

Algemeen	
Onderwerp	Derde tussenstand koersdocument
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Christiaan van Zanten
Eenheid	Sturing
E-mail	c.vanzanten@regiogv.nl
Kenmerk	20.0004000
Datum	27 juli 2020

Voorstel

1. Kennis nemen van de derde tussenstand Koersdocument Gooi en Vechtstreek;
2. Besluiten om wel/geen wensen en bedenkingen te uiten.

Kernboodschap

De regionale samenwerking omgevingsvisie bevindt zich in de koersfase. De derde tussenstand van het koersdocument wordt nu voorgelegd aan de raden voor het uiten van wensen en bedenkingen.

Aanleiding

Het koersdocument is het beoogde product van de koersfase van de regionale samenwerking omgevingsvisie. Eerder zijn de fases verkenning en analyse afgerond. In november 2019 is het plan van aanpak van de koersfase samenwerking omgevingsvisie vastgesteld door alle colleges.

Er zijn twee tussenstanden van het koersdocument vrijgegeven voor gesprekken met regionale gebiedspartijen en medeoverheden (maart en juli 2020). Deze hebben geleid tot het verrijken van de tussenstanden en het formuleren van de politieke discussiepunten. Daarnaast zijn er aanvullende onderzoeken gedaan, zoals een analyse naar de economische potentie en ruimtevrage voor werklocaties.

De derde tussenstand is tot stand gekomen na bespreking in de pfho's van 10 en 11 september 2020.

Inhoud van de derde tussenstand

Het koersdocument is als volgt opgebouwd. In de eerste hoofdstukken wordt een overzicht gegeven van de regionale opgaven en de bovenregionale context. In het vierde hoofdstuk zijn drie afwegingsprincipes geformuleerd voor de balans tussen lokale, regionale en bovenregionale belangen. In hoofdstuk 5 staan per thema de regionale ambities geformuleerd. Dit hoofdstuk beschrijft daarmee wat de regio wil bereiken en waarom.

In hoofdstuk 6 beschrijft in drie ontwikkellijnen over de samenhangende thema's verstedelijking, landschap/water en het veengebied, hoe invulling aan de ambities kan worden gegeven. Dit gebeurt aan de hand van principes, het is dus geen exacte blauwdruk.

De inhoud van het koersdocument is uiteraard niet volledig nieuw. Diverse onderdelen volgen uit bestaande kaders, zoals de regionale woonvisie, de Regionale Samenwerkingsagenda, de kaderstelling voor de RES NHZ en vastgestelde inzet in bovenregionaal verband zoals het MIRT onderzoek Oostkant Amsterdam.

PM

Status en betekenis van het koersdocument

In het plan van aanpak staat benoemd dat de colleges het koersdocument vaststellen. Daarbij moest de status van het koersdocument nog nader worden bepaald. De colleges gaan uit van een betekenis als 1) bouwsteen voor gemeentelijke omgevingsvisies en 2) richtinggevend regionaal perspectief voor lobby en regionale inzet.

Ad. 1.

De omgevingsvisie van de gemeente is het document waar gemeenten hun lange termijnvisie op de fysieke leefomgeving in vastleggen. Die visie is leidend voor hoe de gemeentelijke organen haar beleid

en bevoegdheden uitoefenen. Het koersdocument heeft geen status als omgevingsvisie. Het geeft inzicht in de regionale ontwikkeling, wat de raad kan meewegen bij het formuleren van de omgevingsvisie. Het geeft daarmee ook invulling aan de eis uit de Omgevingswet om het beleid van andere bestuursorganen te betrekken bij het opstellen van de omgevingsvisie. Daarmee is het een bouwsteen die gemeenten kunnen benutten bij het formuleren van de eigen omgevingsvisie.

Ad. 2.

Mede door de Omgevingswet, waarbij opgaven centraal staan en minder de scherpe afbakening tussen overheidslagen, zal het (boven)regionale schaalniveau vaker het schaalniveau zijn waar gebiedsprocessen plaatsvinden en waar tussen Rijk, provincies en gemeenten afspraken worden gemaakt. Voorbeelden zijn de samenwerking in verband van de MRA, de RES NHZ, de omgevingsagenda Noordwest Nederland (2021), uitwerking van het Klimaatakkoord, ontwikkeling van de Gooicorridor of gebiedsprocessen in het Groene Hart, IJsselmeergebied en Heuvelrug. De focus van het Koersdocument is dit (boven)regionale schaalniveau en de vraagstukken en oplossingen die (mede) op die schaal tot stand moeten komen. Het koersdocument geeft een lange termijn perspectief op de regionale ontwikkeling van de fysieke leefomgeving.

