

Besluitvorming Herijking RES

Voorgestelde werkwijze en planning

Datum: 15 december 2023

Status: Definitief, akkoord Stuurgroep NHN + NHZ

Update 10 januari 2024

Samenhang met plan-MER, Provinciale Omgevingsverordening en 'Alternatieve planning besluitvorming' toegevoegd.

Wijzigingen:

- *Pagina 4: Alternatieve planning besluitvorming toegevoegd*
- *Pagina 9-11: Samenhang planningen MER, POV en RES toegevoegd*

Besluitvorming Herijking RES

Introductie

Aanleiding

- In de notitie uitgangspunten herijking RES staat opgenomen dat de kaders uit de RES 1.0, inclusief de opgenomen ambities van de twee RES-regio's in Noord-Holland, niet veranderen. (*'Herijking RES gaat alleen over wijzigingen op de kaart met zoekgebieden, niet over wijzigen van de ambitie of het document RES'*)
- De zoekgebieden uit de RES 1.0 zijn de afgelopen jaren geconcretiseerd en er zijn nieuwe zoekgebieden aangedragen. De hieruit volgende wijzigingen worden in de Herijking RES verwerkt tot nieuwe teksten en kaarten, zodat alle betrokken partijen in Noord-Holland en daarbuiten inzicht hebben in de regionale en lokale ambities op het gebied van duurzame opwekking.
- Bovendien moeten gewijzigde en nieuwe zoekgebieden wind worden opgenomen in een plan-MER (uitgevoerd door de provincie) en de Omgevingsverordening
- Het is de bevoegdheid van de gemeenteraden om te besluiten over (grote) wijzigingen (op eigen grondgebied) t.o.v. de kaart van de RES 1.0, en deze wijzigingen te borgen in omgevingsbeleid.
- Het vaststellen van de herijking RES door de colleges, gemeenteraden, Algemeen Besturen van de waterschappen en Provinciale Staten in Noord-Holland is daarom noodzakelijk en staat gepland voor het tweede kwartaal van 2024.

Dit document

- De uitgangspositie van de besluitvormende organen in de twee energieregio's is niet gelijk: er zijn gemeenten zonder wijzigingen in zoekgebieden en gemeenten waar juist wel wijzigingen zijn voorzien.
- Om de herijking RES als regio gezamenlijk vast te stellen is een overkoepelend plan van aanpak inclusief planning nodig.
- Dit document vormt hier de basis voor: het geeft de verschillende besluitvormingsopties weer, de planning op hoofdlijnen en tot slot een detailplanning van de verschillende voorgenomen besluiten.
- In de geplande gesprekken met de RES-werkgroepen en -stuurgroepen wordt de besluitvorming vervolgens verder uitgewerkt en gepland. Dit document passen we daarop aan.

