

Algemeen	
Onderwerp	Doelgroepenvervoer
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	H. Uneken
Eenheid	Sturing
E-mail	h.uneken@regiogv.nl
Kenmerk	20.0003146
Datum	11 juni 2020

Voorstel

1. De aanpassing gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek met kenmerk 20.0000356 vast te stellen.
2. Tot oprichting van en 100% deelneming in de BV Vervoer Gooi en Vechtstreek.
3. De begrotingswijziging¹ doelgroepenvervoer met kenmerk 20.0000571 vast te stellen.
4. De brief 'Uitvoering doelgroepenvervoer' met kenmerk 20.0003140 verzenden aan de gemeenteraden.

Aanleiding

De gemeenteraden Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren en Wijdmeren hebben besloten de uitvoering van het Wmo vervoer per 1 januari 2021 en van het leerlingen- en jeugdhulpvervoer per 1 augustus 2021 onder te brengen bij de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek. De gemeenteraad Weesp heeft, gelet op de bestuurlijke fusie met Amsterdam, besloten tot het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst met de Regio voor de uitvoering van het Wmo vervoer en het leerlingenvervoer. De gemeenten hebben zienswijzen op het voorgelegde raadsbesluit ingediend. De reactie van het Regiobestuur op de zienswijzen is besproken met het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein en ligt nu voor bij het algemeen bestuur van de Regio.

Doel

Uitvoering geven aan de besluiten van Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdmeren om de uitvoering van het Wmo vervoer per 1 januari 2021 en het leerlingen- en jeugdhulpvervoer per 1 augustus 2021 onder te brengen bij de Regio Gooi en Vechtstreek.

Argumenten

1. Aanpassing gemeenschappelijke regeling

Het voorstel tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling is voorgelegd aan de gemeenteraden. De gemeenteraden Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Huizen, Hilversum, Weesp en Wijdmeren hebben de tekst overeenkomst het ontwerp voorstelt vastgesteld. De gemeenteraad Laren heeft aanvullend besloten om de uitvoering van het Wmo vervoer per 1 januari 2021 onder te brengen bij de Regio Gooi en Vechtstreek. Dit onderdeel was niet meegenomen in het ontwerp tekstvoorstel dat voorlag bij de gemeenteraden. In de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling wordt nu het besluit van de gemeente Laren technisch verwerkt. Daarom wordt het gewijzigde tekstvoorstel met daarin het Wmo vervoer van de gemeente Laren nog expliciet ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur.

De gemeente Weesp stemt in met de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling, onder voorwaarde van de afsluiting van een dienstverleningsovereenkomst voor 2 jaren met 2 keer een verlengingsmogelijkheid van een jaar met de Regio. Het algemeen bestuur heeft al aangegeven bereid te zijn tot het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Weesp voor de uitvoering van het doelgroepenvervoer. Over de termijnen en voorwaarden waaronder, moet nog nader gesproken worden met Weesp en Amsterdam. De ambtelijke en bestuurlijke gesprekken hierover

¹ De begrotingswijziging is exclusief de uitvoering Wmo vervoer Laren. Hiervoor moet nog een begrotingswijzigingsprocedure voor worden doorlopen, welke afhankelijk is van het tijdsplan van de gemeente Laren om het Wmo vervoer onder te brengen bij de Regio Gooi en Vechtstreek.

verlopen constructief. Het algemeen bestuur kan de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling vaststellen, waarbij rekening wordt gehouden met de zienswijze van de gemeente Weesp.

2. Oprichting BV Vervoer Gooi en Vechtstreek

De Regio stelde in haar ontwerp voorstel voor de governance van de BV Vervoer in te richten als ware een dienst van de Regio. Dat betekent directe aansturing van de BV Vervoer vanuit het algemeen en het dagelijks bestuur van de Regio, waarbij het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein de rol van opdrachtgever vervult. Blaricum, Hilversum, Huizen, Laren en Wijdeneren hebben op dit voorstel wensen en bedenkingen meegegeven. De strekking en inhoud van deze wensen en bedenkingen lopen uiteen.

Vanaf 1 januari 2021 dient de BV Vervoer volledig operationeel te zijn voor de uitvoering van het Wmo vervoer. Tevens dient de BV Vervoer ruimschoots voor 1 januari 2021 de activiteiten van Hop taxi BV te hebben overgenomen. Er moeten in 2020 tal van zaken geregeld worden om te zorgen dat de implementatie succesvol vormgegeven kan worden. Denk aan het aanschaffen van een wagenpark, het overzetten van personeel, taxivergunning, softwaresystemen, etc.. Hiervoor heeft de Regio op korte termijn het vehikel van de BV Vervoer nodig.

