

Algemeen	
Onderwerp	Structureel beheer en onderhoud Recreatief Routenetwerk Gooi & Vecht
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Mariëtte Zivkovic-Laurenta
Eenheid	Sturing
E-mail	m.zivkovic@regiogv.nl
Kenmerk	20.0004484
Datum	28 augustus 2020

Voorstel

Instemmen met het voorstel om uitbesteding van het structurele beheer en onderhoud van het Recreatief Routenetwerk Gooi & Vecht aan een professionele organisatie nader uit te werken.

Kernboodschap

Gooi en Vechtstreek is een regio van wandelen, fietsen en varen (dat is één van onze visitekaartjes) en naast het ontwikkelen van mooie routenetwerken, is goed beheer en onderhoud van deze netwerken noodzakelijk om onze bewoners en bezoekers de kwaliteit te bieden die we voor ogen hebben. Voor de toekomst moeten we het structurele beheer en onderhoud van ons recreatieve routenetwerk goed organiseren.

Aanleiding

Het Recreatief Routenetwerk Gooi & Vecht bestaat uit het fietsknooppuntennetwerk, het sloepennetwerk, diverse kanoroutes en het toekomstig wandelnetwerk. Het beheer en onderhoud hiervoor is versnipperd en onvoldoende georganiseerd. In het rapport Kwaliteitsmonitor fietsregio's 2019 van het Landelijk Fietsplatform scoort de provincie Noord-Holland slecht, deels door de staat van beheer en onderhoud van het fietsknooppuntennetwerk in onze regio.

Voor de toekomst is het noodzaak om het beheer en onderhoud van ons recreatieve routenetwerk structureel goed te organiseren, waarbij we het onderscheid maken tussen het dagelijks beheer en onderhoud (incl. het opvolgen van meldingen) en de jaarlijkse schouw.

In het pfho CERT van 19 juni jl. is afgesproken dat we bijgaande notitie opstellen voor het DO Fysiek Domein van 20 augustus a.s. en voor het pfho CERT van 11 september a.s., zodat we daar de keuzes voor beheer en onderhoud voorleggen en besluitvorming kan plaatsvinden over de nader te nemen stappen. In deze notitie wordt dan ook vooral gevraagd om besluitvorming betreffende de richting: beheer en onderhoud uitbesteden of uitvoering door gemeenten/gebiedsbeheerders.

Voor het beheer en onderhoud van het Sloepennetwerk Gooi & Vecht en de diverse kanoroutes is de samenwerking gezocht met Routebureau Utrecht, aangezien een groot deel van het Sloepennetwerk en de kanoroutes door de gemeente Stichtse Vecht lopen en het Routebureau Utrecht daar de verantwoordelijkheid voor draagt. Voor het deel in de regio Gooi en Vechtstreek wordt een separate bijdrage geleverd. In 2019 is voor de inspectie van de kanoroutes een bedrag van € 1.000,- in rekening gebracht (dit is door de Regio betaald) en voor het sloepennetwerk is geen bedrag in rekening gebracht. Routebureau Utrecht heeft aangegeven dit in 2020 wel in rekening te brengen. Een indicatie van de kosten volgt, maar daarmee is het beheer en onderhoud van het onderdeel varen geborgd en wordt op dit moment geen aanvullende financiering van gemeenten gevraagd.

Voorheen deed de ANWB het beheer en onderhoud van het Fietsknooppuntennetwerk (jaarlijkse bijdrage door regiogemeenten), maar dat is in 2017 vanuit de ANWB beëindigd. Er is toen door de regiogemeenten in 2017 een nulmeting uitgevoerd, waarbij onvolkomenheden zijn hersteld. De gemeenten hebben besloten om regionaal een eigen Routebureau Gooi & Vecht op te richten, waarbij meldingen aan de betreffende gebiedsbeheerders worden doorgegeven en opgevolgd. De gebiedsbeheerders zijn de gemeenten waar de route door de openbare ruimte loopt, Goois Natuurreservaat en Natuurmonumenten. Hiervoor is in maart 2019 een schouw uitgevoerd en het beheer- en onderhoud-systeem C-TIP regionaal aangekocht.

De ervaringen met het Wandelnetwerk tot nu toe en de mate van opvolging van de meldingen in het Fietsknooppuntennetwerk door de regiogemeenten, leren ons dat de opvolging van meldingen door gemeenten niet goed werkt. Dit komt waarschijnlijk omdat de routes door het buitengebied lopen waarvoor meestal een lager kwaliteitsniveau geldt. Voor de routebewijzing is echter een hoger kwaliteitsniveau nodig.