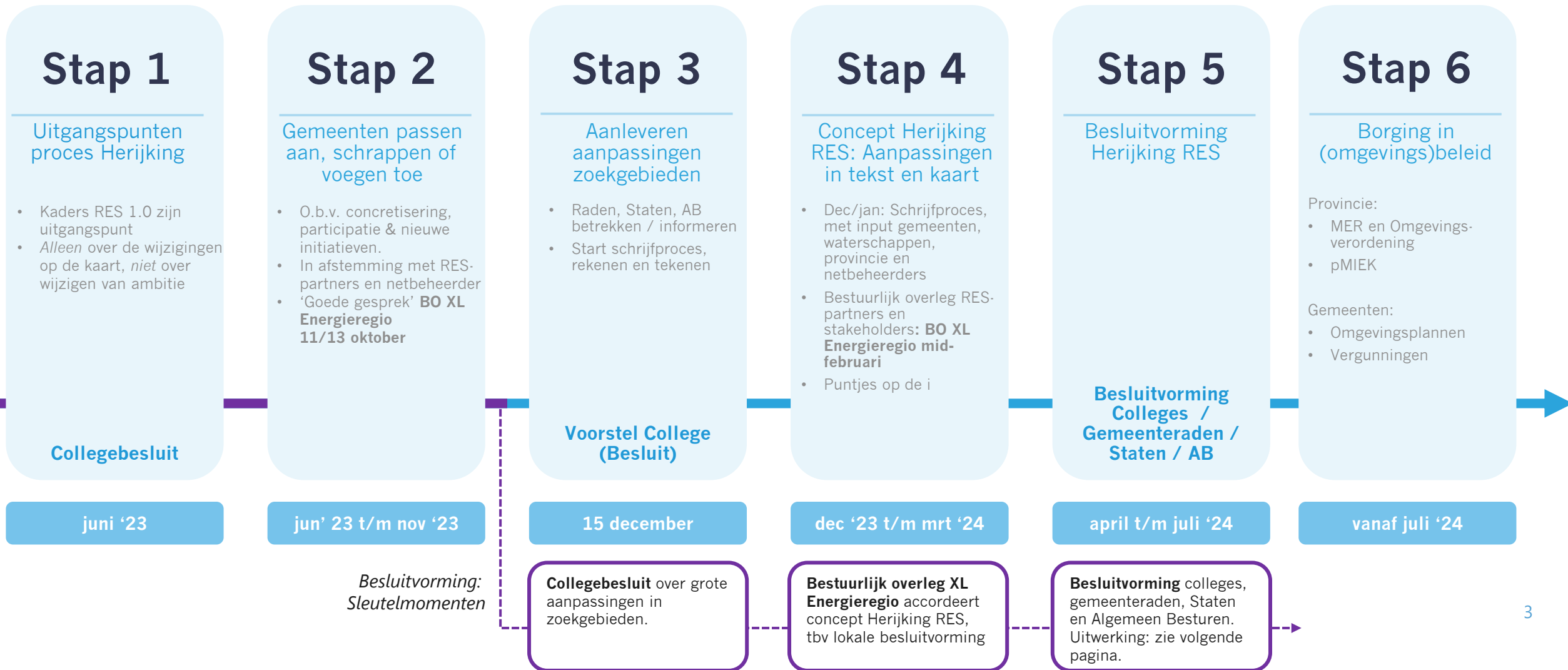
Vragen

1. De gezamenlijke inhoudelijke uitwerking leidt tot 4 mogelijke besluiten: 2 typen voor gemeenten, 1 besluit voor de Provinciale Staten en 1 besluit voor de Algemeen Besturen van de Waterschappen. Gevraagd wordt of deze voorgestelde besluiten (sheet 7) de juiste basis zijn voor het proces dat start op 15/12.
