

Algemeen	
Onderwerp	Eindevaluatie en voorstel aanpak mensenhandel en uitbuiting
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Afke Jong
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl
Kenmerk	20.0001286
Datum	8 juni 2020

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Kennisnemen van de evaluatie pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel 2019.
Voorstel 2.	Vaststellen van het voorstel om de verlengde pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel als plustaak onder te brengen in een aanvullend convenant zorg en veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek.
Voorstel 3.	Vaststellen van het voorstel om de verlengde pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel te bekostigen uit een incidentele onttrekking aan de reserve B&O.

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
10-03-20	Ambtelijke klankbordgroep	Adviseren	Werk ook de optie uit om de pilot te verlengen tot 2022 met als insteek de voorgestelde opzet (plustaak ZVHGV). Zorg voor eigenaarschap OOV, ook in de financiering.
26-03-20	Directie-overleg	Vaststellen	Akkoord
23-04-20	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	Akkoord
04-06-20	Dagelijks bestuur	Vaststellen	Akkoord
22-06-20	Stuurgroep ZVHGV	Adviseren	Advies stuurgroep betreft het onderbrengen van de aanpak als plustaak bij het ZVHGV. Dit advies wordt als mededeling nagezonden.
02-07-20	Algemeen bestuur	Vaststellen	

Toelichting

Beknopte toelichting

Gemeenten hebben een belangrijke en verbindende rol in de aanpak van uitbuiting en mensenhandel; een verborgen misdaad met verborgen leed en verborgen slachtoffers, ook in de Gooi en Vechtstreek. Zij dienen zorg te dragen voor een regionaal dekkend netwerk om uitbuiting en mensenhandel aan te pakken. In een pilot gefinancierd door Hilversum hebben de gemeenten onderzocht hoe zij invulling kunnen geven aan haar verantwoordelijkheid om te zorgen voor opvang en hulp aan slachtoffers van mensenhandel. Op basis van de evaluatie van de pilot is het voorstel om de aanpak van uitbuiting en mensenhandel als plustaak onder te brengen in het zorg en veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Eindevaluatie mensenhandel 2019, zie hier: https://www.regiogv.nl/wp-content/uploads/2020/04/Eindevaluatie-pilot-aanpak-mensenhandel.pdf
Bijlage 2.	Voorstel aanpak uitbuiting en mensenhandel
Bijlage 3.	Begrotingswijziging mensenhandel

Bijlage 2. Voorstel aanpak uitbuiting en mensenhandel

Algemeen	
Onderwerp	Verlengen pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Afke Jong
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl
Kenmerk	20.0001285
Datum	9 april 2020

Voorstel

1. Kennisnemen van de evaluatie pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel 2019.
2. Instemmen met de verlenging van de pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel tot 2022 en deze als plustak onderbrengen in een aanvullend convenant zorg en veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek.
3. De begrotingswijziging voor de verlenging van de pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel vaststellen.

Kernboodschap

Mensenhandel draait om uitbuiting. Uitbuiting kan zich in de seksindustrie afspelen, maar ook in andere economische sectoren. Het is een verborgen misdaad met verborgen leed en verborgen slachtoffers, ook in de Gooi en Vechtstreek. Het Nederlandse beleid is erop gericht mensenhandelaren strafrechtelijk te vervolgen en slachtoffers te beschermen door hen veilige opvang, rechtsbijstand, medische en psychosociale zorg te bieden. Gemeenten zijn regisseur van de integrale aanpak zorg en veiligheid en verantwoordelijk voor de zorg en opvang van slachtoffers. Gefinancierd door de gemeente Hilversum, startte de Regio Gooi en Vechtstreek in april 2019 de pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel. Eind 2019 waren er 36 zaken opgepakt, waarbij het ging om seksuele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting. Gemeenten hebben een belangrijke en verbindende rol in de aanpak van uitbuiting en mensenhandel; zij dienen zorg te dragen voor een regionaal dekkend netwerk om uitbuiting en mensenhandel aan te pakken. Op basis van de evaluatie is het voorstel om de pilot aanpak van uitbuiting en mensenhandel te verlengen en als plustak onder te brengen in het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek.