Voor het beheer en onderhoud van beide netwerken - voor het deel dat door de openbare ruimte van gemeenten loopt - moeten dus nog afspraken gemaakt worden voor het dagelijks beheer en onderhoud (incl. opvolging van meldingen en vervanging/reparatie). Inzet van vrijwilligers in gemeenten voor het dagelijks beheer en onderhoud van de netwerken wordt onderzocht.

Voor het beheer en onderhoud van het Wandelnetwerk zijn gesprekken gevoerd met het Goois Natuurreservaat en Natuurmonumenten en beide gebiedsbeheerders zijn bereid het dagelijks beheer en onderhoud op hun terreinen op hun kosten uit te voeren (o.a. schoon en zichtbaar houden van de bebording), alsmede een signaleringsfunctie op zich te nemen (checken en doorgeven van meldingen). Vervanging en reparatie van de routebewegwijzering nemen zij niet op zich, dus dit moet door de regiogemeenten nog geregeld worden. Voor het fietsknooppuntennetwerk moeten nog afspraken gemaakt worden, maar geldt in principe hetzelfde.

De afspraken met Natuurmonumenten zijn vorig jaar in een overeenkomst vastgelegd. Met het Goois Natuurreservaat vindt afstemming plaats over de overeenkomst en dit najaar kan de overeenkomst getekend worden.

Met alle gebiedsbeheerders moeten nog afspraken gemaakt worden over de jaarlijkse schouw.

Doel / argumenten

De uitstraling en kwaliteit van de routenetwerken zijn belangrijk voor de regio

Het Recreatief Routenetwerk Gooi & Vecht is het visitekaartje van de regio. Veel bezoekers, maar ook de eigen inwoners, maken volop gebruik van de vele recreatieve mogelijkheden in Gooi & Vecht, zoals fietsen, wandelen en varen. Naast het fietsknooppuntennetwerk (waaronder ook de LF Zuiderzeeroute en mogelijk volgend jaar de LF Waterlinieroute) en het sloepennetwerk/kanoroutes, wordt nu ook binnenkort het wandelnetwerk opgeleverd. Hoe zonde is het om zoveel moois te ontwikkelen om het vervolgens niet te onderhouden. Ook de reputatie van onze regio staat onder druk als bezoekers ontevreden zijn. Daarnaast draagt recreatie in de natuur bij aan de regionale economie en aan de volksgezondheid.

Beheer en onderhoud van de netwerken worden onvoldoende opgevolgd en zijn nog niet dekkend geregeld

Er is nog geen consensus over de partij die de vervanging en reparatie van routebewijzing in de gebieden van Goois Natuurreservaat en Natuurmonumenten oppakt. En de gemaakte afspraken met gemeenten over dagelijks beheer en onderhoud in de openbare ruimte (incl. opvolging meldingen en reparatie/vervanging) worden onvoldoende opgevolgd. Met alle partijen zijn nog geen dekkende afspraken gemaakt over de jaarlijkse schouw. Daarnaast zijn er ook nog geen middelen beschikbaar.

Kanttekeningen

Het beheer en onderhoud staat of valt met het naleven van de gemaakte onderlinge afspraken. Van belang is dat de afspraken helder zijn, dat de diverse partijen hun verantwoordelijkheid op zich nemen en dat er budget beschikbaar is.

Voor de realisatie van het Wandelnetwerk Gooi en Vechtstreek is een provinciale subsidie ontvangen. Eis van de provincie voor het verkrijgen van deze subsidie is dat het beheer en onderhoud geregeld wordt.

In het projectplan is hiervoor een bedrag van ca. € 50.000,- opgenomen. De gemeenten hebben destijds aangegeven dit gezamenlijk regionaal op te pakken. Nu gebleken is dat het beheer en onderhoud onvoldoende door de gemeenten is opgepakt, moet dit wel op enigerlei wijze wordt georganiseerd.

Financiën

Voor het beheer en onderhoud van het Fietsknooppuntennetwerk en het Wandelnetwerk (varen is immers belegd bij Routebureau Utrecht) wordt voorgesteld de mogelijkheden te onderzoeken bij diverse professionele partijen. Het gaat hierbij dan vooral om het uitvoeren van een jaarlijkse schouw, alsmede het tussentijds herstellen van beschadigde en/of ontbrekende borden. Hiervan is al door het Goois Natuurreservaat en Natuurmonumenten aangegeven dat dit niet tot hun taken behoort.

