

Algemeen	
Onderwerp	IZA/Bescherming en Opvang, Laagdrempelig Steunpunt (Herstelvoorziening)
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Layla Kramer, Henke van der Heiden, Kirsten Valk in afstemming met Aldo Kivits
Eenheid	Beleid en Bestuur
E-mail	l.kramer@regiogv.nl k.valk@hilversum.nl ; h.vanderheiden@gooisemer.nl
Kenmerk	DOC-25009708
Datum	20 februari 2025

Voorstel

1. Instemmen met het opvoeren van de kosten voor het laagdrempelige steunpunt (herstelvoorziening) op het wensenlijstje voor besteding van de gemeentelijke Integraal Zorg Akkoord (IZA) middelen 2026 en 2027. (Dat zijn de IZA SPUK middelen of de middelen die voortkomen uit het Aanvullende Zorg en Welzijn Akkoord (AZWA)).
2. Bespreken voorstel om de kosten van het laagdrempelige steunpunt (herstelvoorziening) ad € 260.000,- (prijspeil 2025) vanaf 2026 structureel op te nemen in de regionale begroting Bescherming en Opvang en de IZA/AZWA middelen die hiervoor bestemd zijn toe te voegen aan de begroting Bescherming en Opvang als ze beschikbaar komen.

Kernboodschap

In het Integraal Zorg Akkoord (IZA) en het IZA Regioplan Gezond Gooi 2024 staat de opgave om te komen tot een landelijk netwerk van laagdrempelige steunpunten voor mensen met een psychische kwetsbaarheid. Deze opdracht valt onder de IZA Coalitie Mentale Gezondheid. Inhoudelijk gezien vallen de laagdrempelige steunpunten ook onder het regionale beleid Bescherming en Opvang. Ze zijn opgenomen in de startnotitie voor het nieuwe beleidsplan Bescherming en Opvang die begin 2025 door de colleges van de regiogemeenten is vastgesteld.

Vanuit de IZA SPUK middelen zijn de kosten voor de projectleiding in 2025 en de opstartkosten van de steunpunten in 2025 toegekend. De IZA werkgroep heeft inmiddels een projectplan opgeleverd. Hierin is de naam (op verzoek van de ervaringsdeskundigen) gewijzigd naar 'Herstelvoorziening'. Bekostiging van het laagdrempelige steunpunt (herstelvoorziening) is een randvoorwaarde om het projectplan ook daadwerkelijk uit te kunnen voeren. Aangezien de financiering via IZA SPUK en/of het AZWA in 2026 en verder nog onzeker is, is het voorstel om de kosten vanaf 2026 ten laste te brengen van de regionale begroting Bescherming en Opvang. Financiering vanuit IZA/AZWA is voorliggend dus als deze middelen beschikbaar komen, dienen ze toegevoegd te worden aan de begroting Bescherming en Opvang.

Aanleiding

In het Integraal Zorg Akkoord (IZA) staat de opgave om te komen tot een landelijk netwerk van laagdrempelige steunpunten voor mensen met een psychische kwetsbaarheid. Deze opgave is overgenomen in het IZA Regioplan Gezond Gooi 2024 en valt onder de IZA Coalitie Mentale Gezondheid. Onder de IZA Coalitie Mentale gezondheid vallen vier opgaven die inhoudelijk met elkaar samenhangen:

1. Mentaal Gezondheidsnetwerk
2. Verkennend gesprek

3. FACT+, samenwerking rondom EPA doelgroep
4. Laagdrempelige steunpunten

De IZA werkgroep heeft inmiddels een projectplan voor de laagdrempelige steunpunten opgeleverd waarin de naam (op verzoek van de ervaringsdeskundigen) is gewijzigd in 'herstelvoorziening'. Bekostiging van de herstelvoorziening is een randvoorwaarde om het projectplan ook daadwerkelijk uit te kunnen voeren. Maar de financiering via IZA SPUK en/of het AZWA vanaf 2026 is nog onzeker.

Doel

Strategische doelstellingen bij deze opgave zijn de IZA doelstellingen m.b.t. de druk op de Geestelijke Gezondheidszorg (GGz). We willen instroom voorkomen en uitstroom bevorderen. Dat doen we door in te zetten op preventie en signalering, een alternatief/aanvulling te bieden voor GGz en de mogelijkheden om af te schalen te vergroten.