De Regio stelt voor de BV Vervoer op richten met de Regio als enig aandeelhouder, waarbij de statuten en aanvullende reglementen onder leiding van het dagelijks bestuur voorlopig ingericht worden als ware een dienst van de Regio. Aanvullend kan onder leiding van het algemeen bestuur onderzoek gedaan worden naar een governance structuur, waarmee tegemoet gekomen wordt aan de besluitvorming en zienswijzen van de gemeenten. Streven is om de besluitvorming - naar aanleiding van dit onderzoek - over de definitieve inrichting van de statuten voor 1 januari 2021 af te ronden.

De gemeente Weesp heeft wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt ten aanzien van de deelneming. De gemeente wenst het niet betalen van de uittreedsom à 300% van de eigen bijdrage nadrukkelijk mee te nemen bij dit besluit. Het klopt dat Weesp, gelet op de dienstverleningsovereenkomst niet gehouden is voor het betalen van de uittreedsom à 300% van de eigen bijdrage daar waar het de uitvoeringstaken Wmo vervoer en leerlingenvervoer betreft. Wel is het zo dat de gemeente Weesp met de gemeenschappelijke regeling volledig onderdeel is van de oprichting van en deelneming in de BV Vervoer Gooi en Vechtstreek. Dit eigenaarschap is ongedeelde en dus ook van toepassing op Weesp. Dat betekent dat het resultaat van de BV Vervoer onderdeel is van het resultaat van de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek. Het eigenaarschap en de resultaten voortkomend uit deelname aan de gemeenschappelijke regeling zijn daarmee ook van toepassing op de gemeente Weesp.

3. Begrotingswijziging

De gemeente Laren heeft besloten het Wmo vervoer onder te brengen in de gemeenschappelijke regeling. Dit vervoer is niet betrokken in de begrotingswijziging die nu ter vaststelling voorligt. De gemeente Laren heeft nog niet aangegeven op welk moment het Wmo vervoer over gaat naar de regio. Dit is ook afhankelijk van de gesprekken met de huidige uitvoerder voor het Wmo vervoer in Laren. Het raadsbesluit gaat uit van 1 januari 2021, maar mogelijk wordt hiervan afgeweken. Indien het Wmo vervoer van Laren regionaal wordt ondergebracht dient de begroting bijgesteld te worden voor de gemeente Laren. De procedure tot wijziging van de begroting wordt ingezet op initiatief van de gemeente Laren. Gelet op de korte periode tot 1 januari 2021, wordt het algemeen bestuur gevraagd om er bij de gemeente Laren op aan te dringen op korte termijn duidelijk te maken op welke datum de overgang van het Wmo vervoer voorzien wordt, zodat de procedure tot wijziging van de begroting vormgegeven kan worden. Voorstel is om de begrotingswijziging (exclusief het Wmo vervoer Laren) vast te stellen.

De gemeenteraad Weesp heeft een zienswijze kenbaar gemaakt. De gemeenteraad Weesp verzoekt om duidelijkheid te geven over het meenemen van de mogelijke extra kosten voor de gemeente Weesp (vanwege een kortdurende dienstverleningsovereenkomst) met de besluitvorming over de uittreedsom. Het Regiobestuur, Weesp en Amsterdam zijn in gesprek over de vormgeving van de dienstverlening. De gesprekken hierover verlopen constructief. Afhankelijk van de voorwaarden is er wel/geen sprake van mogelijke extra kosten voor Weesp om de uitvoering van het Wmo vervoer, leerlingen- en

jeugdhulpvervoer vorm te geven. Dit zal uit de gesprekken moeten blijken. De exacte omvang van de extra kosten is nog niet bekend. Er is geen sprake van een uittreedsom op de uitvoering van deze taken voor Weesp, omdat de dienstverlening wordt vormgegeven middels een dienstverleningsovereenkomst. Voorstel is om de begrotingswijziging vast te stellen en de totstandkoming van de dienstverleningsovereenkomst zo snel als mogelijk te realiseren.

4. Zienswijze gemeenteraden

Gemeenteraden hebben nog aanvullende inhoudelijke zienswijzen ingediend. Onderstaand een overzicht van deze zienswijzen.