Aanleiding

De gemeenten hebben het voorstel Zorgcoördinator Mensenhandel (met kenmerk: 18.0004389) vastgesteld. Met dit voorstel beoogt de regio te onderzoeken hoe de gemeenten invulling kunnen geven aan haar verantwoordelijkheid om te zorgen voor opvang en hulp aan slachtoffers van mensenhandel. Het project wordt door de Regio aangestuurd en ondersteunt met de inzet van een projectleider. De uitvoering is belegd bij een zorgcoördinator en een ketenregisseur. Na een jaar hebben we voldoende informatie om het project te evalueren en een voorstel te doen voor de juiste wijze om de pilot verder vorm te geven zodat dit goed aansluit bij de mogelijke structurele inrichting.

Doel

Invulling geven aan verantwoordelijkheid gemeenten

In het *Interbestuurlijk Programma (IBP)*¹ hebben het Rijk en gemeenten afspraken gemaakt rondom een aantal maatschappelijke opgaven. Hierin zijn ook afspraken opgenomen over mensenhandel, namelijk een aanpak op meer niveaus: passende regionale opvang, ondersteuning en nazorg en een landelijk dekkend netwerk van zorgcoördinatoren (commissie Lenferink). Afsproken is dat elke gemeente in 2022 een duidelijk beleid heeft om de aanpak van mensenhandel te borgen. Deze verantwoordelijkheid is gebaseerd op de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de Jeugdwet. Met het programma *Samen tegen mensenhandel* geeft het kabinet een impuls aan de aanpak.

¹ 14 februari 2018

Een gemeente voldoet aan het basisniveau bestuurlijke aanpak van mensenhandel² indien de gemeente:

- a. Werkt aan actieve signalering van mensenhandel (bewustwording).
- b. Een functionaris heeft die optreedt als contactpersoon binnen de gemeente en bekend is met de bestuurlijke mogelijkheden om op te treden tegen mensenhandel en bekend is met de instanties waar slachtoffers mensenhandel terecht kunnen.
- c. Gemeentelijk beleid en lokale regelgeving zodanig inrichten dat het de aanpak van mensenhandel structureel ondersteunt. Beleid gericht op prostitutie, met daarbij aandacht voor voorlichting en hulpverlening aan prostituees en de aanpak van seksuele uitbuiting, is hier onderdeel van.

Daarnaast is mensenhandel opgenomen in de Regionale Veiligheidsstrategie Midden Nederland 2019-2022³ als onderdeel van het programma Georganiseerde Ondermijnende Criminaliteit⁴.

Argumenten

1. Kennisnemen van de evaluatie pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel 2019.
 - a. Uit de evaluatie blijkt dat alle partijen het belang van het thema onderschrijven en zich gesteund voelen in de aanpak van uitbuiting en mensenhandel door de ketenregisseur en zorg coördinator. De specialistische kennis die wordt ingebracht door de ketenregisseur en zorg coördinator wordt als een meerwaarde ervaren.
2. Instemmen met de verlenging van de pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel tot 2022 en deze als plustak onderbrengen in een aanvullend convenant zorg en veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek.

Argumenten verlengen pilot:

- a. In de huidige pilot is de aandacht gericht op bewustwording en het vergroten van kennis bij lokale adviseurs (waaronder OOV-ers) en op wat nodig is om mensenhandel beter te kunnen signaleren en slachtoffers de juiste zorg en opvang te bieden. Op basis daarvan kunnen we een advies geven over de wijze waarop de aanpak structureel kan worden ingericht. Deze structurele aanpak is nog niet beproefd. Daarom adviseren we de pilot te verlengen.
- b. Doelstellingen voor de verlengde pilot zijn:
 - i. Inrichten van een ketenaanpak mensenhandel:
 1. Regionaal beleid ontwikkelen rondom mensenhandel en handvatten bieden voor lokale uitwerking (waaronder prostitutiebeleid).
 2. Een sluitende aanpak ontwikkelen met ketenpartners (vanuit sociaal- en veiligheidsdomein) rondom de aanpak van mensenhandel en hier samenwerkingsafspraken over maken (waaronder afspraken over een regionaal meldpunt.)
 3. Inrichten van een gemeentelijke structuur tbv signaleren van en controle op uitbuitingssituaties waaronder opleiden gemeentelijke aandachtfunctionaris (OOV-er) en ambtenaren met burgercontacten.
 4. Inrichten van een casusoverleg bij het ZVHGV zodat professionals kunnen afstemmen over wat nodig is voor slachtoffers.
 - ii. Analyseren:
 1. Advies met betrekking tot de structurele inbedding van de aanpak uitbuiting en mensenhandel zowel financieel als ten aanzien van onderbrenging in het ZVHGV.
 2. Toetsen van het aantal benodigde fte bij structurele inbedding voor zowel de ketenregisseur, de zorg coördinator als de gemeentelijk aandachtfunctionaris (OOV).

