

Algemeen omschrijving	
Onderwerp	Plan van aanpak regionale visie sociaal domein (jeugd/Wmo)
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Louissetta Eisses & Said Satyane
Eenheid	Sturing en Beleid
E-mail	l.eisses@huizen.nl & s.satyane@regiogv.nl
Kenmerk	DOC-25014175
Datum	17 december 2025

Aanleiding en achtergrond

De regio staat voor twee samenhangende opgaven in het sociaal domein. Enerzijds vraagt de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg om het opstellen van een verplichte regionale visie jeugdhulp uiterlijk in 2027. Anderzijds is afgesproken om te starten met een verkenning naar regionale inkoop van jeugdhulp en Wmo. Deze opgaven raken direct aan de wijze waarop gemeenten samenwerken en aan de rol en positionering van stevige lokale teams. Op 11 december 2025 heeft het regionaal portefeuillehoudersoverleg sociaal domein kennisgenomen van het rapport Stevige Lokale Teams en ingestemd met het benutten van het regiobrede overzicht van dilemma's en kansen als leidraad voor verdere lokale en regionale ontwikkeling. Daarbij is besloten om de genoemde regionale opgaven gezamenlijk op te pakken via een plan van aanpak en op basis daarvan expliciet de scope van een regionale visie op het sociaal domein en de bijbehorende governance te bepalen. Dit document geeft uitvoering aan dat besluit.

Kaders en uitgangspunten

Het plan van aanpak is ingebed in wettelijke en bestuurlijke kaders. De Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg vormt een expliciete aanleiding en verplicht gemeenten tot regionale afstemming. Het rapport Stevige Lokale Teams biedt inhoudelijke richting en benadrukt het belang van heldere afbakening tussen lokaal en regionaal handelen. Een belangrijk uitgangspunt daarbij is dat regionale kaderstelling lokale uitvoering ondersteunt en niet vervangt. Lokale autonomie blijft leidend waar dat kan, regionale samenwerking wordt ingezet waar dat nodig is.

Doel en maatschappelijke relevantie

Het doel van dit plan van aanpak is om te komen tot een gezamenlijke, gefaseerde aanpak voor de twee regionale opgaven, waarbij samenhang wordt aangebracht tussen wetgeving, visieontwikkeling en inkoop. Daarnaast beoogt het plan duidelijkheid te scheppen over regionale en lokale verantwoordelijkheden binnen ondersteuning en zorg en een werkbare governance- en sturingsstructuur in te richten. Daarmee wordt bijgedragen aan toegankelijke, samenhangende en beschikbare ondersteuning en zorg voor inwoners, en aan voorspelbare en bestuurbare samenwerking tussen gemeenten en partners.

Ambitie

De ambitie is om te komen tot heldere regionale kaders die richting geven aan lokale uitvoering en regionale samenwerking.

Aanpak en scope

In lijn met de advisering en conclusies van het rapport Stevige Lokale Teams wordt gekozen voor een stapsgewijze aanpak, zoals verwoord op pagina 21 e.v. Een regionale visie op het gehele sociale domein is daarbij geen doel op zich. Het rapport laat zien dat regionale kaderstelling vooral nodig is op specifieke onderdelen en dat een te brede visie het risico in zich draagt van onnodige uniformering.

Het eindproduct van deze aanpak is één regionale visie, waarin keuzes voor jeugdhulp en Wmo in samenhang worden beschreven. De regionale visie richt zich op het expliciteren van eenduidige begrippen, gezamenlijke doelen en gewenste maatschappelijke impact, het bepalen van bandbreedtes waarbinnen regionaal kan worden gehandeld, en het expliciet kiezen wat lokale teams wel en niet doen. Hiermee wordt voorkomen dat lokale teams worden belast met opgaven die regionale schaal of specialistische inzet vragen, terwijl tegelijkertijd ruimte blijft voor lokaal maatwerk. De wijze waarop lokale teams hun werk organiseren en borgen, wordt nadrukkelijk niet regionaal uitgewerkt.

Voor de jeugdhulp geldt dat op basis van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg vastligt welke onderdelen verplicht regionaal moeten worden georganiseerd. Deze wettelijke verplichtingen vormen daarmee een gegeven en krijgen automatisch een plek binnen de regionale visie. Naast deze wettelijk vastgestelde onderdelen kent de jeugdhulp zogenoemde 'grijze gebieden', met name binnen de ambulante begeleiding. Deze onderdelen worden binnen de regionale visie expliciet verkend. Op basis van de gemaakte keuzes in de visie wordt bepaald welke vormen van zorg zich lenen voor regionale inzet en welke lokaal worden georganiseerd.

