

Nota van beantwoording - verwerking zienswijzen op de Startnotitie regionaal beleidsplan Bescherming & Opvang 'Herstel de verbinding' 2026 – 2033

22 april 2025
DOC-25010355

Op 9 december 2024 is de startnotitie regionaal beleidsplan Bescherming & Opvang 'Herstel de verbinding' 2026 – 2033 naar de gemeenteraden verzonden met de gelegenheid om zienswijzen kenbaar te maken, tot uiterlijk 7 maart 2025.

Aan de raden is gevraagd om bij het behandelen van de startnotitie de volgende vragen te beantwoorden:

1. Kunt u zich vinden in het voorgestelde proces, planning, werkwijze en rolneming?
2. Herkent u zich in de uitkomsten van de evaluatie van het huidige beleidsplan?
3. Onderschrijft u de richting van het nieuwe beleidsplan?

Vraag 1: Kunt u zich vinden in het voorgestelde proces, planning, werkwijze en rolneming?

Input per gemeente	Reactie en vervolg
<u>Blaricum:</u> Wij kunnen instemmen met de startnotitie bescherming en opvang 2026 2033.	Fijn dat u zich kunt vinden in het voorgestelde proces, de planning, werkwijze en rolneming.
<u>Eemnes</u> De gemeenteraad wil graag benadrukken dat het uitgangspunt van het nieuwe beleidsplan bescherming en opvang 2026-2033 moet zijn dat alle ambities en beleidsmaatregelen gerealiseerd dienen te worden binnen het huidig financieel kader. De reserve van Bescherming en Opvang wat door gemeenten is vastgesteld op twee miljoen, conform bestaand beleid dient te worden besteed aan de doelgroep.	Fijn dat u zich in het voorgestelde proces, de planning, werkwijze en rolneming kunt vinden. In beantwoordingstabel 3 treft u de reactie op de door u gegeven input.
<u>Gooise Meren</u> Kennissen van de startnotitie beleidsplan Bescherming en Opvang 2026-2033; Geen zienswijze gegeven op de startnotitie voor het op te stellen beleidsplan Bescherming en Opvang 2026-2033.	Fijn dat u zich kunt vinden in het voorgestelde proces, de planning, werkwijze en rolneming.
<u>Hilversum</u> Het voorgestelde proces om te komen tot een nieuw beleidsplan Bescherming & Opvang (B&O) betreft de lokale raden op drie momenten, en geeft ons de mogelijkheid regionale podia bij te wonen om ons verder te informeren. Dit stelt ons in staat onze kaderstellende en controlerende rol	Fijn dat u zich kunt vinden in het voorgestelde proces en de planning.