² CCV Basisniveau bestuurlijke aanpak: <https://hetccv.nl/onderwerpen/mensenhandel/documenten/basisniveau-bestuurlijke-aanpak-van-mensenhandel/>

³ <file:///C:/Users/Gebruiker/Downloads/Regionale%20Veiligheidsstrategie%20Midden-Nederland%202019-2022%20-%20digitaal.pdf>

⁴ <https://veiligheidscoalitie.nl/apothekerskast/georganiseerde-ondermijnende-crim/mensenhandel/>

3. Advies met betrekking tot de wijze waarop we blijvend inzicht kunnen vergaren in en sturing geven aan ontwikkelingen rondom mensenhandel zowel op regionaal als gemeentelijk niveau.
- iii. Preventie:
1. Ontwikkelen van werkwijzen om mensenhandel tegen te gaan zowel door middel van voorlichting van kwetsbare groepen als werkwijzen voor het opwerpen van barrières en handhavingsacties of manieren van signaleren.
 2. Advies met betrekking tot de wijze waarop we blijvend kunnen investeren in kennis en deskundigheidsbevordering van professionals die te maken krijgen met situaties van mensenhandel.
- c. In het IBP is afgesproken dat iedere gemeente in 2022 een basisaanpak heeft ingericht. Daarom is 2022 een goed moment om de aanpak structureel te borgen.
- d. De wijze waarop we de pilot voortzetten sluit aan bij de aanbevelingen vanuit de evaluatie. Op basis daarvan lijkt de meeste draagvlak te bestaan voor het continueren van een gezamenlijke aanpak. We brengen de verlengde pilot beleidsmatig onder bij de Regio en leggen de uitvoering van de aanpak uitbuiting en mensenhandel neer bij het Zorg- en Veiligheidshuis als plus- taak. Dat betekent dat het naast de kerntaken wordt uitgevoerd als extra taak van het Zorg- en Veiligheidshuis en het bestuurlijk wordt aangestuurd door de Portefeuillehouders Sociaal Domein.

Argumenten onderbrengen als plustaak bij ZVHGV:

- e. Idealiter bestaat de ketenaanpak uit zowel een zorgketen als een veiligheidsketen. De ketenregisseur voert regie op de gehele keten vanuit zowel het veiligheids- als het sociaal domein en is gericht op slachtoffers én daders. Hij vormt een belangrijke spil in de ketensamenwerking en heeft een aanjagende functie. Hij is het centrale coördinatie- en aanspreekpunt. Zijn functie is randvoorwaardelijk voor de zorg coördinator. De zorg coördinator werkt vanuit het sociaal domein en is er voor de slachtoffers.
- f. Voorafgaand aan de pilot is onderzocht of het onderbrengen van de Zorgcoördinatie Mensenhandel paste binnen de bredere doorontwikkeling van het Veiligheidshuis naar een Zorg- en Veiligheidshuis. Naast de uitbreiding van de scope van casuïstiek voor het ZVHGV (naast Top-X, ook MDA++/ Verward en gevaarlijk en radicalisering), speelde er vraagstukken ten aanzien van huisvesting en een nieuw aan te stellen manager. In de stuurgroep van 1 oktober 2018 is besloten dat gemeente Hilversum⁵ de (zorg) coördinatie mensenhandel zelf op zou pakken waarbij 2019 zou worden gebruikt als testjaar met een evaluatie begin 2020. Er zou dan opnieuw worden gekeken of de (zorg) coördinator ondergebracht zou kunnen worden bij het Zorg- en Veiligheidshuis.
- g. Landelijk zien we dat zorg coördinatoren vaak zijn ondergebracht bij de vrouwenopvang . Ketenregisseurs werken vaker voor (centrum-) gemeenten of zijn in dienst bij het Zorg- en Veiligheidshuis. Door de uitvoering van mensenhandel onder te brengen bij het Zorg- en Veiligheidshuis zijn zorg- en veiligheidspartners dichtbij. Omdat wij in deze regio geen locatie voor vrouwenopvang hebben is het niet mogelijk de zorg coördinator daar onder te brengen. In verband met de zeer nauwe samenwerking tussen de zorg coördinator en de ketenregisseur heeft het de voorkeur beiden onder te brengen bij dezelfde organisatie.
- h. Met een aanvullend convenant is de bestuurlijke aansturing en de grondslag voor het uitvoeren van deze plustaak goed geregeld.
- i. De structuur van het ZVHGV sluit goed aan bij het netwerk dat de aanpak mensenhandel nodig heeft. Bovendien zijn faciliteiten zoals een registratiesysteem aanwezig.
- j. Dit voorstel sluit goed aan bij het meerjarenbeleid van het Zorg- en Veiligheidshuis waarin het ZVHGV zich positioneert als een platform voor zorg en veiligheid.