Voor een effectieve inbreng in dit soort processen is een duidelijke lobby en gezamenlijk perspectief van groot belang. Ook voor een efficiënte en gerichte inzet van de Regio Gooi en Vechtstreek is dit belangrijk. Daarom krijgt het koersdocument ook deze betekenis. Afhankelijk van de specifieke lobby, kan dit perspectief worden geconcretiseerd.

Bespreking derde tussenstand

Middels dit voorstel wordt de derde tussenstand in de raden geagendeerd. Dit biedt raden de gelegenheid om wensen en bedenkingen te uiten.

Naast de raden worden ook regionale gebiedspartijen, in de gelegenheid gesteld om een reactie te geven op de derde tussenstand. Nadat de raden al dan niet wensen of bedenkingen hebben geuit, zullen de colleges na afstemming in het pfho het koersdocument vaststellen.

In de notitie bij het koersdocument staan de reacties van gebiedspartijen beschreven. De belangrijkste politieke vraagstukken, die hieruit voortvloeien, staan hier ook beschreven.

Vervolg

Nadat de raden eventueel wensen en bedenkingen hebben geuit stellen de colleges het koersdocument vast. Dit markeert het einde van de koersfase van de regionale samenwerking omgevingsvisie.

Er moet vervolgens worden besloten of en hoe de regionale samenwerking omgevingsvisie wordt voortgezet. Ieder vervolg vraagt een besluit.

Op onderwerpen waar een duidelijke regiobrede consensus over is, kan het koersdocument worden benut bij (boven)regionale programma's, bijvoorbeeld als zo'n programma is opgenomen in de Regionale Samenwerkingsagenda. Dit valt echter buiten het kader van het project samenwerking omgevingsvisie.

In de Regionale Samenwerkingsagenda is een regionale omgevingsvisie als speerpunt opgenomen. Over de status van zo'n regionale omgevingsvisie bestaat geen eenduidig beeld. De term impliceert wel een visie die ook direct kaderstellend is op gemeentelijk niveau en daarmee door de raad wordt vastgesteld. Dit is daarmee een ander document met een andere status dan het koersdocument.

Op dit moment lopen de processen van de gemeentelijke omgevingsvisies al. Het koersdocument geeft daarbij voldoende inzicht in de regionale aspecten. Een direct vervolg met een regionale omgevingsvisie is naar het oordeel van het college dubbel werk en zou kunnen leiden tot verwarring met de gemeentelijke omgevingsvisie, ook qua status. Het is daarom het voornemen om de regionale samenwerking omgevingsvisie als project voorlopig af te ronden. Dit laat onverlet dat regionaal afstemming over de inhoud van de gemeentelijke omgevingsvisie kan worden bevorderd.

Doel

Het doel van het voorstel is om raden in kennis te stellen en de gelegenheid te geven een reactie te geven over het koersdocument voordat de colleges het document gaan vaststellen.

Argumenten

1. *Het is van belang dat raden inbreng kunnen hebben op de inhoud van het koersdocument.*

De colleges stellen het koersdocument vast. De beoogde status en betekenis van het koersdocument sluit daarbij ook aan, te weten voorbereiding van beleid en vertegenwoordiging en uitdragen belangen van de gemeente.

Het college vindt het van groot belang dat de raden hun mening kunnen geven over de inhoud van het koersdocument en lokale accenten kunnen aangeven op een moment dat daadwerkelijke inbreng nog volledig mogelijk is. Daarom wordt de raad in gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen te uiten.

Zoals hierboven is vermeld, wordt het koersdocument een bouwsteen voor de gemeentelijke omgevingsvisie. Het is daarom later ook aan de raad of en hoe ze invulling geven aan het koersdocument.

Het koersdocument bevat op diverse onderwerpen ambities die volgen uit bestaande kader. Over sommige politieke vraagstukken is nog niet eerder een regionaal standpunt verwoord. Daarom is het koersdocument op sommige punten nog niet volledig ingevuld, waar dit politieke vraagstukken betreft. Deze vraagstukken staan in de aparte notitie.

2. *Lokaal aan te vullen over de inhoud van de wensen en bedenkingen.*

Het college kan zich in hoofdzaak vinden in de inhoud van het koersdocument.

Kanttekeningen

- PM

Financiën

n.v.t.

Uitvoering

- Nadat de raden eventueel wensen en bedenkingen hebben geuit stellen de colleges het koersdocument vast.

Bijlage(n)

- Derde tussenstand koersdocument
- Notitie bij derde tussenstand koersdocument
- Concept wensen en bedenkingen