zet-ouders-in-kracht/>

	<p>(24/7). Deze momenten – bijvoorbeeld tijdens het avondeten tot het naar bed gaan – zijn soms erg stressvol. Er is behoefte om deze ambulante hulp snel in te kunnen zetten. Hiermee wordt niet de hulp in crisissituaties bedoeld, omdat dit is belegd bij Veilig Thuis. Het gaat om situaties die enigszins planbaar zijn. Dit betekent dat we contractuele afspraken maken en/of worden verduidelijkt voor deze hulp en begeleiding om dit ook buiten de kantoor tijden (avonden en weekend) in te kunnen zetten. De afspraken worden vervolgens structureel ingebed in de nieuwe contracten van 2021.</p> <p>3. We zorgen samen voor de zelfstandigheid van jongeren (vanaf 16 jaar tot 23 jaar). De doelgroep zijn jongeren die bijvoorbeeld (tijdelijk) in een instelling wonen en willen vertrekken, maar zelf onvoldoende geld, praktische vaardigheden en/of vangnet hebben om helemaal zelfstandig te wonen. Voor deze jongeren wordt een zelfstandige plek gezocht met eventueel begeleiding. We richten hiervoor een variant in van "Kamers met Aandacht"⁷ samen met onze partners. Het doel hiervan is om de uitstroom uit residentieel verblijf te bevorderen en te voorkomen dat een jeugdige uit huis wordt geplaatst (residentieel of in een gezinsvorm) wanneer dit niet passend is en de behoefte meer ligt op het ontwikkelen richting zelfstandigheid. De mogelijkheden van een dergelijke pilot worden onderzocht.</p> <p>Daarbij is belangrijk om duidelijke richtlijnen en beleidsregels te ontwikkelen voor gemeenten over de mogelijkheden voor bijvoorbeeld bijzondere bijstand voor jongeren, waarvan de ouders niet financieel bijdragen en de jongere zelf ook onvoldoende middelen heeft om een kamer te bekostigen. Dit met als doel om ook deze jongeren de mogelijkheid om zich te ontwikkelen richting zelfstandigheid. In de huidige situatie blijven deze jeugdigen, met name onder de 18 jaar, langer in een residentiele voorziening, omdat zij geen inkomsten (uitkering, studiefinanciering) hebben en vaak geen ouders of netwerk hebben die bij kunnen of willen springen.</p>
<p>Start en einddatum</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Juni 2019 – December 2020 (pilot) 2. Heden – december 2019, waarna het structureel ingezet kan worden. 3. In 2019 worden de mogelijkheden onderzocht voor het inrichten van een variant van 'Kamers met Aandacht'. Wanneer er een concreet voorstel ligt wordt dit ter besluitvorming voorgelegd bij het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein na afstemming in de ambtelijke klankbordgroep, financiële werkgroep, uitvoeringsoverleg en directieoverleg. In 2019- eerste helft 2020 worden de richtlijnen opgesteld.
<p>Impactanalyse</p>	<p>De impact van de maatregelen vanuit project verblijf zijn minimaal voor de gemeentelijke uitvoeringsdienst. Het realiseren van de genoemde maatregelen vragen inzet vanuit RVE Sturing en RVE Inkoop en Contractbeheer. Dit kan uitgevoerd worden binnen de huidige capaciteit.</p> <p>Het is op dit moment nog niet duidelijk wat de impact is voor een pilot als 'Kamers met Aandacht'. Hiervoor wordt een apart voorstel voorbereid en t.z.t. ter besluitvorming voorgelegd.</p>
<p>Financiering</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. De begrote kosten van €310.000 worden gedekt uit het innovatiefonds jeugd vanuit het Transformatieplan Jeugd. Binnen dit budget worden twee bedden op beschikbaarheid ingekocht; dit betekent dat deze bedden altijd gereserveerd zijn voor jeugdigen uit onze regio. Op basis van de evaluatie moet blijken of en op welke

⁷ Er wordt een apart projectplan voorgelegd ter besluitvorming 'Kamers met Aandacht'

manier de pilot gecontinueerd wordt. Indien er gecontinueerd wordt dan zijn de kosten – op basis van huidige tarief – voor in totaal twee bedden (1 zwaar, 1 middenzwaar) €162.978 voor één jaar. De inzet van de ambulante jeugdhulp wordt bekostigd via de reguliere contracten.