goed uit te voeren. Daar kunnen wij ons dus in vinden. Het regionale beleidsplan Bescherming en Opvang 'Herstel de verbinding' kent een looptijd van vier jaar en loopt 31 december 2025 af. Het huidige beleidsplan Bescherming en Opvang (B&O) is het vervolg op het vorige beleidsplan 'Echte betrokkenheid, wederzijdse afhankelijkheid' 2017 – 2020. U geeft aan ook nu de verwachting te hebben dat gemeenten met het volgende beleidsplan zullen voortbouwen op het huidige beleidsplan. Daarom heeft u het advies van de ambtelijke werkgroep B&O overgenomen om: De periode van het volgende beleidsplan te verlengen van 4 naar 8 jaar, waarbij er aanvullend uitvoeringsprogramma's opgesteld worden voor 2 x 4 jaar. We onderschrijven de wens om te gaan voor een langere looptijd van het beleidsplan, zodat er gedurende de volgende beleidsperiode meer effectieve tijd beschikbaar blijft om de ambities en de bijbehorende doelstellingen de komende jaren uit te kunnen voeren. Tegelijkertijd ervaren wij deze gemeentelijke taak als een politiek gevoelig dossier waarbinnen snelle ontwikkelingen zich voordoen. Als raad vinden wij het van groot belang om – vooraf – met u de voortgang en eventuele koerswijzigingen te bespreken. Wij kunnen ons dan ook vinden in het vaststellen van beleid voor de komende acht jaar (dus van 2026 tot en met 2033) met dien verstande dat het tweede uitvoeringsprogramma (2030-2033) vooraf aan de raad wordt voorgelegd voor het geven van een zienswijze. Op deze manier bevestigen we het belang van langdurige samenwerkingsrelaties met onze partners, maar stellen we tevens de nieuwe raden in de gelegenheid om kaders en opmerkingen mee te geven. Uw aanbod om de raden halfjaarlijks over de voortgang te informeren nemen we uiteraard graag aan. Op dit moment is het ons onduidelijk hoe het ervoor staat met het preventie en handavingsplan. Dit plan valt onder de begroting van Bescherming en Opvang. Het nieuwe plan zou daarom gelijklopen met het proces van Bescherming en Opvang. We zien dit in het vervolgproces graag meegenomen.	Fijn dat u zich kunt vinden in de voorgestelde beleidstermijn van acht jaar waarbij er aanvullend tweemaal uitvoeringsprogramma's voor vier jaar worden opgesteld. Net als in de huidige beleidscyclus wordt u ook in de periode 2026-2033 halfjaarlijks van de voortgang van het beleidsplan op de hoogte gesteld, waarbij ook wordt gerapporteerd over de voortgang van het uitvoeringsprogramma dat op dat moment van kracht is. Het vaststellen van uitvoeringsprogramma's is een taak van het college. De raad heeft hierin controlerende bevoegdheden, zoals het stellen van vragen, het houden van interpellaties en het instellen van onderzoeken. Het is dan ook ongebruikelijk dat raden zienswijzen op uitvoeringsprogramma's uitbrengen. Desondanks hebben wij als regionaal bestuurlijk trekkers van Bescherming & Opvang gemeend om u in deze specifieke situatie toch uw verzoek tot het uitbrengen van zienswijzen over het tweede uitvoeringsprogramma in te willigen. Het specifieke aan deze situatie is gelegen in het feit dat het in onze regio uniek is dat we een beleidsplan voor acht jaar aangaan en dat we u daarom als raad tussentijds/opnieuw in positie brengen. De andere portefeuillehouders Bescherming & Opvang zijn akkoord met dit voornemen. Ten aanzien van het Preventie- en Handavingsplan wordt een separaat proces gelopen en krijgt een autonoom beleidsplan voor 4 jaar en aanvullend uitvoeringsprogramma's voor 2 jaar. De startnotitie Preventie- en Handavingsplan 2026-2029 (PHP) is op 25 maart 2025 naar de colleges verzonden. Deze startnotitie bevat informatie over het procesvoorstel, het beleidskader, evaluatie en de richting voor het nieuwe PHP. Op 17 april 2025 heeft de regionale portefeuillehoudersoverleg Gezondheid en Ondersteuning de startnotitie vastgesteld en is de zienswijzeprocedure gestart.
--	---

	Op 12 mei 2025 vindt het Regiopodium voor raadsleden plaats.
<u>Huizen:</u> Ja, wij kunnen ons vinden in het voorgestelde proces, planning, werkwijze en rolneming.	Fijn dat u zich kunt vinden in het voorgestelde proces, de planning, werkwijze en rolneming.
<u>Laren</u> De gemeenteraad wil graag benadrukken dat het uitgangspunt van het nieuwe beleidsplan bescherming en opvang 2026-2033 moet zijn dat alle ambities en beleidsmaatregelen gerealiseerd dienen te worden binnen het huidige financieel kader. De reserve van Bescherming en Opvang wat door gemeenten is vastgesteld op twee miljoen, conform bestaand beleid dient te worden besteed aan de doelgroep.	Fijn dat u zich het voorgestelde proces, de planning, werkwijze en rolneming kunt vinden. In beantwoordingstabel 3 treft u de reactie op de door u gegeven input.
<u>Wijdmeren:</u> Geen zienswijze ingediend	

Vraag 2. Herkent u zich in de uitkomsten van de evaluatie van het huidige beleidsplan?