We willen (fysieke) ruimte bieden aan inwoners met een psychische en/of psycho- sociale kwetsbaarheid, in het bijzonder de groep met Ernstige Psychische Aandoeningen (EPA), om aan de slag te gaan met groei in zelfregie en persoonlijk en maatschappelijke herstel. We werken aan deze opgave vanuit het bestaande samenwerkingsverband Herstelnetwerk Gooi en Vechtstreek vanuit het beleidskader Bescherming en Opvang.

Argumenten

1. De aanvraag voor het laagdrempelige steunpunt voldoet aan de regionale toetsingscriteria voor een SPUK IZA aanvraag

- a. Zijn er dubbelingen met andere financieringsvormen, zoals Transformatiemiddelen, Brede SPUK etc.?

In het IZA is de opdracht opgenomen om te komen tot een landelijk netwerk van laagdrempelige steunpunten voor mensen met psychische problematiek. In de IZA SPUK middelen is de bekostiging van deze opgave als een apart onderdeel ook expliciet opgenomen. Het is daarmee geen vrijblijvende opgave maar een opgave waar alle IZA partijen zich aan hebben verbonden. Er is geen dubbeling met andere financieringsvormen: SPUK IZA is expliciet bedoeld voor financiering van laagdrempelige steunpunten.¹ Ook in het concept AZWA zijn de laagdrempelige punten expliciet opgenomen.

- b. Draagt de activiteit bij aan het behalen van de doelstellingen van het Regioplan?

Ja. In het Regioplan staan de zes vervolgopgaven die in diverse regionale coalities verder worden uitgewerkt. Het realiseren van laagdrempelige steunpunten is onderdeel van de Coalitie Mentale Gezondheid. Het portefeuillehouders overleg heeft in mei 2024 gemeentelijke uitgangspunten besproken voor alle zes regionale IZA coalities. Daar is de het laagdrempelige steunpunt ook aan bod gekomen.

- c. Voldoet de aanvraag aan de randvoorwaarden uit het Regioplan?

Ja, deze aanvraag past binnen de randvoorwaarden uit het Regioplan en maakt zelfs expliciet onderdeel uit van de opdracht van het IZA.

¹ Voor de meeste opgaven van de Coalitie Mentale Gezondheid moeten transformatiemiddelen bij de zorgverzekeraar aangevraagd worden via een brede, samenhangend snelle toets en transformatieplan. De zelfregie steunpunten (en de samenwerking rondom de EPA doelgroep) vallen hier echter buiten. Zij vallen inhoudelijk onder IZA SPUK middelen van de regiogemeenten.

d. Past de aanvraag inhoudelijk binnen één van de zes onderdelen van de SPUK IZA begroting?

Ja, deze aanvraag past binnen onderdeel "D. Inrichten en bemensen van een dekkend netwerk van laagdrempelige steunpunten in de regio voor mensen met psychische kwetsbaarheid."

e. Is er voldoende budget?

Het is nog onduidelijk of en zo ja hoeveel budget er in 2026 en 2027 beschikbaar zal zijn via SPUK IZA of het AZWA.

f. Is de aanvraag evenredig ten opzichte van het totale budget en de andere aanvragen?

Het is nog onbekend welke financiële claims gelegd zullen worden op IZA SPUK en/of AZWA-middelen vanaf 2026. Zoals eerder geschreven is het inrichten van een dekkend netwerk van laagdrempelige steunpunten een expliciete opdracht vanuit het IZA én het concept AZWA. Het onderwerp hoort dus sowieso thuis op de lijst met financiële claims.

2. De ontwikkeling van een laagdrempelig steunpunt (herstelvoorziening) is een innovatieve impuls voor uitvoering van het beleidskader Bescherming en Opvang

In het regionale beleidskader Bescherming en Opvang 2022-2025 "Herstel de Verbinding" staan herstel en herstelondersteuning centraal. De ontwikkeling van een laagdrempelig steunpunt/herstelvoorziening sluit naadloos aan op dit beleidskader. Deze voorziening voorziet in een gewenste uitbreiding en doorontwikkeling van het bestaande Herstelnetwerk Gooi en Vechtstreek. Het laagdrempelige steunpunt (herstelvoorziening) is daarom ook expliciet opgenomen in de startnotitie voor het nieuwe beleidsplan Bescherming en Opvang. Alle colleges van de regiogemeenten en inmiddels ook enkele gemeenteraden hebben deze notitie vastgesteld.