2. De contractuele afspraken moeten worden aangevuld en/of duidelijker worden opgesteld. Mogelijk past het binnen de huidige contractering, maar het is ook mogelijk dat dit niet passend is en er aanvullende afspraken gemaakt moeten worden als addendum op het jeugdhulp contract. Met name de 24/7 hulp is naar verwachting een dure voorziening. Er moeten dan ook criteria/kaders worden opgesteld wanneer dit ingezet kan worden. De verwachting is dat met de tijdelijke inzet van deze intensieve ambulante hulpverlening, een (zeer dure) uithuisplaatsing voorkomen wordt. Indien het niet past binnen de huidige contractuele voorwaarden, zal hier een voorstel voor worden voorgelegd ter besluitvorming bij het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein.

3. De kosten voor een pilot als 'Kamers met aandacht' worden uitgezocht en t.z.t. ter besluitvorming voorgelegd. Deze kosten kunnen niet worden gedekt uit het Transformatieplan Jeugd en dat betekent dat aanvullende middelen vanuit de gemeenten nodig zijn. De richtlijnen kunnen worden opgesteld vanuit de beleids capaciteit van RVE Sturing.

4.3 Versterken pleegzorg

Actie 3	Versterken pleegzorg
Wat willen we bereiken?	We willen pleegzorg in onze regiogemeenten kwalitatief en kwantitatief verbeteren. De nadruk ligt op het werven van nieuwe pleegouders, maar ook het behouden van huidige pleegouders en het voorkomen van breakdowns. We streven er naar om in de periode tot en met 2022 40 nieuwe pleeggezinnen te werven.
Wat doen we daarvoor? (Iopende projecten buiten scope van project Verblijf)	<p>1. Er wordt uitvoering gegeven aan het plan 'Jeugdhulp in gezinsvormen'. Voor pleegzorg betekent dit specifiek:</p> <p>a. Inrichten en opzetten van een regionaal pleegzorgplatform:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Verbeteren van de informatievoorziening door middel van pleegoudergv.nl ○ Organiseren van koffie-thee momenten ten behoeve van het 'elkaar leren kennen' en ervaringen uit te wisselen ○ Gezamenlijk optrekken van pleegzorgorganisaties in het bieden van informatieve bijeenkomsten voor alle pleegouders in onze regiogemeenten (en daarbuiten). Een belangrijk thema is bijvoorbeeld het contact met de biologische ouders/familie en hechtingsproblematiek. <p>b. Gezamenlijke werving en campagne tussen Regio, gemeenten en pleegzorgaanbieders</p> <p>c. Twee keer per jaar worden gezamenlijke informatiebijeenkomsten georganiseerd over pleegzorg voor geïnteresseerden/aspirant-pleegouders. In 2019 vinden deze plaats op 5 juni en 13 november.</p>
Wat gaan we daarvoor doen (Acties vanuit project Verblijf)	1. Er wordt uitvoering gegeven aan het innovatieplan ' gezamenlijke toegang pleegzorg '. Op dit moment zijn er binnen Gooi en Vechtstreek verschillende aanbieders van pleegzorg. Iedere aanbieder heeft zijn eigen meldpunt waar de aanmeldingen voor pleegzorg binnenkomen en waar jeugdigen aan pleegouders worden