Input per gemeente	Reactie en vervolg
<u>Blaricum</u> Wij kunnen instemmen met de startnotitie bescherming en opvang 2026-2033.	Dank voor uw input. Fijn dat u zich in de uitkomsten van de evaluatie kunt vinden.
<u>Eemnes</u> De gemeenteraad wil graag benadrukken dat het uitgangspunt van het nieuwe beleidsplan bescherming en opvang 2026-2033 moet zijn dat alle ambities en beleidsmaatregelen gerealiseerd dienen te worden binnen het huidige financieel kader. De reserve van Bescherming en Opvang wat door gemeenten is vastgesteld op twee miljoen, conform bestaand beleid dient te worden besteed aan de doelgroep.	Fijn dat u zich in de uitkomsten van de evaluatie kunt vinden. In beantwoordingstabel 3 treft u de reactie op de door u gegeven input.
<u>Gooise Meren</u> Kennisgenomen van de evaluatie van het regionale beleidsplan Bescherming en Opvang 2022-2025; Geen zienswijze gegeven op de startnotitie voor het op te stellen beleidsplan Bescherming en Opvang 2026-2033.	Fijn dat u zich in de uitkomsten van de evaluatie kunt vinden.
<u>Hilversum</u> De uitkomsten van de evaluatie zijn tot stand gekomen met betrokken partners, cliënten, ervaringsdeskundigen en ambtenaren die de afgelopen periode binnen de kaders van het huidige beleidsplan hebben samengewerkt aan de vastgestelde beleidsdoelstellingen. De uitkomsten zijn daarmee een weergave van de ervaringen van de deelnemers en staan daarmee niet ter discussie. We zien voor de toekomst een groot belang om de verschillende beleidsterreinen zoals wonen, zorg, veiligheid, goed met elkaar te blijven verbinden. Het onderwerp dat wij het meest missen in de evaluatie is een gedetailleerde financiële terugblik. Jaarlijks is er een begrijpelijke onderbesteding van de middelen van B&O, hier hadden wij graag een reflectie en verbetervoorstel op gezien.	Fijn dat u zich in de uitkomsten van de evaluatie kunt vinden. Dank voor uw input. Het belang van de verbinding tussen de diverse relevante beleidsterreinen komt is opgenomen in het conceptbeleidsplan 2026-2033. De reflectie op de onderbesteding van middelen van B&O maakt primair onderdeel uit van de reguliere P&C-cyclus van de Regio en is terug te lezen in de daarbij horende P&C-producten. Desondanks is er gedurende de looptijd van het beleidsplan 2022-2025 in de voortgangsrapportages toch ook aandacht besteed aan de financiële ontwikkelingen, zie pagina 19 en verder. Om een verwachte onderbesteding te beperken ten aanzien van het kalenderjaar 2024, is er in juni 2024 een aanvullend bestedingsvoorstel ingediend en vastgesteld door het Algemeen Bestuur. In september 2024 zijn aanvullende afspraken