De Wmo wordt binnen de regionale visie op vergelijkbare wijze betrokken, zij het vanuit een ander vertrekpunt. Anders dan bij de jeugdhulp bestaat voor de Wmo geen wettelijke verplichting tot regionale organisatie. Binnen de visie wordt daarom per onderdeel afgewogen of regionale inzet wenselijk is, bijvoorbeeld vanwege schaarste, specialistische expertise of samenhang met jeugdhulp. Ook voor de Wmo beschrijft de regionale visie daarmee wat lokaal wordt georganiseerd, wat regionaal wordt afgestemd en waarom

Vervolgstap na vaststelling van de regionale visie

Na vaststelling van de regionale visie vormt de uitwerking van de how van de regionale inzet een volgende fase. In deze vervolgstap wordt een verkenning uitgevoerd naar regionale inkoop van jeugdhulp en Wmo. Daarbij worden mogelijke inkoopvarianten en inkoopsystematieken uitgewerkt die passen bij het totaalbeeld en de gemaakte keuzes in de visie. Deze verkenning leidt tot scenario's en keuzerichtingen; besluitvorming over daadwerkelijke inkoop vindt plaats in een afzonderlijk traject en maakt geen onderdeel uit van dit plan van aanpak.

Governance en sturing

- **Bestuurlijk opdrachtgever**
 - Regionaal portefeuillehoudersoverleg sociaal domein
 - Vaststellen van kaders, besluiten over regionale visie jeugdhulp/Wmo
- **Stuurgroep**

- Afgevaardigde bestuurder vanuit het regionaal portefeuillehoudersoverleg sociaal domein; rol van voorzitter in de stuurgroep.
- Programma coördinator sociaal domein regio
- DO-lid
- *Bestuurder & DO-lid van verschillende gemeenten i.v.m. brede vertegenwoordiging*

Rol & inzet

- Bestuurder; Geven van bestuurlijke richting aan de regionale visie sociaal domein
- Ambtelijk: Inhoudelijke strategische aansturing, voortgangsbewaking en voorbereiding bestuurlijke besluitvorming
- Inzet bedraagt circa 26 weken, met een tijdsbesteding van ongeveer één uur per drie weken

• **Projectgroep**

- Senior adviseurs jeugd, onderwijs en Wmo van gemeenten
- Kwaliteitsmedewerkers gemeenten (optioneel)
- Teamleiders uitvoeringsdiensten gemeenten

Rol & inzet

- Uitwerking van de visie vanuit een ambassadeurrol. Dit houdt in dat betrokkenen fungeren als schakel tussen lokaal en regionaal niveau door actief informatie op te halen en terug te brengen, lokale inzichten te vertalen naar regionale kaders, te zorgen voor draagvlak binnen de eigen organisatie en de verbinding te leggen met andere afdelingen, zoals bedrijfsvoering.
- Verbinding leggen met lopende regionale programma's/opgaven, zoals IDU, TKS, REA, Heroverweging Wmo, Bescherming en Opvang, etc.
- De inzet bedraagt circa 26 weken, met een tijdsbesteding van ongeveer één uur per week

Regionale inzet

- Externe projectleider met regionale ambtelijke ondersteuning vanuit huidige regionale capaciteit (2 personen; extern via inhuur & intern via vaste formatie)
- Onafhankelijk, met ervaring in regionale samenwerking sociaal domein.
- Inzet gedurende de looptijd van het plan van aanpak.
- Verantwoordelijk voor proces, samenhang en oplevering van resultaten.
- Voorbereiding en uitwerking als penvoerders. Dragen zorg voor de voorbereiding van overleggen en fungeren als penvoerder bij de inhoudelijke uitwerking van stukken.
- De inzet bedraagt circa één dag per week, vanuit de bestaande regionale capaciteit, aangevuld met de inzet van de aan te stellen regionale projectleider.

Financiering

De kosten van dit traject passen binnen de regionale begroting sociaal domein. Op basis van een eerder besluit van het regionaal portefeuillehoudersoverleg sociaal domein is reeds een bedrag van € 50.000 gereserveerd voor de inzet van een projectleider ten behoeve van de uitwerking van de regionale visie. Deze middelen zijn opgenomen binnen het sociaal domein op regionaal niveau en worden gedekt uit de reserve sociaal domein.

- Daarnaast wordt gebruikgemaakt van bestaande capaciteit binnen het Regieteam Sociaal Domein (ingang per 1 januari 2026). Van gemeenten wordt gevraagd om

ambtelijke inzet vrij te maken om actief te participeren en bij te dragen aan de projectgroep en ambtelijke stuurgroep.

Fasering:

- Q1 & Q2: brede input ophalen vanuit aanbieders & aanpalende domeinen (wmo).
Bijvoorbeeld: GGD/JGZ, RET beschermpartners, onderwijs en Welzijn. Deze opsomming is niet limitatief, maar slechts een eerste vanzelfsprekendheid.
- Q3: oplevering regionale visie sociaal domein (jeugdhulp als kern, met samenhang naar Wmo).