	<p>gekoppeld. Bij het centrale aanmeldpunt, waar straks alle pleegzorgaanbieders bij aangesloten zijn, wordt al het aanbod (van pleegouders) samengevoegd. Organisaties kunnen dus – breder dan alleen vanuit hun eigen pleegouderbestand- kinderen passend plaatsen bij beschikbare pleegouders. We verwachten dat de matching hierdoor sneller en beter verloopt. Een goede match tussen pleegouder en pleegkind voorkomt weer het voortijdig stoppen van een pleegzorgtraject en voorkomt dat kinderen in een instelling moeten verblijven.</p> <p>2. De gezamenlijkheid en de kwaliteit en kwantiteit van pleegzorgbegeleiding wordt een vast aandachtspunt in de (contract)gesprekken met pleegzorgaanbieders en wordt expliciet meegenomen in de (vernieuwde of verlengde) inkoop per 2021. We zien toe op de naleving van het normenkader waarin afspraken staan met betrekking tot de taken en de minimale contactfrequentie. Ook hebben we aandacht voor de aandachtspunten die door pleegkinderen zijn benoemd⁸, zoals het contact met de biologische ouders en familie. Indien het gezamenlijke aanmeldpunt pleegzorg een succes is, zal ook in de contracten worden opgenomen dat deelname aan deze gezamenlijke toegang een vereiste is.</p> <p>3. We stemmen in met het afgeven van een beschikking voor ambulante jeugdhulp ten behoeve van kindgericht werven. Hiervoor worden afspraken opgesteld en gedeeld met verwijzers en aanbieders. Kindgericht werven is bedoeld voor jeugdigen waarvoor geen bestandspleeggezin beschikbaar is. Door intensief in te zetten op het werven, specifiek voor het betreffende kind, wordt voorkomen dat een jeugdige op een niet passende, residentiële plek terecht komt welke ook financieel gezien onaantrekkelijk is.</p>
Start en einddatum	<ol style="list-style-type: none"> 1. Voorbereidingstijd juli-december 2019. Streven is om januari 2020 van start te gaan. 2. 2020, ter voorbereiding op de nieuwe contracten per 2021 3. De afspraken worden eind 2019 gedeeld met verwijzers en aanbieders.
Impactanalyse	<p>De impact van deze maatregelen op de gemeentelijke uitvoeringsdiensten is minimaal. De inrichting van een gezamenlijke toegang pleegzorg moet positief bijdragen aan een eenvoudigere werkwijze voor verwijzers. De overige maatregelen vragen inzet en capaciteit van RVE Sturing en RVE Inkoop en Contractbeheer.</p>
Financiering	<ol style="list-style-type: none"> 1. De begrote kosten van €75.000 worden gedekt uit het innovatiefonds jeugd vanuit het Transformatieplan Jeugd. Dit zijn kosten die eenmalig gemaakt moeten worden voor de inrichting van de gezamenlijke toegang. Voor de structurele inbedding van dit project is dus aanvullend budget nodig. 2. Niet van toepassing 3. Kindgericht werven kan middels het afgeven van een reguliere beschikking ambulante jeugdhulp. De kosten voor kindgericht werven kan oplopen tot circa €5000 (budgetplafond J3). Indien het lukt om een passend pleeggezin te vinden, wordt hiermee echter een plaatsing in een gezinshuis of residentiële voorziening voorkomen. De kosten hiervan liggen tussen de €150-€300 per dag. De kosten van kindgericht werven liggen dus in lijn met twee tot vier weken plaatsing in een gezinshuis of residentiele instelling. Plaatsingen hier zijn vaak langdurige dan deze genoemde twee tot vier weken. Dit betekent dat de investering van kindgericht werven snel ‘terugverdiend’ wordt.