Alhoewel recent afspraken zijn gemaakt over solidariteit, hadden wij graag een evaluatie op de solidariteitsafspraken gezien (maatregel 17). Dit was een belangrijk onderwerp in het beleidsplan. We zijn benieuwd hoe de solidariteitsafspraken hebben uitgepakt en hoe we richting een nieuw beleidsplan de aanbevelingen verder kunnen vormgeven.	gemaakt met de portefeuillehouders ten aanzien van het verbeteren van de financiële sturing. Dank voor uw input. Wij zijn het met u eens dat solidariteit een belangrijk onderwerp is. Over de voortgang van alle maatregelen, zo ook van de solidariteitsafspraken is halfjaarlijks in de voortgangsrapportage Bescherming en Opvang 2022-2025 gerapporteerd. In het portefeuillehoudersoverleg d.d. 30 november 2023 gingen de gemeentelijke bestuurders aan de hand van het memo Gezamenlijke opgaven, een gezamenlijke verantwoordelijkheid over solidariteit met elkaar in gesprek en hebben het gesprek hieromtrent met een zekere regelmaat terug laten komen op de agenda van het portefeuillehoudersoverleg. Voorafgaand aan het opleveren van het conceptbeleidsplan Bescherming & Opvang 2026-2033 is het onderwerp solidariteit opnieuw in het regionale portefeuillehoudersoverleg d.d. 20 maart 2025 behandeld. De aanvankelijke tekst over solidariteit is naar aanleiding van dit overleg aangevuld en aangescherpt en daarmee geïntegreerd in het conceptbeleidsplan (zie hoofdstuk Beleidskader 2026-2033, paragraaf Beleidsuitgangspunten). Ook is de afspraak, betreffende het opstellen van spelregels en instrumenten, van het gecombineerde portefeuillehoudersoverleg Bouw & Wonen en Gezondheid & Ondersteuning d.d. 27 maart 2025 hierin opgenomen.
<u>Huizen</u> Ja, wij herkennen ons in de uitkomsten van de evaluatie.	Fijn dat u zich in de uitkomsten van de evaluatie kunt vinden.
<u>Laren</u> De gemeenteraad wil graag benadrukken dat het uitgangspunt van het nieuwe beleidsplan bescherming en opvang 2026-2033 moet zijn dat alle ambities en beleidsmaatregelen gerealiseerd dienen te worden binnen het huidige financieel kader. De reserve van Bescherming en Opvang wat door gemeenten is vastgesteld op twee miljoen, conform bestaand beleid dient te worden besteed aan de doelgroep.	Fijn dat u zich in de uitkomsten van de evaluatie kunt vinden. In beantwoordingstabel 3 treft u de reactie op de door u gegeven input.
<u>Wijdemeren</u> Geen zienswijze ingediend.	

Vraag 3. Onderschrijft u de richting van het nieuwe beleidsplan?

Input per gemeente	Reactie en vervolg
<u>Blaricum</u> Wij kunnen instemmen met de startnotitie bescherming en opvang 2026-2033.	Fijn dat u de richting van het nieuwe beleidsplan onderschrijft.
<u>Eemnes</u> De gemeenteraad wil graag benadrukken dat het uitgangspunt van het nieuwe beleidsplan bescherming en opvang 2026-2033 moet zijn dat alle ambities en beleidsmaatregelen gerealiseerd dienen te worden binnen het huidige financieel kader. De reserve van Bescherming en Opvang wat door gemeenten is vastgesteld op twee miljoen, conform bestaand beleid dient te worden besteed aan de doelgroep.	Dank voor uw input. Wij zijn het met u eens dat het uitgangspunt van het nieuwe beleidsplan Bescherming & Opvang 2026-2033 dient te zijn dat alle ambities en beleidsmaatregelen binnen het huidige financieel kader gerealiseerd dienen te worden. Dit is concreet vertaald in het financiële hoofdstuk van het conceptbeleidsplan 2026-2033. Voor zover dit van toepassing is, wordt de reserve conform bestaand beleid aan de doelgroep besteed.
<u>Gooise Meren</u> Kennisgenomen van de startnotitie beleidsplan Bescherming en Opvang 2026-2033; Geen zienswijze gegeven op de startnotitie voor het op te stellen beleidsplan Bescherming en Opvang 2026-2033	Fijn dat u de richting van het nieuwe beleidsplan onderschrijft.
<u>Hilversum</u> Het nieuwe beleidsplan wordt zoals u aangeeft algemener van karakter, voorzien van de beoogde ambities en effecten – waar wij op kunnen gaan sturen. Het beleidsplan kent daarmee geen concreet uitgewerkte maatregelen, want die zullen (zo SMART-mogelijk) onderdeel uitmaken van de uitvoeringsprogramma's. Zoals onder 2 door ons aangegeven is het voor ons randvoorwaardelijk om ons goed in positie te brengen en tussentijds tijdig en volledig te informeren over de voortgang. Om onze rol in te kunnen nemen, vraagt dit in het nieuwe beleidsplan om duidelijke en concrete ambities, effecten en concrete kaders. Naast het vertrekpunt om te behouden wat goed gaat en wat in gezamenlijkheid is opgebouwd, kijken wij uit naar de ambities en te bereiken effecten van de volgende onderwerpen: • Herstelgericht werken in samenwerking met ervaringsdeskundigen. • Middelengebruik en verslaving. • Aanpak Dakloosheid. Specifiek en met urgentie de ETHOS-light telling en de verbinding van de woonzorgopgaven. Kleinschaligheid wordt hierbij als uitgangspunt gehanteerd.	Fijn dat u de richting van het nieuwe beleidsplan onderschrijft. Om adequaat in de uitvoering van het beleid te kunnen anticiperen, is gekozen voor een beleidsplan op hoofdlijnen. Gedurende de looptijd van dit beleidsplan zullen er twee uitvoeringsprogramma's worden opgeleverd. Hierin staan de concrete maatregelen die gemeenten treffen om de doelen uit dit plan te realiseren. Net als in de huidige beleidscyclus wordt u ook in de periode 2026-2033 halfjaarlijks van de voortgang van de uitvoeringsprogramma's op de hoogte gesteld. Dank voor uw input. De eerste zeven door u genoemde onderwerpen zijn in het conceptbeleidsplan Bescherming & Opvang 2026-2033 opgenomen. Het achtste onderwerp – betreffende 'kleinschaligheid' – is ook verwerkt, waarbij uw verzoek tot een concrete uitwerking alleen daar waar mogelijk is verwerkt. Tot slot heeft u een nieuw onderwerp aangedragen. Dank voor uw input. Wij onderschrijven dat de toekomstige personeelstekorten in de zorg een belangrijk onderwerp is. Deze tekorten hebben doorlopend onze aandacht en zijn ook vast onderdeel van de halfjaarlijkse