⁵ Om praktische redenen is er vervolgens voor gekozen om de ketenregisseur en de zorg coördinator tijdens de pilot- periode onder te brengen bij de Regio.

3. De begrotingswijziging voor de verlenging van de pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel vaststellen.
 - a. Beleidsmatig past mensenhandel goed in het beleidsplan bescherming en opvang. De gemeente is verantwoordelijk voor de opvang en zorg voor slachtoffers van mensenhandel op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de Jeugdwet.
 - b. Voor de verlenging van de pilot worden incidenteel middelen onttrokken aan de reserve bescherming en opvang.
 - c. Het aantal fte is gebaseerd op advies van Comensha. Comensha heeft berekend hoeveel fte een regio minimaal nodig heeft voor de aanpak van mensenhandel. Zij gaan uit van 0,1 fte per 100.000 inwoners voor casusregie en adviseren minimaal 0,5 tot maximaal 1 fte voor het opbouwen van het netwerk en informatie en advies per regio⁶ (ketenregie).

Kanttekeningen

1. De aanpak uitbuiting en mensenhandel als plustaak onderbrengen in een aanvullend convenant zorg en veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek.

- a. Risico: Voor de plustaak is de bestuurlijke aansturing niet duidelijk.
 - i. Maatregel: Er wordt een aanvullend convenant ZVHGV gemaakt met daarin afspraken over governance.
- b. Risico: Eigenaarschap bij gemeenten.

De gemeente heeft een verantwoordelijkheid op het gebied van preventie, signalering, handhaving en hulpverlening, maar ook voor het opwerpen van barrières om mensenhandel tegen te gaan.

Handhaving en het opwerpen van barrières ligt op het terrein van het lokale veiligheidsbeleid.

- i. Maatregel: We vragen iedere gemeente capaciteit vrij te maken voor de aanpak van uitbuiting en mensenhandel. Dit betreft onder andere een gemeentelijk aandachtfunctionaris mensenhandel (meestal adviseur OOV). Wij vragen gemeenten de naam van deze functionaris door te geven aan de ketenregisseur.
- ii. Maatregel: Burgemeesters betrekken via het Districtelijk Veiligheidsoverleg.
- iii. Maatregel: De ketenregisseur onderhoudt nauw contact met bovenregionale en lokale partijen in de veiligheidsketen. Zo ondersteunt hij kennisopbouw bij de lokale OOV-ers/ aandachtfunctionaris mensenhandel.
- c. Risico: De verbinding met het lokale team/ OOV.
 - i. Maatregel: De lokale aandachtfunctionarissen (OOV-ers) zullen door middel van intervisie en uitwisseling onder leiding van de ketenregisseur voor gezamenlijke kennisopbouw zorgen. Op die manier blijven de aandachtfunctionarissen (ook vanuit de kleinere gemeenten) up-to-date.
 - ii. Maatregel: We maken een profiel voor de gemeentelijk aandachtfunctionaris dat gemeenten helpt om de rol in te richten.
 - iii. Maatregel: Door goede training en coaching blijft deze rol aantrekkelijk.