Onderwerp	Aantal	Blaricum	Eemnes	Gooise Meren	Hilversum	Huizen	Laren	Weesp	Wijdmeren
Versneld schoon wagenpark	6	V		V	V	V	V		V
Governance BV Vervoer	5	V			V	V	V		V
Kortere evaluatieperiode	4	V	V		V				V
Halfjaarlijkse rapportage raad	3	V			V				V
Geen vergoeding voor goodwill	1			V					

V = aangenomen

De reactie op de zienswijzen is voorbereid met het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein. In bijgevoegde brief is deze reactie verwerkt. Samengevat luidt de reactie als volgt:

1. De Regio en de BV Vervoer spannen zich tot het uiterste in om zo snel als mogelijk en binnen de financiële kaders te komen tot een schoon wagenpark.
2. De Regio richt de BV Vervoer in met een (tijdelijke) governance conform het oorspronkelijke voorstel en besluit in 2020 op basis van nader onderzoek over een governance die aansluit bij de besluitvorming in de raden.
3. De Regio haalt de evaluatie naar voren met oplevering in 2023 of 2024. Gemeenteraden worden aan de voorkant betrokken bij de vormgeving van de evaluatie.
4. De Regio rapporteert regelmatig aan de gemeenteraden, waarbij er de eerste twee jaar in ieder geval sprake zal zijn van een intensievere rapportage vanuit de Regio.
5. De reactie op het verzoek om geen goodwill te vergoeden is vertrouwelijk en daarom niet meegenomen in dit voorstel.

Voorstel is om bijgevoegde brief vast te stellen en te versturen naar de gemeenteraden.

Financiën

Begrotingswijziging

Bijgevoegde begrotingswijziging bevat een meerjarig overzicht van de verwachte inkomsten en uitgaven voor:

1. Project- en implementatiekosten 2020 en 2021
2. Uitvoeringskosten 2021 en volgende

Gelet op de besluitvorming in de gemeenten Laren en Weesp wordt nog een wijziging van de begroting verwacht. Voor de gemeente Weesp kan de begroting wijzigen omdat de kosten voor tijdelijke dienstverlening hoger kunnen zijn ten opzichte van de kosten bij taakoverdracht. Dit is afhankelijk van de voorwaarden. Voor de gemeente Laren is het Wmo vervoer niet meegenomen. De begroting wijzigt als gevolg van het besluit van de gemeente Laren om ook het Wmo vervoer onder te brengen bij de Regio. Daarvoor is eerst duidelijkheid nodig over de datum van overgang van de gemeente Laren. In elk geval wijzigt de bijdrage van de gemeente Laren als gevolg van het toevoegen van het Wmo vervoer.

Zienswijzen

Naar aanleiding van de zienswijzen van de raden dient de Regio zich extra in te spannen op de onderwerpen van zienswijzen (verduurzaming, governance, evaluatie, rapportage, etc.). Veel kan worden meegenomen bij de projectkosten die al begroot waren. Zo moest er immers al een wagenpark aangeschaft worden. Met aanvullend onderzoek naar de governance is geen rekening gehouden. Gekeken wordt of het mogelijk is dit onderzoek binnen de Regiobegroting uit te voeren.

Uitvoering

Stuurgroep

Er is een tijdelijke stuurgroep ingesteld om de implementatie te begeleiden. Aan deze stuurgroep nemen deel:

1. DB-lid financiën Regio
2. DB-lid P&O Regio
3. Coördinerend portefeuillehouder doelgroepenvervoer vanuit het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein
4. Portefeuillehouder financiën vanuit het portefeuillehoudersoverleg financiën.

Implementatieplan

Er is in het bedrijfsplan ook voorzien in een implementatieplan. Dit plan wordt verrijkt naar aanleiding van de besluitvorming in de raden. Op hoofdlijnen worden komende periode de volgende activiteiten uitgevoerd:

1. Oprichting en inrichting BV Vervoer (automatisering, vergunningen, bankzaken, huisvesting, etc.)
2. Afronden overname Wmo vervoer Hop taxi
3. Opstellen service level agreement (incl. inrichting financieringsrelatie gemeenten <> Regio <> BV)
4. Dienstverleningsovereenkomst Weesp
5. Overname Wmo vervoer Laren
6. Vormgeving wagenpark (aanbesteding)

Samenwerking gemeenten

De goede samenwerking met gemeenten wordt voortgezet en gericht op de totstandkoming van de service level agreement. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de reguliere ambtelijke structuren. De tijdelijke begeleidingsgroep doelgroepenvervoer heeft zichzelf voor raadsbesluitvorming opgeheven.

Projectorganisatie

Vanuit de Regio wordt de implementatie nu voorbereid. Er is een centrale projectmanager en ondersteuning vanuit verscheidene Regiofuncties (personeel, finance, control, ICT, gebouwenbeheer, communicatie, etc.). De algemeen directeur is ambtelijk opdrachtgever en vult tijdelijk (tot datum overname Wmo vervoer) de directievoering van de BV Vervoer in, zodat noodzakelijke besluiten doorgang kunnen vinden.

Bijlage(n)

AB Besluit

Aanpassing gemeenschappelijke regeling

Begrotingswijziging

Brief gemeenteraden uitvoering doelgroepenvervoer