• Jongeren. Jongeren met complexe problemen, met veelal een jeugdzorg verleden, worden soms dakloos na beëindiging van het jeugdverblijf en/of hebben onvoldoende mogelijkheden om begeleid de stappen naar volwassenheid te kunnen doorlopen. • Zorg en Veiligheid. Het verstevigen van de programmalijn en daarmee intensiveren van de samenwerking een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid. • Doorontwikkelen aanpak huiselijk geweld, kindermishandeling, femicide en intieme terreur. Bewustwording en expertisebevordering. • Verder uitbouwen van de onderlinge solidariteit om wachtlijsten tegen te gaan. • Concrete uitwerking van kleinschaligheid binnen Beschermd Wonen. • Aandacht voor toekomstige personeelstekorten in de zorg en de gevolgen hiervan voor Bescherming en Opvang. <i>Lokale opgaven</i> We onderschrijven de inzet en de toelichting die gegeven is gericht op de Lokale opgaven. Het borgen van de inzet van ervaringsdeskundigheid is een belangrijke pijler die wij onderschrijven. Het is noodzakelijk dat de gemeenten gezamenlijke sturing geven op de juiste randvoorwaarden voor 'beschermd en veilig thuis wonen' en ook voor 'integrale benadering van zorg en veiligheid'. Zo kan er in de komende beleidsperiode gericht aandacht naar uitgaan en nog betere resultaten behaald worden. <i>Financieel kader</i> Ten slotte geeft u aan dat in de volgende fase van besluitvorming, de financiën integraal onderdeel zullen uitmaken van het daarvoor op te leveren conceptbeleidsplan. In algemene zin geeft u aan dat het uitgangspunt is, dat alle ambities en beleidsmaatregelen gerealiseerd dienen te worden binnen het huidige financieel	contractgesprekken met onze (B&O-)zorgpartners. De in onze regio gecontracteerde zorgaanbieders hebben diverse strategieën ontwikkeld om met deze tekorten om te gaan. Zo investeren zij onder andere in versnelde of verkorte opleidingen voor mensen die de zorg in willen en/of zij-instromers. Ook zetten ze in op (technologische) innovatie en samenwerking met andere organisaties. In geval van schaarste herzien zorgaanbieders welke taken cruciaal zijn voor de zorgverlening en welke taken minder essentieel zijn. Dit betekent dat zij zich op aanbod richten dat tot hun kernactiviteiten behoort. Maatschappelijke opvang, beschermd wonen en residentiële vrouwenopvang zijn voorbeelden van dit soort kernactiviteiten. De schaarste op de arbeidsmarkt vraagt echter om een fundamentele verandering. Het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming 0-100, de Hervormingsagenda Jeugd, het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) onderstrepen allemaal de noodzaak van een meer preventieve, integrale en nabij georganiseerde vorm van ondersteuning. Sterke lokale gemeentelijke teams spelen hierin een centrale rol. Sterke lokale teams zijn onmisbaar voor de transformatie van het huidige stelsel naar een systeem dat dichtbij, preventief en passend is. Dit door u nieuw ingebrachte onderwerp, heeft een plek gekregen in het conceptbeleidsplan. Dank voor uw onderschrijvingen. Wij zijn het met u eens dat het noodzakelijk is dat gemeenten gezamenlijk sturing geven op de randvoorwaarden binnen de drie programmalijnen. Deze sturing maakt dan ook deel uit van het conceptbeleidsplan. Dank voor uw input. Wij zijn het met u eens dat het uitgangspunt van het nieuwe beleidsplan Bescherming & Opvang 2026-2033 dat alle ambities en beleidsmaatregelen binnen het huidige financieel kader gerealiseerd dienen te worden. Dit is concreet vertaald in het financiële hoofdstuk van het conceptbeleidsplan 2026-2033.
--	---