2. De begrotingswijziging aanpak uitbuiting en mensenhandel vaststellen.

- a. Risico: Groeimiddelen beschermd wonen en opvang.
 - i. Maatregel: De middelen beschermd wonen en opvang zijn bedoeld om extra taken op het gebied van onder andere opvang op te kunnen opvangen. De zorg en opvang van slachtoffers mensenhandel is een nieuw aandachtsgebied binnen de WMO.
 - ii. Tijdens de pilot wordt bekeken wat de meeste passende vorm van financiering is en wordt daarover een advies geformuleerd.
- b. Risico: Het aantal fte voldoet niet; het is teveel of juist te weinig.
 - i. Maatregel: Voor het berekenen van de fte hebben we het advies van Comensha benut inclusief de ervaring die we het afgelopen jaar hebben opgedaan. Het risico van teveel fte is klein.
 - ii. Maatregel: Het risico van te weinig fte hangt nauw samen met de mate waarin het lukt een goede samenwerking en netwerk op te bouwen. Hoe meer de

⁶ Comensha adviseert uit te gaan van de centrumgemeente- regio of veiligheidshuis- regio.

aanpak op de ketenregisseur en zorg coördinator leunt, hoe groter het risico dat zij hun taken niet binnen hun uren kunnen uitvoeren. Daarom zetten we het 1^{ste} jaar in op het trainen en coachen van gemeentelijke aandachtfunctionarissen.

Financiën

Naar aanleiding van de evaluatie van het beleidsplan bescherming en opvang is men voornemens de aanpak mensenhandel onder te brengen in het nieuwe beleidsplan. We financieren de verlenging van de pilot tot 2022 door een incidentele onttrekking aan de reserve B&O.

Verdeelsleutel:

Lokaal: Vrijmaken 0,1 fte gemeentelijke aandachtfunctionaris mensenhandel per gemeente. In het eerste jaar is er iets meer ruimte nodig omdat rekening gehouden moet worden met ongeveer 4 dagen training en coaching.

	Begroting 2020	Begroting 2021
Exploitatiekosten		
Ketenregie (1 fte)	82.000	85.000
Zorgcoördinatie (0,3 fte)	24.600	25.500
Projectbudget (waaronder ondersteuning, ict, communicatie)	24.400	25.350
Overhead	18.340	19.019
Totaal van exploitatiekosten	149.340	154.869
Bijdragen		
Begroting Bescherming en Opvang	-105.000	
Incidentele onttrekking reserve Bescherming en Opvang	-44.340	-154.869
Totaal	-149.340	-154.869
Exploitatieresultaat	0	0

	Begroting 2020	Begroting 2021
Aanvullende kosten per gemeente*		
Gemeentelijke aandachtfunctionaris (0,1 fte)	8.200	8.500

* voor de BEL zijn dit de totale kosten voor de gehele BEL combinatie

Uitvoering

Idealiter bestaat de ketenaanpak uit zowel een zorgketen als een veiligheidsketen. De ketenregisseur voert regie op de gehele keten vanuit zowel het veiligheids- als het sociaal domein en is gericht op slachtoffers én daders. Hij vormt een belangrijke spil in de ketensamenwerking en heeft een aanjagende functie. Hij is het centrale coördinatie- en aanspreekpunt. Zijn functie is randvoorwaardelijk voor de zorg coördinator. De zorg coördinator werkt vanuit het sociaal domein en is er voor de slachtoffers.

Hieronder beschrijven we de taken van de zorg coördinator, ketenregisseur en de lokale aandachtfunctionaris.

Taken en fte zorg coördinator

In het landelijk overleg van zorg coördinatoren is het takenpakket van de zorg coördinator uitgewerkt. De zorgcoördinatie is primair gericht op de zorg aan slachtoffers. Daartoe worden belangen behartigd en een samenhangend hulp- en ondersteuningsaanbod georganiseerd voor slachtoffers van mensenhandel die in de eigen regio verblijven.