⁸ <https://www.dekinderombudsman.nl/publicaties>

4.4 Versterken gezinshuizen

Actie 4	Versterken gezinshuizen
Wat willen we bereiken?	Het aanbod van gezinshuizen in onze regio wordt kwantitatief en kwalitatief uitgebreid. In de periode 2019-2021 komen 4 gezinshuizen in onze regio erbij die in ieder geval twaalf jeugdigen opnemen. De voorkeur gaat naar jeugdigen uit onze regiogemeenten, maar de inhoudelijke matching is hierin leidend. Hiermee voorkomen we plaatsing in een residentiële setting van deze jongere.
Wat doen we daarvoor? (lopende projecten buiten scope van project Verblijf)	We maken waar mogelijk (maatwerk)afspraken wanneer jeugdigen geplaatst kunnen worden in een gezinshuis.
Wat gaan we daarvoor doen (Acties vanuit project Verblijf)	<p>1. Er wordt in kaart gebracht welke jeugdigen (en omvang) in een instelling verblijven, omdat er geen voorziening als een gezinshuis beschikbaar was. Dit met als doel om een inschatting te maken van de omvang van de doelgroep die baat hebben bij een gezinshuis.</p> <p>2. In 2019 stellen we een kwaliteitskader voor gezinshuizen op en vast, zodat de kaders helder zijn en daarop gestuurd kan worden. Dit met als doel om kwalitatief goede gezinshuizen te contracteren voor onze jeugdigen. Hierbij volgen we de landelijke ontwikkelingen wat betreft de publicatie van het kwaliteitskader voor gezinshuizen en vertalen we dit – waar nodig - naar een regionaal kader. Het kader implementeren we voortijdig en nemen we mee binnen de nieuwe contracten van 2021. Hierbij spreken we ons als Regio uit over welke organisatievormen van gezinshuizen we wel of niet toelaten om gecontracteerd te worden.</p> <p>3. Met aanbieders wordt een aanpak bepaald om het aanbod van gezinshuizen uit te breiden in onze regio. Hierbij wordt gedacht aan het opzetten van een gezamenlijke campagne en het faciliteren van mogelijkheden met betrekking tot huisvesting. Hierbij wordt gekeken in hoeverre er aangesloten kan worden bij de landelijke ontwikkelingen met betrekking tot het werven van gezinshuisouders. Dit onderwerp wordt meegenomen in het landelijke actieplan gezinshuizen dat naar verwachting eind 2019 verschijnt.</p>
Start en einddatum	<p>1. September – december 2019</p> <p>2. Heden - november 2019.</p> <p>3. De aanpak wordt eind 2019 en begin 2020 bepaald. Dit is deels afhankelijk van de wanneer het landelijke actieplan gezinshuizen wordt gepubliceerd.</p>
Impactanalyse	De impact voor de gemeentelijke uitvoeringsdiensten is minimaal. De acties die worden uitgevoerd worden opgepakt vanuit de capaciteit van beleidsmedewerkers en inkoop en contractbeheer.
Financiering	<p>1-2. Niet van toepassing</p> <p>3. Er wordt in 2020 een bedrag gereserveerd van €10.000 ten behoeve van het werven van gezinshuisouders.</p> <p>Uit een maatschappelijke business case op basis van een analyse van acht gezinshuizen blijkt dat de gemiddelde kosten per kind per jaar lager zijn dan de maatschappelijke opbrengsten per kind per jaar. Op basis van de Social Return on Investment (SROI) methode is gebleken dat iedere €1,- investering in het gezinshuis €1,30 aan maatschappelijke waarde oplevert en dus een positief rendement behaalt. Hierbij is geconcludeerd dat de grootste financiële opbrengsten terecht komt bij de financier (gemeente). Voor de kinderen zijn de belangrijkste opbrengsten het opbouwen van een</p>

sterk sociaal netwerk en het verbeteren van de maatschappelijke positie door werk en een zelfstandige woning. Voor de gemeenten zit de maatschappelijke meerwaarde voornamelijk in het voorkomen van criminaliteit en bespaarde uitkeringen. Deze maatschappelijke business case onderschrijft zowel de inhoudelijke als de maatschappelijke en financiële meerwaarde van gezinshuizen.