2. In het document is een detailplanning opgenomen (sheet 4). Gevraagd wordt of deze planning de juiste volgorde van besluiten kent en voorziet in de benodigde informatievoorziening naar de verschillende besluitvormingsorganen.

Besluitvorming Herijking RES

Planning herijking op hoofdlijnen

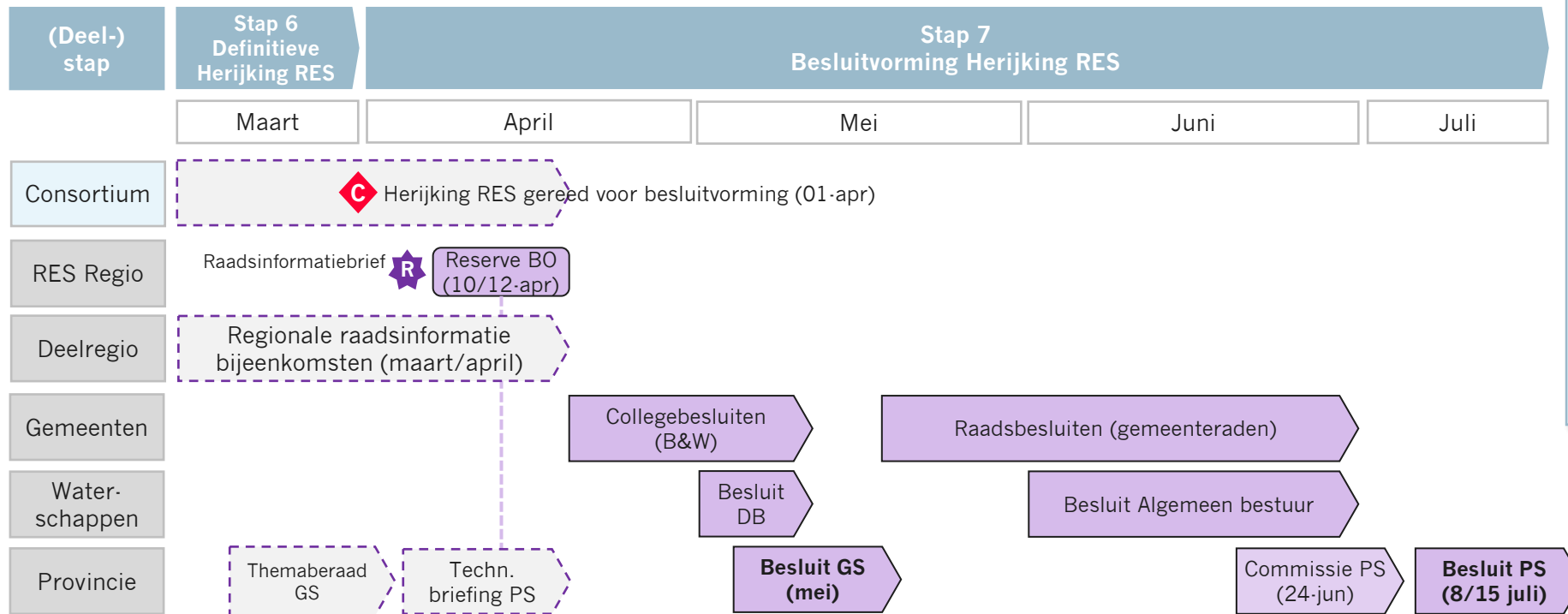
De besluitvorming van de Herijking RES vindt plaats in stappen 3 t/m 5 uit het proces dat is opgenomen in de uitgangspuntennotitie.