Hiervoor voert de zorg coördinator de volgende taken uit:

1. Coördinatie en monitoring van het traject

De voortgang en kwaliteit van het traject wordt bewaakt. Dit doet de zorg coördinator in samenwerking met bij de casus betrokken hulpverleners. De intensiteit van de monitoring hangt van verschillende factoren af waaronder de complexiteit van de casus en bekendheid van de betreffende hulpverlener met de doelgroep. Indien noodzakelijk kan de zorgcoördinator een zorgoverleg rondom het slachtoffer organiseren.

2. Netwerk opbouwen en onderhouden

De zorgcoördinator bouwt een netwerk op van samenwerkingspartners ten behoeve van een samenhangend hulp- en ondersteuningsaanbod aan slachtoffers van mensenhandel. De zorgcoördinator voorziet het netwerk van kennis en expertise omtrent mensenhandel. Tevens zorgt zij voor afstemming en continuïteit van het hulpaanbod. Zij signaleert knelpunten en zoekt naar oplossingen. Comensha wordt gevoed t.b.v. het signaleren van trends en ontwikkelingen.

3. Informatie- en advies

De zorgcoördinator heeft een informatie- en adviesfunctie voor professionals en is zichtbaar en bereikbaar voor andere organisaties en instanties. Dit kunnen zowel organisaties zijn die een rol spelen bij het signaleren van mogelijke slachtoffers, alsook organisaties die zich richten op de zorg aan slachtoffers.

De zorgcoördinator is verantwoordelijk voor:

- Het optimaliseren van het zorg- en ondersteuningsaanbod in de regio
- De coördinatie van de hulpverlening per (mogelijk) slachtoffer
- Rapportage en terugkoppeling aan Comensha
- Verstrekken van advies en informatie aan professionals
- Informatievoorziening aan de cliënten

Gebaseerd op het inwoneraantal en op de ervaringen in de pilot hebben we in de regio Gooi & Vechtstreek 0,3 fte zorg coördinatie nodig.

Taken en fte ketenregisseur

De ketenregisseur is verantwoordelijk voor:

- a. Stimuleren van domein overstijgende ketensamenwerking.
- b. Initiëren en onderhouden van een goed netwerk en een ketenaanpak waaronder een casuïstiekoverleg (tbv een optimaal zorg- en ondersteuningsaanbod).
- c. Stimuleren van preventie en signalering waaronder informatie en advies aan professionals en lokale aandachtfunctionarissen.
- d. Stimuleren van controle en handhaving waaronder het doorzetten van signalen naar de relevante autoriteiten.

De ketenregisseur heeft de volgende taken:

- Onderkennen en benoemen van de verschillende taken, belangen en mogelijkheden van de diverse partners.
- Adviseren over en afstemmen van beleid (inclusief prostitutie- beleid) en uitvoering tussen de partners.
- Sturen op het nakomen van afspraken.
- Casusoverleg voorzitten en adviseren over welke casussen worden ingebracht in het casusoverleg. Borgen van acties en interventies.
- Stroomlijnen van informatievoorziening en communicatie (waaronder beheer van het meldpunt/ mailbox).

Gebaseerd op het inwoneraantal en op de ervaringen in de pilot hebben we in de regio Gooi & Vechtstreek 1 fte ketenregie nodig.

Taken en lokale aandachtfunctionaris

Binnen de gemeenten is aandacht voor mensenhandel belegd bij de adviseurs OOV. Voorstel is dat iedere gemeente één functionaris aanstelt als gemeentelijk aandachtfunctionaris mensenhandel die verantwoordelijk is voor:

- a. Voorlichting en trainen⁷ van collega's binnen de gemeente gericht op het kunnen signaleren.
- b. Aanspreekpunt voor collega's bij signalen.
- c. Optimaliseren of verrijken van signalen zodat deze (al dan niet) overgedragen kunnen worden naar de ketenregisseur.

Het is van belang dat er ruimte vrijgemaakt wordt voor de invulling van deze taak en dat de betreffende functionaris wordt geschoold. Er is ongeveer 0,1 fte nodig afhankelijk van de grootte van de gemeente.

In het eerste jaar is er iets meer ruimte nodig omdat rekening gehouden moet worden met ongeveer 4 dagen training en coaching (zie ook onder deskundigheidsbevordering).