In het portefeuillehoudersoverleg van 27 juni jl. is gesproken over het uitbreiden van het aanbod van gezinshuizen in onze regiogemeenten. Inhoudelijk staan de wethouders achter deze lijn. Wel vraagt dit om een verdere uitwerking om de (financiële) consequenties beter in kaart te brengen. De wethouders hebben benoemd graag een uitwerking te zien van de bekostiging van gezinshuizen, rekening houdend met het woonplaatsbeginsel en de (financiële) consequenties daarvan voor de gemeenten. Hierbij is genoemd dat verschillende scenario's uitgewerkt moeten worden waarbij gemeenten solidair zijn naar elkaar. De verschillende scenario's worden uitgewerkt en zo snel mogelijk voorgelegd in het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein.

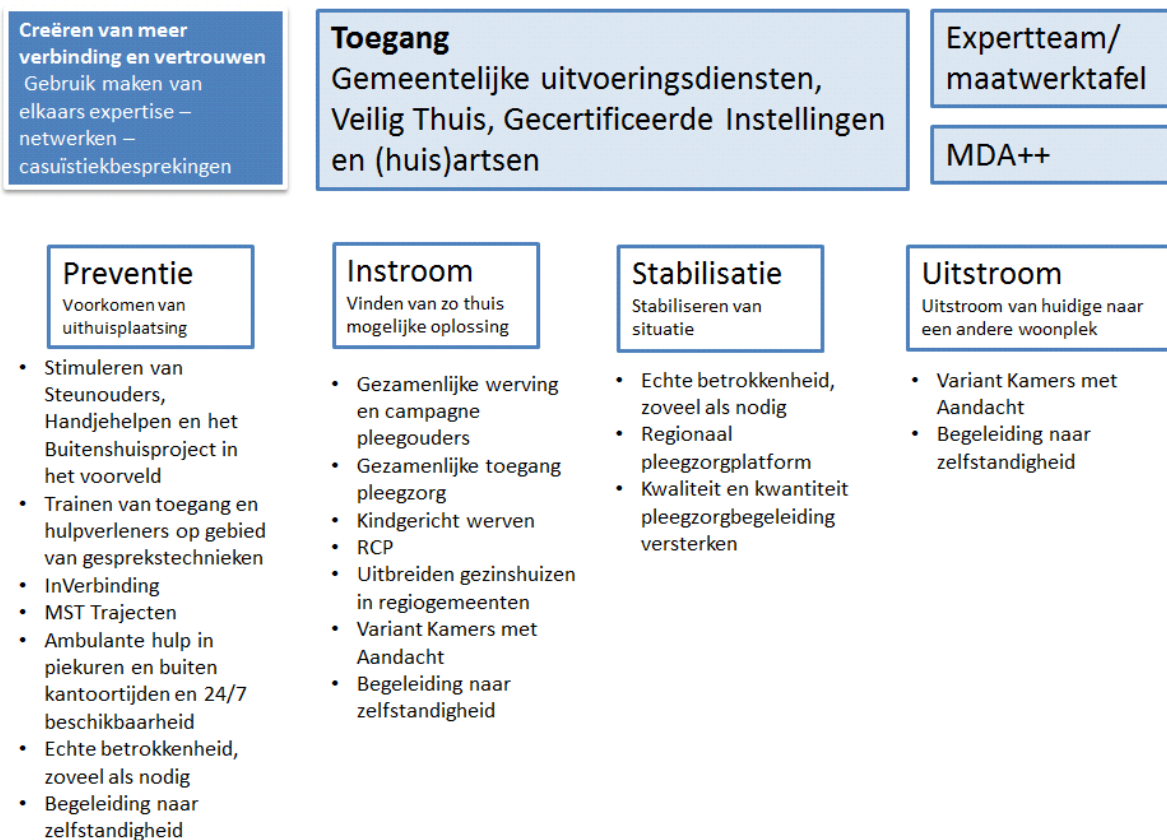
4.5 Inkoop en bekostiging ten behoeve van hulp dichtbij