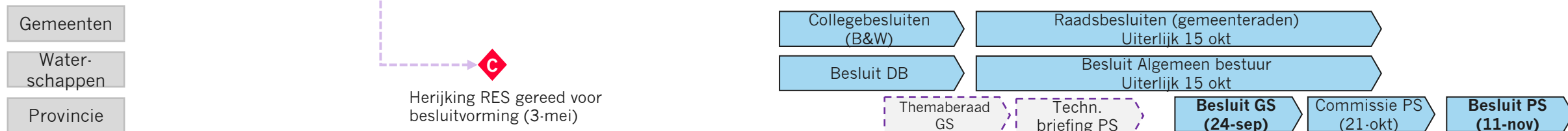
Besluitvorming Herijking RES

Planning in detail (stap 5)

In stap 5 vindt de formele besluitvorming plaats. Dit start met regionale raadsinformatiebijeenkomsten en loopt, via de besluitvorming in gemeenten en bij de waterschappen, door tot de besluitvorming in de Provinciale Staten.



Alternatieve planning (als reserve BO april noodzakelijk is, rekening houdend met afhankelijkheden plan-MER en provinciale omgevingsverordening)

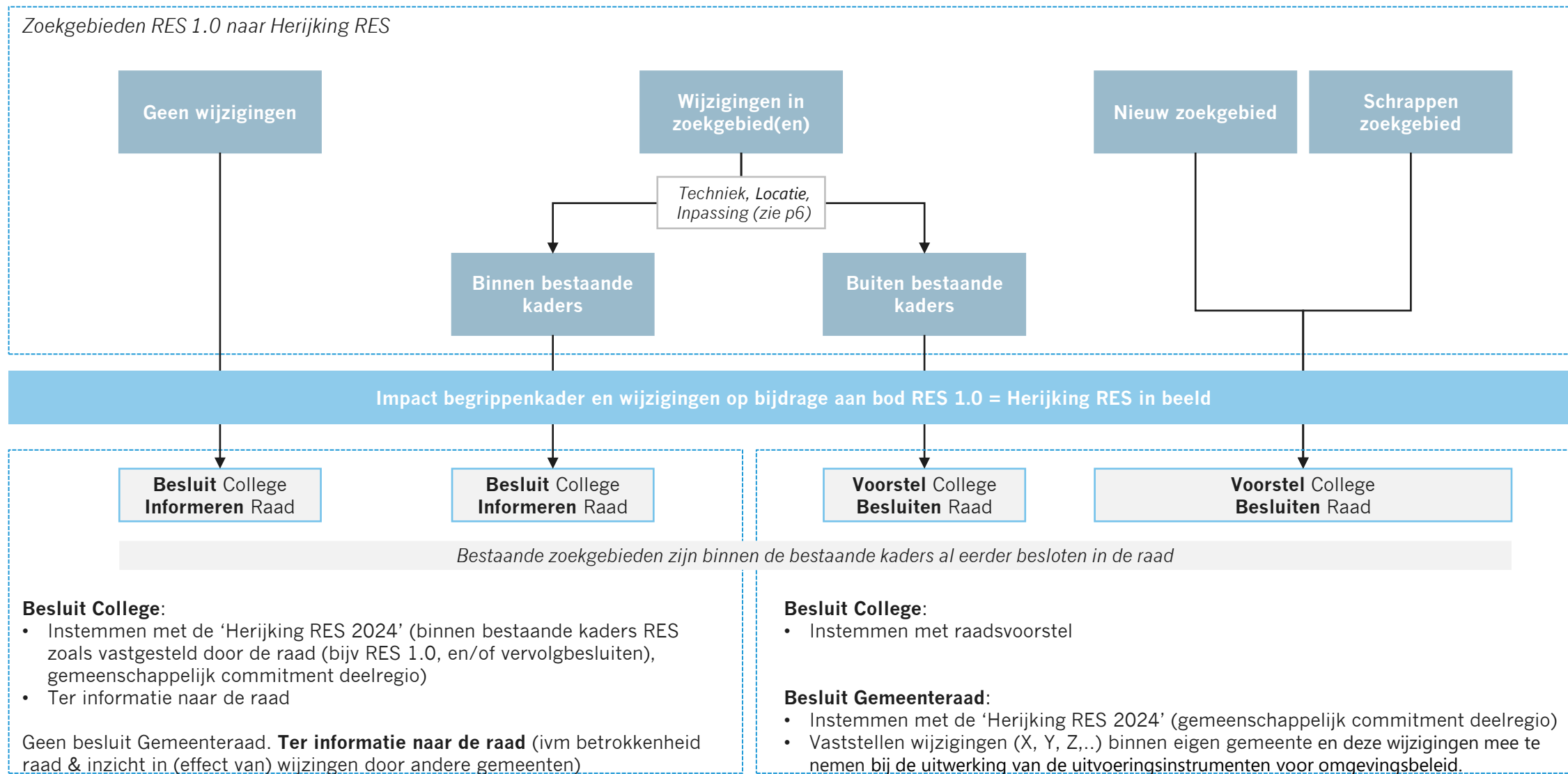


Toegevoegd 10-jan: alternatieve planning

- Mocht het reserve BO (april) nodig blijken, dan is ook de alternatieve planning voor besluitvorming uitgewerkt.
- Onderstaand schema laat zien dat alle gemeenten en waterschappen in dat geval uiterlijk 15 oktober moeten besluiten.
- Dit is nodig om de besluitvorming over bij de provincie tijdig af te ronden gelet op de planning van de plan-MER. Deze afhankelijkheid wordt op pagina 14-16 verder toegelicht.
- Het consortium zorgt voor snelle verwerking van input uit het reserve BO, zodat de definitieve versie van de herijking gereed is op uiterlijk 3 mei 2024.
- **NB. Op het reserve BO XL van april kunnen geen nieuwe zoekgebieden wind worden toegevoegd, deze zijn 'te laat' voor de MER.**

Besluitvorming Herijking RES

Stap 5: Welke besluiten zijn er?



Besluitvorming Herijking RES

Stap 5: Welke besluiten zijn er?