Totaal fte

0,3 fte zorg coördinatie

1 fte ketenregie

0,1 fte gemeentelijk aandachtfunctionaris (OOV)

Aandachtspunten bij de uitvoering: Randvoorwaarden

Inbedding als plustaak in het ZVHGV:

Administratieve ondersteuning; dit is opgenomen in het projectbudget.

Uitbreiding beleidsondersteuning (regionaal adviseur bescherming en opvang): dit is onderdeel van de reguliere taken.

Registratie:

- Aansluiten op registratie- systeem ZVHGV
 - Het huidige registratie- systeem (GCOS) is geen cliëntvolgend systeem. Dit is wel nodig voor de registratie van slachtoffers mensenhandel. Binnenkort zal het ZVHGV een nieuw registratiesysteem in gebruik nemen. Mensenhandel zal aansluiten op het nieuwe systeem en in de tussentijd het huidige systeem gebruiken.

Deskundigheidsbevordering en communicatie:

Hiervoor is budget op genomen in het projectbudget.

- Je ziet 't pas als je er oog voor hebt. Tijdens de verlengde pilot zullen we investeren in deskundigheidsbevordering en communicatie en een advies geven over de opvolging daarvan in een structurele inbedding.
 - Deskundigheidsbevordering:
 - Scholen van lokale aandachtfunctionarissen. Naast training en e- learnings om het kennisniveau bij te spijkeren zullen de lokale aandachtfunctionarissen door middel van intervisie en uitwisseling onder leiding van de ketenregisseur voor gezamenlijke kennisopbouw zorgen. Op die manier blijven de aandachtfunctionarissen (ook vanuit de kleinere gemeenten) up-to-date.
 - Scholen van functionarissen met burgercontacten: Er worden afspraken op maat gemaakt over voorlichting en scholing. Ook zijn er verschillende e- learnings beschikbaar vanuit Fairwork of CCV.
 - Voorlichten van professionals die werken met kwetsbare groepen.
 - Communicatie:
 - Om inwoners alert te maken en houden op signalen van mensenhandel zorgen we ervoor geregeld aandacht voor het onderwerp te genereren.

⁷ Hiervoor is gratis trainingsaanbod beschikbaar van Fairwork.

Daarnaast is er een mailadres waar zij signalen kunnen melden. Dit wordt beheerd door de Regio.

- Speciale aandacht hebben we daarbij voor jongeren/ jong- volwassenen, zij zijn de meest kwetsbare groep. Daarom geven we gastlessen op scholen (VO/ MBO) en zoeken we contact met hen in jeugd- instellingen en via het jongerenwerk.

Uitvoering:

- Ontwikkelen van een privacy- en samenwerkingsconvenant. Hiervoor bestaan voorbeelden.
- Tijdens de pilot zullen afspraken worden gemaakt over overdracht bereikbaarheid bij crisis naar bestaande crisisdiensten voor 18+ en 18-. Op dit moment zijn de zorg coördinator en ketenregisseur 24/7 bereikbaar voor slachtoffers en naasten in geval van crisis. Zij zullen afspraken maken met de bestaande crisisdiensten over wat zij nodig hebben om deze functie te kunnen overnemen.
- Webcrawler: Er zijn verschillende tools in omloop om criminaliteit en ondermijning op te sporen⁸ en snel en eenduidig een open bronnen onderzoek naar personen of bedrijven te doen tbv het opsporen van illegale prostitutie, mensenhandel en uitbuiting. De gemeenten Utrecht en Flevoland hebben al een systeem in gebruik. Mogelijk kunnen wij bij één van hen aansluiten. De webcrawler is geen must maar zal zeker bijdragen aan een beter zicht op de aard en omvang.

⁸ De gemeenten Groningen en Rotterdam maken succesvol gebruik van de SafeCity service van Web-IQ. De SafeCity module van Web-IQ is uitsluitend bedoeld voor gemeenten, interventieteams en de Politie (AVIM). Meer informatie:

<https://depilotstarter.vng.nl/projecten/datagedreven-werken/een-data-gedreven-aanpak-van-illegale-prostitutie-en-mensenhandel>

Bijlage 3. Begrotingswijziging mensenhandel (ook apart toegevoegd).