Actie 5	Inkoop en bekostiging
Wat willen we bereiken?	<p>We willen per 2021 een inkoop en bekostigingssystematiek die passend is bij de te realiseren ambitie. Hierbij is specifiek aandacht voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Beschikbaarheid van 24-uursverblijfsvoorzieningen, bij voorkeur binnen de regiogemeenten. - Het zo veel als mogelijk stoppen van de doorverhuizingen van jeugdigen van locatie naar locatie: de zorg moet zich naar de jeugdige bewegen in plaats van andersom - Het verminderen van de administratieve lasten voor aanbieders en verwijzers. - Bieden van regelruimte om maatwerk te bieden - Partnership
Wat doen we daarvoor? (lopende projecten buiten scope van project Verblijf)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Er wordt altijd gekeken of maatwerkafspraken nodig zijn ten behoeve van de jeugdige en zijn/haar gezin. 2. Uitvoeren van actielijn 2 'Minder administratieve lasten, meer zorg' uit Transformatieplan Jeugd. Met aanbieders wordt onderzocht op welke wijze de administratieve lasten kunnen worden teruggebracht. Hierover worden afspraken gemaakt tussen gemeenten en aanbieders
Wat gaan we daarvoor doen (Acties vanuit project Verblijf)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Droom/visie sessie over een zorglandschap waarbij jeugdigen en gezinnen zo dichtbij mogelijk geholpen worden en waarbij de zorg naar hen toe beweegt: wat is nodig om dit te realiseren? 2. In kaart brengen huidige gecontracteerde aanbod (voor welke doelgroep, problematiek, locatie). 3. Verkennen inkoop en bekostigings-systematieken andere regio's 4. Concretiseren landschap in onze regio met betrokkenen: welke voorzieningen zijn nodig en voor welke (verwachte) omvang? welke voorzieningen moeten/willen wij binnen de regiogemeenten en wat betekent dit voor de inkoop en bekostigingssystematiek? 5. Voorbereiden en uitvoeren van (vernieuwd of verlengden van) inkooptraject. Hierbij worden de afspraken meegenomen die binnen bovengenoemde actielijnen gemaakt zijn meegenomen, denk

	bijvoorbeeld aan: - Verminderen administratieve lasten - 24/7 ambulante jeugdhulp - Kwaliteitskader gezinshuizen - Hulp en ondersteuning tijdens piekuren
Start en einddatum	1-4: Juni 2019 – december 2019 5: 2020
Impactanalyse	De impact voor de uitvoering van deze acties is voor de gemeentelijke uitvoeringsdiensten en andere partners aanwezig. Er zal een beroep worden gedaan op de kennis en ervaringen van de gemeentelijke uitvoeringsdiensten en andere verwijzers en partners om te bepalen welke voorzieningen nodig zijn voor onze jeugdigen. Ook wordt een beroep gedaan op de beleidsafdelingen van de gemeenten. De acties vragen inzet vanuit RVE Sturing, RVE Inkoop en Contractbeheer en beleids capaciteit vanuit gemeenten en kennis/expertise vanuit de gemeentelijke uitvoeringsdiensten en verwijzers.
Financiering	N.t.b.

4.6 Overzicht

In onderstaand overzicht worden interventies weergegeven die bijdragen aan een integrale oplossing om de visie “zo thuis mogelijk opgroeien” te realiseren. Het gaat hier om lopende/bestaande interventies en de interventies die vanuit dit uitvoeringsagenda worden opgepakt.



4.7 Financiën

In onderstaande tabel is de begroting voor het uitvoeringsprogramma opgenomen. Een groot deel van deze acties vragen geen extra middelen, omdat dit gerealiseerd kan worden binnen de huidige contractuele afspraken en door (capaciteits)inzet van Regio, gemeenten en partners. Een aantal acties vragen wel om middelen, maar deze kunnen gedekt worden uit het Transformatieplan Jeugd 2019-2020. In het Transformatieplan was voor de actielijn “zo thuis mogelijk opgroeien” €405.000 gereserveerd voor acties die bijdragen aan de visie.