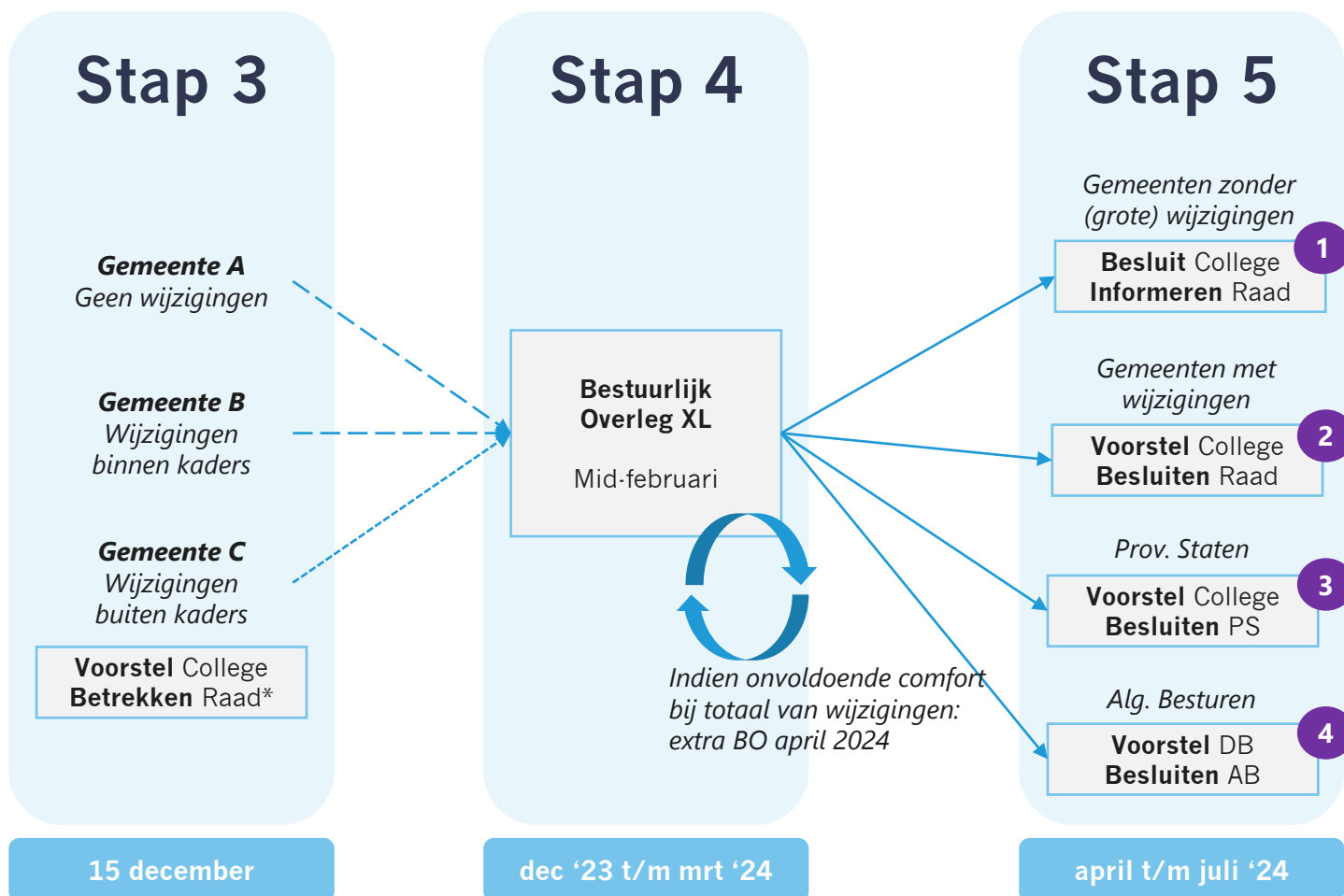
Het verschil tussen wijzigingen in zoekgebieden binnen en buiten de bestaande kaders is van belang voor de besluitvorming.

Binnen bestaande kaders	Buiten bestaande kaders
Zelfde manier van opwek (techniek)	Andere manier van opwek Bijvoorbeeld: Van zoekgebied zon naar wind
Begrenzing zoekgebied is hetzelfde (locatie)	De begrenzing zoekgebied verandert Bijvoorbeeld: Zoekgebied schuift op, komt bijv. aan de andere kant van spoorlijn
De ruimtelijke inpassing is hetzelfde (inpassing)	De ruimtelijke inpassing is anders Bijvoorbeeld: Zoekgebied zon verandert van zon op dak naar zon op veld (i.v.m. vertraging ontwikkeling bedrijventerrein)

Besluitvorming Herijking RES

Van stap 3 naar stap 5

De verschillende uitgangspunten van de gemeenten leiden tot meerdere besluitvormingsopties in stap 5.



Opmerkingen / Opties

1. Besluit Gemeenteraden zonder wijzigingen / wijzigingen binnen kaders:
 - College besluit om:
 - in te stemmen met de 'Herijking RES 2024' en kennis te nemen van regionale wijzigingen in zoekgebieden
 - ter informatie naar de raad
 - Geen besluit gemeenteraad (ter informatie)
2. Besluit Gemeenteraden bij wijzigingen:
 - Instemmen met de 'Herijking RES 2024'.
 - Vaststellen wijzigingen in zoekgebieden binnen eigen gemeente, en deze mee te nemen bij de uitwerking van de uitvoeringsinstrumenten voor omgevingsbeleid.