kader. Dat zien wij graag concreet vertaald in het toekomstige beleidsplan.	
<u>Huizen</u> Ja, wij onderschrijven de richting van het nieuwe beleidsplan.	Fijn dat u de richting van het nieuwe beleidsplan onderschrijft.
<u>Laren</u> De gemeenteraad wil graag benadrukken dat het uitgangspunt van het nieuwe beleidsplan bescherming en opvang 2026-2033 moet zijn dat alle ambities en beleidsmaatregelen gerealiseerd dienen te worden binnen het huidige financieel kader. De reserve van Bescherming en Opvang wat door gemeenten is vastgesteld op twee miljoen, conform bestaand beleid dient te worden besteed aan de doelgroep. De hoogte van het bedrag, de nut en noodzaak dient over twee jaar te worden geëvalueerd.	Dank voor uw input. Wij zijn het met u eens dat het uitgangspunt van het nieuwe beleidsplan Bescherming & Opvang 2026-2033 dient te zijn dat alle ambities en beleidsmaatregelen binnen het huidige financieel kader gerealiseerd dienen te worden. Dit is concreet vertaald in het financiële hoofdstuk van het conceptbeleidsplan 2026-2033. Voor zover dit van toepassing is, wordt de reserve conform bestaand beleid aan de doelgroep besteed. De hoogte van het bedrag, de nut en noodzaak staan in het financiële hoofdstuk van het conceptbeleidsplan beschreven. Dit is in lijn met de voorgaande beleidsperioden en met de recent geactualiseerde 'Nota reserves en voorzieningen' van de Regio, waarin alle regionale reserves geactualiseerd zijn, en daarmee ook de reserve van Bescherming & Opvang. De reserve van Bescherming & Opvang kent hiermee wederom een plafond van twee miljoen. Uw verzoek om de reserve na twee jaar te evalueren, lijkt hiermee reeds – ten tijde van de zienswijzeprocedure en de daarop te formuleren reacties - ingewilligd te zijn. Over twee jaar zal dit onderwerp terugkomen in een voortgangsrapportage. Deze rapportages worden ieder half jaar opgesteld.
<u>Wijdemeren</u> Geen zienswijze ingediend.	