De begroting van deze uitvoeringsagenda ziet er als volgt uit:

Actielijn	2019	2020	Totaal
Faciliteren toegang en toeleiding	n.v.t.	€10.000	€10.000
Versterken ambulante jeugdhulp in de thuissituatie	€85.000	€225.000	€310.000
Versterken pleegzorg	€75.000	n.v.t.	€75.000
Versterken gezinshuizen	n.v.t.	€10.000	€10.000
<u>Totaal uitgaven</u>	€160.000	€245.000	€405.000
<i>Middelen vanuit het Transformatiefonds</i>	€275.000	€130.000	€405.000
<i>Verschil</i>	+€115.000	-€115.000	€0

De verwachting is dat door het uitvoeren van deze maatregelen niet direct een kostenbesparing zal plaatsvinden op het totale jeugdhulpbudget. De verandering vraagt tijd en daarmee een investering. Wel is de verwachting dat er minder jeugdigen uithuisgeplaatst worden en in een residentiële instelling terecht komen. Wanneer we kijken naar onze doelstellingen zien we dat er in 2018 44% van de uithuisplaatsingen residentieel terecht kwam. We werken naar een afname toe. In 2022 willen we dat maximaal 30% van de uithuisplaatsingen residentieel terecht komt. Voor een residentiële instelling betalen wij tussen de €150-300 per kind per dag. Door dit te voorkomen, voorkomen wij de inzet van een dergelijke kostbare voorziening. Dit neemt niet weg dat intensieve ambulante jeugdhulpverlening thuis ook kostbaar kan zijn. Echter, de verwachting is dat deze aanpak een meer duurzame verandering teweeg kan brengen en dat de maatschappelijke baten van deze aanpak (aanzienlijk) hoger liggen dan dat het nu is in de huidige situatie.

4.8 Monitoren en sturen

Regio Gooi en Vechtstreek monitort en bewaakt de voortgang van de verschillende maatregelen. De verschillende pilots zullen worden gemonitord en t.z.t. worden geëvalueerd. Daarbij wordt middels dashboard jeugd het aantal jeugdigen in pleegzorg, gezinshuizen en residentiele voorzieningen gemonitord. De aansturing van deze uitvoeringsagenda vindt op bestuurlijk niveau plaats door het portefeuillehoudersoverleg Jeugd en Onderwijs. De ambtelijke aansturing vindt op het strategisch niveau plaats in het directieoverleg sociaal domein en op uitvoerend niveau door het uitvoeringsoverleg sociaal domein.

Er is een klankbordgroep “Zo thuis mogelijk opgroeien” waarin de samenwerkende partijen (aanbieders en verwijzers) vertegenwoordigd zijn. Regio Gooi en Vechtstreek is verantwoordelijk voor het informeren en bijpraten over de vorderingen aan de klankbordgroep. Deze klankbordgroep wordt voorgezeten door de bestuurlijk trekker op het gebied van ‘verblijf’ (wethouder Maarten Miner). De klankbordgroep komt tweemaal per jaar bij elkaar. De groep fungeert als klankbord, waarbij gezamenlijk gekeken wordt naar de voortgang en waar het nodig is om bij te sturen. Vanuit iedere partij wordt (pro)actief geparticipeerd en organisaties brengen ook in waar zij zelf bijdragen aan de transformatie.

Dynamisch karakter

De uitvoeringsagenda kent een dynamisch karakter. Op basis van de monitorgegevens wordt per half jaar bezien of de agenda bijstelling nodig heeft en welke aanvullende maatregelen nodig zijn. Zo borgen we dat we tijdig anticiperen op ontwikkelingen. Indien het plan wordt bijgesteld, worden de wijzigingen ter besluitvorming voorgelegd aan het portefeuillehoudersoverleg Jeugd en Onderwijs na bespreking in de ambtelijke klankbordgroep en op advies van het uitvoeringsoverleg en directieoverleg.