NB. Indien een gemeenteraad de RES 1.0 niet heeft vastgesteld, dan is het voorstel voor besluit:

- Instemmen met de 'Herijking RES 2024' en bijbehorende regionale ambitie voor de opwekking van duurzame energie in de regio (TWh in 2030).
- Indien van toepassing: vaststellen zoekgebieden binnen eigen gemeente, en deze mee te nemen bij de uitwerking van de uitvoeringsinstrumenten voor omgevingsbeleid.

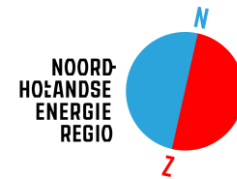
3. Besluit Provinciale Staten
 - Nadat alle gemeenten in de RES-regio hebben besloten.
 - Vaststellen 'Herijking RES 2024', en de wijzigingen zoekgebieden borgen in de omgevingsverordening.
4. Besluit Algemeen Besturen van de Waterschappen:
 - Instemmen met de 'Herijking RES 2024'.

NB. Geen wensen en bedenkingen / zienswijze procedures zoals bij de RES 1.0: indien van toepassing dan zou het betrekken van de raad onderdeel moeten zijn van de concretisering en wijzigingen in de zoekgebieden (stap 3).

*per gemeente naar eigen inzicht georganiseerd

Bijlage

Uitwerking planning stap 6



Stap 6: Borging in (omgevings)beleid

RES, MER en Provinciale Omgevingsverordening (POV).

De herijking RES wordt meegenomen in de MER die wordt uitgevoerd ter wijziging van het werkingsgebied van artikel 6.36 van de Omgevingsverordening NH2022 (windturbines in RES zoekgebieden). Voor een aantal nieuwe zoekgebieden wind moet echter nog participatie worden georganiseerd. Het is de wens om deze gebieden wel alvast mee te nemen in de MER. Dit draagt bij aan transparantie, en voorkomt vertraging in borging in omgevingsbeleid. Dit kan op de volgende manieren:

- Optie 1. Nieuw zoekgebied op de kaart Herijking RES opnemen, zonder opwek potentie. Bij beschrijving opnemen dat participatie nog moet plaatsvinden en dat dit mede bepalend is voor de mate van opwek in dit gebied. Evt. participatie-plan bijvoegen bij raadsbesluit herijking RES.
- Optie 2. Alleen in de tekst van de Herijking RES beschrijven. Belangrijk is dat er een gebiedsafbakening is opgenomen in de tekst (bijv. polder, bedrijventerrein, langs weg, etc). Op deze manier kan het zoekgebied wel meegenomen worden in de MER.

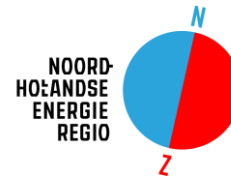
Overwegingen

- ➔ Als je iets opneemt in de MER, en je wil het er later weer uithalen of aanpassen (o.a. op basis van uitkomsten uit de participatie), dan is dat mogelijk maar je moet dit goed beargumenteren.
- ➔ Participatie is ook onderdeel van de m.e.r.-procedure én de procedure voor wijzigingen in de verordening. Dit is aanvullend op het participatieplan voor het specifieke zoekgebied,

Zoekgebieden die niet worden meegenomen in de Herijking RES (niet in kaart en tekst), worden *niet* meegenomen in de MER en POV. Hiervoor kan evt. een andere route worden ingezet: onder de Omgevingswet kunnen partijen (ook andere dan gemeenten) initiatieven aandragen, en hiervoor een projectbesluit (PNH) aanvragen. PS kan hiervoor kaders meegeven, deze moeten dan worden opgenomen in de POV.