Het samenwerkingsverband Herstelnetwerk is inhoudelijk nauw betrokken bij de IZA werkgroep en vormt een goede basis om deze opgave te realiseren.

3. Garantstelling is noodzakelijk om het laagdrempelige steunpunt (herstelvoorziening) te realiseren

Zekerheid over structurele financiering is een randvoorwaarde om nu tot uitvoering over te gaan. Zonder deze garantie moet het project nu stoppen.

Kanttekeningen

Structurele financiering is onzeker

Het is nog onduidelijk hoe de structurele financiering eruit zal komen te zien. Bekostiging vanuit SPUK IZA en/of het AZWA is voorliggend maar daarover is pas in de loop van dit jaar duidelijkheid te verwachten. Inhoudelijk valt de realisatie van een laagdrempelig steunpunt ook onder Bescherming en Opvang. Een oplossing hiervoor is om de bekostiging te garanderen door opname van het laagdrempelige steunpunt in de regionale begroting van Bescherming en Opvang.

Financiën

Kosten laagdrempelig steunpunt (herstelvoorziening)

Kosten Herstelvoorziening	Kosten per jaar
Personeelskosten	€335.000,-
Organisatiekosten	€45.000,-
Huisvestingskosten	€70.000,-
Activiteitenkosten	€15.000,-
Totaal per jaar	€465.000

De kosten van het laagdrempelige steunpunt (herstelvoorziening) bedragen € 465,000, - per jaar (prijspeil 2025). Zie voor een uitgebreide toelichting het projectplan in de bijlage. Ervan uitgaande dat de fte van het huidige regionale herstelteam overgaat naar het laagdrempelige steunpunt (herstelvoorziening) blijft er per saldo nog een te financieren bedrag van € 260,000, - per jaar over.

De huidige fte ad € 206.887, - wordt immers al bekostigd vanuit de regionale begroting Bescherming en Opvang.

Het voorstel is om de aanvullende kosten ad € 260.000, - (prijspeil 2025) vanaf 2026 structureel op te nemen in de regionale begroting Bescherming en Opvang en de IZA/AZWA middelen die hiervoor bestemd zijn toe te voegen aan de begroting Bescherming en Opvang als ze beschikbaar komen. Dit voorstel kan ter besluitvorming worden voorgelegd (voorzien van zowel juridisch als inkoop advies) op het Portefeuillehouders overleg SD van 22 mei 2025. Dat is dan tegelijk met het voorstel om het concept van het nieuwe beleidsplan Bescherming en Opvang 2026-2033 vast te stellen want het realiseren van een laagdrempelig steunpunt is hierin opgenomen.

Alternatief: Reserve Bescherming en Opvang

Als de voorliggende bekostiging via IZA SPUK of AZWA niet of niet tijdig lukt, kan als alternatief ook maximaal € 540.000, - uit de reserve Bescherming en Opvang gebruikt worden om de voorziening in 2026 en 2027 te bekostigen. In die reserve zit op dit moment 2 miljoen. Het doel is uiteindelijk wel om uiterlijk vanaf 2028 te komen tot structurele financiering vanuit IZA/AZWA en/of de middelen van bescherming en opvang

Dit alternatief is een optie als er nog geen keuze kan worden gemaakt bij de integrale afwegingen die samenhangen met de vaststelling van het nieuwe beleidsplan Bescherming en Opvang en de bijbehorende meerjarenbegroting.

Uitvoering

We voeren in 2025 het projectplan uit om het laagdrempelige steunpunt (herstelvoorziening) in regio Gooi en Vechtstreek te realiseren.

- Portefeuillehouders overleg SD 22 mei 2025: besluitvorming over structurele financiering vanaf 2026 via de begroting Bescherming en Opvang
- Portefeuillehouders overleg SD 10 juli 2025: voortgangsverslag projectuitvoering
- Portefeuillehouders overleg SD 11 december 2025 (of eerste PHO in 2026): Eindrapport/evaluatie en advies vervolg.

Bijlage(n)

- 1 Projectplan 'Herstelvoorzieningen Gooi en Vechtstreek'