De drie hiervoor in aanmerking komende partijen zijn:

- Recreatie Noord-Holland/Routebureau Noord-Holland: zij voeren het beheer en onderhoud al uit voor alle gemeenten in de provincie Noord-Holland, met uitzondering van Texel en Gooi en Vechtstreek.
- Routebureau Utrecht: zij voeren het beheer en onderhoud al uit voor het sloepennetwerk en de kanoroutes en voor vele partijen in de provincie Utrecht (ook fietsen en wandelen).
- Folkersma Routing en Sign: zij voeren het beheer en onderhoud uit voor vele partijen in Nederland en zijn ook veelal onderaannemer van Recreatie Noord-Holland en Routebureau Utrecht. Ook het Sloepennetwerk Gooi & Vecht is door hen aangelegd en het beheersysteem C-TIP dat door Regio G&V is aangekocht, is door hen opgeleverd.

Een eerste indicatie van de verwachte jaarlijkse kosten voor beheer en onderhoud is gemaakt op basis van een globale inschatting door een aantal externe partijen. Op basis van een gespecificeerde uitvraag zal de werkelijke prijs in beeld komen.

Deze eerste indicatie komt uit op een jaarlijks bedrag van ca. € 75.000,- voor het beheer en onderhoud van het wandel- en fietsknooppuntennetwerk.

Uitgaande van dit indicatieve bedrag leidt dit tot de volgende verdeling van kosten voor gemeenten.

Indicatie kosten onderhoud en beheer routenetwerken		
Gemeente	Inwoneraantal	Kosten indicatief
Blaricum	11.536	€ 3.363
Laren	11.274	€ 3.287
Huizen	41.273	€ 12.033
Gooise Meren	58.078	€ 16.932
Hilversum	91.007	€ 26.532
Wijdmeren	24.360	€ 7.102
Weesp	19.729	€ 5.752
	257.257	€ 75.000

In het verleden betaalden de gemeenten een bijdrage aan de ANWB voor het beheer en onderhoud van het regionale fietsknooppuntennetwerk en deels de LF-routes (Blaricum, Huizen en Gooise Meren).

Uitvoering

Voor de uitvoering is het van belang dat er concrete afspraken tussen de diverse partijen worden gemaakt. Uniformiteit is hierbij van groot belang. Daarnaast kijken we naar schaalvoordelen en de mogelijkheden van het werken met vrijwilligers en inzet vanuit de sociale werkvoorziening. Ook het effect op de capaciteitsinzet van de Regio wordt hierbij betrokken.

Nadere uitwerking van het voorstel tot uitbesteding is wenselijk om het Recreatieve Routenetwerk Gooi & Vecht voor de toekomst veilig te stellen, zodat onze eigen inwoners en bezoekers de vele recreatieve mogelijkheden optimaal kunnen blijven benutten.

Advies Directie-overleg Fysiek Domein

In het directie-overleg Fysiek Domein van 20 augustus jl. is het advies gegeven om niet akkoord te gaan met het voorstel om het beheer en onderhoud extern uit te besteden, aangezien er geen budget hiervoor is opgenomen in de gemeentelijke onderhoudsplannen.

Het directie-overleg erkent dat het kwaliteitsniveau nu onvoldoende is, maar vindt dat gemeenten op hun eigen gebied zowel het dagelijks beheer en onderhoud als de jaarlijkse schouw moeten uitvoeren. Daarnaast heeft het directie-overleg aangegeven dat outsourcen tot betere kwaliteit zal leiden, maar die afweging geldt ook voor andere bebording in de openbare ruimte zoals verkeersborden en commerciële borden.

Het directie-overleg is van mening dat we de natuurbeheerders (Goois Natuurreservaat en Natuurmonumenten) zeker moeten houden aan de toezegging het dagelijks beheer en onderhoud te doen, maar ook bestuurlijk druk moeten zetten om ook het onderdeel reparatie en vervanging op zich te nemen.

Tenslotte wordt in het directie-overleg opgemerkt dat als we kiezen voor deze weg, dit mogelijk zal leiden tot een verpaupering van de recreatieve routenetwerken. Tegelijkertijd ziet men hoe belangrijk recreatie in de natuur de afgelopen periode is geweest en hoeveel mensen er gebruik van maken, maar er is op dit moment geen budget voor gereserveerd.

Bijlage(n)

-