Planning

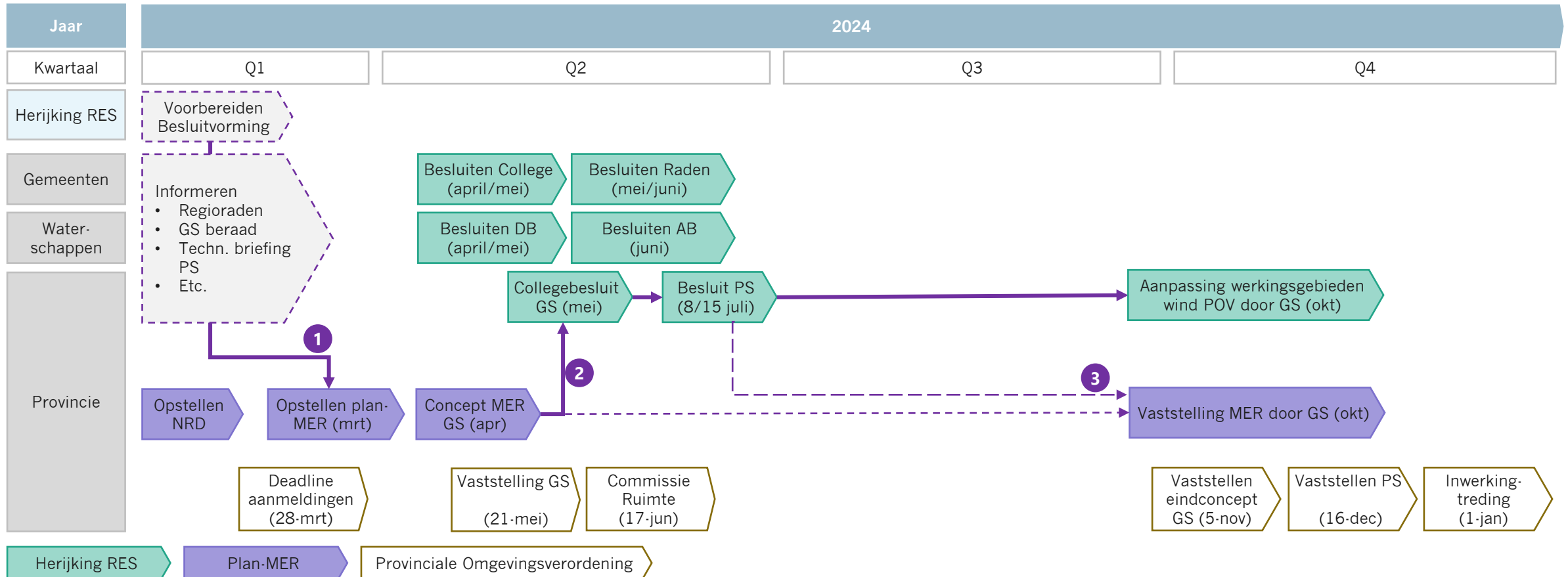
Op de volgende pagina's staan de planning en alternatieve planning van de besluitvorming van de herijking RES, MER en Provinciale Omgevingsverordening uitgewerkt. Deze uitwerking laat zien dat, onafhankelijk van de gekozen optie zoals links beschreven, de zoekgebieden mee kunnen in zowel de RES, MER en POV. Ook bij het benutten van het reserve Bestuurlijk Overleg XL Energieregio (april) voor de RES is dit mogelijk. Alleen het toevoegen van nieuwe zoekgebieden wind is na medio maart niet meer mogelijk.

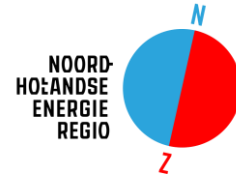


Stap 6: Borging in (omgevings)beleid

Stappenplan / Toelichting

1. De zoekgebieden die vanuit de RES 'mee' moeten in de plan-MER worden uiterlijk medio maart aangeleverd.
2. Het concept plan-MER (GS-besluit) is input voor de besluitvorming van de herijking RES (raden/AB/PS).
3. Vaststellen MER door GS gebeurt ná besluitvorming van de herijking RES (i.v.m. mogelijke amendementen). Bij voorkeur vindt dit besluit plaats samen met GS-besluit voor het aanpassen van de windzoekgebieden in de POV.





Stap 6: Borging in (omgevings)beleid – *Alternatieve planning*

Stappenplan / Toelichting

1. De zoekgebieden die vanuit de RES 'mee' moeten in de plan-MER worden uiterlijk medio maart aangeleverd.
2. Het concept plan-MER (GS-besluit) is input voor de besluitvorming van de herijking RES (raden/AB/PS).
3. Vaststellen MER door GS gebeurt ná besluitvorming van de herijking RES (i.v.m. mogelijke amendementen). Bij voorkeur vind dit besluit plaats samen met GS-besluit voor het aanpassen van de windzoekgebieden in de POV.

NB. Op het reserve BO XL van april kunnen geen nieuwe zoekgebieden wind worden toegevoegd, deze zijn 'te laat' voor de MER.