Begrotingswijziging 2020-15 Mensenhandel												
ALGEMEEN												
Kernmerk												
Programma	B&O Begroting											
Onderdeel	Bescherming en opvang											
Taakveld	6.81											
	Bedragen x €1.000											
	Begroting	Wijziging	Bijgestelde begroting	Begroting	Wijziging	Bijgestelde begroting	Begroting	Wijziging	Bijgestelde begroting	Begroting	Wijziging	Bijgestelde begroting
	2020	2020	2020	2021	2021	2021	2022	2022	2022	2023	2023	2023
LASTEN *												
Totaal personeelskosten	3.249	82	3.330	3.290	111	3.400	0		0	0	0	0
Totaal kapitaallasten	22	0	22	22	0	22	0		0	0	0	0
Totaal materiële kosten	22.404	-56	22.349	20.948	25	20.973	0		0	0	0	0
Overhead-primair proces	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0
Overhead-Regio	677	18	696	677	19	696	0		0	0	0	0
Totaal overhead	677	18	696	677	19	696	0		0	0	0	0
Dotatie aan voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0
Totaal lasten	26.353	44	26.397	24.937	155	25.092	0	0	0	0	0	0
BATEN												
Totaal gemeentelijke bijdrage	-2.289	0	-2.289	-2.264	0	-2.264	0		0	0	0	0
Totaal centrumgemeente bijdrage	-21.987	0	-21.987	-22.195	0	-22.195	0		0	0	0	0
Totaal Rijk(bij)drage	-75	0	-75	-75	0	-75	0		0	0	0	0
Totaal bijdragen derden	-1.112	0	-1.112	-1.112	0	-1.112	0		0	0	0	0
Totaal overige baten	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0
Totaal baten	-25.463	0	-25.463	-25.646	0	-25.646	0	0	0	0	0	0
TOTAAL												
Saldo van baten en lasten	890	44	934	-709	155	-554	0	0	0	0	0	0
RESERVE(S)												
Dotatie bestemmingsreserve(s)	0	0	0	709	-155	554	0	0	0	0	0	0
Onttrekking bestemmingsreserve(s)	-890	-44	-934	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal mutatie reserves	-890	-44	-934	709	-155	554	0	0	0	0	0	0
Saldo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BIJDRAGE GEMEENTE **												
Blaricum	-86	0	-86	-86	0	-86	0	0	0	0	0	0
Eemnes	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Goolse Mieren	-499	0	-499	-498	0	-498	0	0	0	0	0	0
Hilversum (gemeente)	-857	0	-857	-832	0	-832	0	0	0	0	0	0
Hilversum (centrumbem)	-21.987	0	-21.987	-22.195	0	-22.195	0	0	0	0	0	0
Hulzen	-385	0	-385	-385	0	-385	0	0	0	0	0	0
Laren	-98	0	-98	-98	0	-98	0	0	0	0	0	0
Weesp	-166	0	-166	-166	0	-166	0	0	0	0	0	0
Wijdeneren	-199	0	-199	-199	0	-199	0	0	0	0	0	0
BEL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	-24.276	0	-24.276	-24.459	0	-24.459	0	0	0	0	0	0
TOELICHTING												
Voor 2020 geldt het volgende: Beoogde begroting bestaat uit de volgende onderverdeling: - Personeelskosten: 82 k Ketenregie + 24,6 k Zorgcoördinatie = 106,6 - Materieel kosten: 24,4 Projectbudget - Overhead: 18,34 k In de huidige begroting van bescherming en opvang is in 2020 reeds voor 105.000 aan dekking opgenomen. In de volgende verhouding: - Personeelskosten: 25 k voor de coördinator; - Materieel kosten: 80 k Mensenhandel. Restant wordt gedekt middels een onttrekking uit de reserve. 2021 wordt volledig toegevoegd aan de begroting bescherming en opvang en gedekt middels een onttrekking uit de reserve. *De lasten in de meerjaren begrotingswijziging kunnen wijzigen door Indexaties **De bijdrage per gemeente kan in de meerjaren begrotingswijziging wijzigen door verschillende groeipercenages van het inwonersaantal per gemeente												
Vastgesteld door het algemeen bestuur Regio Gooi en Vechtstreek op .../.../2020												
De secretaris,				De voorzitter,								