

Algemeen	
Onderwerp	Bescherming en Opvang 2026-2033 Maatregel 21: Effectief aanpakken van uitbuiting en mensenhandel Advies- en Meldpunt Mensenhandel
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	L. Kramer A vd Kolk (VTGV)
Eenheid	Veilig Thuis
E-mail	l.kramer@regiogv.nl a.vandekolk@rblgv.nl
Kenmerk	DOC-25014381
Datum	30 december 2025

Voorstel PFHO

1. Kennisnemen van de notitie Regionaal advies- en meldpunt mensenhandel.
2. De aanbevelingen uit de notitie overnemen.
3. Het Algemeen Bestuur adviseren om het Regionaal Advies- en Meldpunt Mensenhandel bij Veilig Thuis Gooi en Vechtstreek te beleggen.

Voorstel AB

1. Kennisnemen van de notitie Regionaal advies- en meldpunt mensenhandel.
2. Instemmen met het beleggen van het Regionaal Advies- en Meldpunt Mensenhandel bij Veilig Thuis Gooi en Vechtstreek.
3. Instemmen met het vanaf maart 2026 en geheel 2027 financieren van het Regionaal Advies- en Meldpunt Mensenhandel vanuit de exploitatiemiddelen Bescherming en Opvang¹.

Kernboodschap

Mensenhandel is een ernstig misdrijf. In het Beleidsplan Bescherming en Opvang 2023 – 2026 is als doel opgenomen om uitbuiting en mensenhandel effectiever aan te pakken.

Signalen worden nog niet altijd herkend en komen op verschillende plaatsen terecht. Hierdoor blijven veel slachtoffers onzichtbaar. Eén advies- en meldpunt in de regio is daarom wenselijk. In het uitvoeringsprogramma Bescherming en Opvang staat dat onderzocht moet worden of dit advies- en meldpunt bij VTGV kan worden belegd.

In de bijgevoegde notitie staan de uitkomsten van dit onderzoek. Het is mogelijk om het advies- en meldpunt mensenhandel als bovenwettelijke taak bij Veilig Thuis te beleggen. De kosten hiervoor bedragen jaarlijks € 90.593,-. Dit bedrag is gebaseerd op het aantal meldingen dat de afgelopen jaren bij de zorgcoördinator mensenhandel van HVO Querido binnenkwam. Na implementatie van het meld- en adviespunt zullen jaarlijks naar schatting 40 extra meldingen bij VTGV worden gedaan. Dit betreft nieuwe meldingen die momenteel niet worden opgepakt, omdat deze onzichtbaar zijn. De evaluatie van het advies- en meldpunt in 2027 geeft richting aan de structurele inbedding en de daarmee gemoeide kosten. In 2027 wordt daarom opnieuw een voorstel voorgelegd waarin ook het financieringsvraagstuk nogmaals doorgang vindt. De uitvoering van het regionaal advies- en meldpunt mensenhandel wordt middels een dienstverleningsovereenkomst bij VTGV belegd. Deze dienstverleningsovereenkomst gaat met ingang van 31 maart 2026 van kracht.

Aanleiding

In het landelijke programma Samen tegen Mensenhandel staat dat elke gemeente een duidelijke en geborgde aanpak van mensenhandel heeft. In het [beleidsplan Bescherming & Opvang 2026 – 2033](#)² is als doel opgenomen om uitbuiting en mensenhandel effectiever aan te pakken. In het bijbehorende uitvoeringsprogramma Bescherming & Opvang 2026-2029 is opgenomen dat gemeenten de

¹ Indien er geen ruimte binnen de exploitatiemiddelen ontstaat, wordt voorgesteld de middelen aan de reserve van Bescherming en Opvang te onttrekken.

² Maatregel 21: 1. Effectief aanpakken van uitbuiting en mensenhandel

aankomende beleidsperiode de mogelijkheid onderzoeken om Veilig Thuis Gooi en Vechtstreek als regionaal advies- en meldpunt voor mensenhandel in te richten. Een regionaal advies en -meldpunt Mensenhandel maakt het voor slachtoffers en getuigen gemakkelijker om meldingen te doen, omdat zij precies weten waar ze terecht kunnen.

In regio Gooi en Vechtstreek kwamen in 2024 37 signalen van mensenhandel binnen bij de zorgcoördinator van HVO Querido. In 2025 tot oktober waren dit al 32 signalen van mensenhandel. We vermoeden dat er meer slachtoffers van mensenhandel moeten zijn. Het niet herkennen van signalen, het niet durven delen van deze signalen, maar ook het niet weten waar men signalen kan delen, zorgt ervoor dat signalen worden gemist. Er wordt hard gewerkt door verschillende professionals om het herkennen van signalen en het delen ervan te verbeteren.

Voor regio Gooi en Vechtstreek wordt uitgegaan van ongeveer 40 meldingen per jaar. Hierbij zijn de meldingen arbeidsuitbuiting niet meegerekend. Deze gaan rechtstreeks of na triage door VTGV naar de Nederlands Arbeidsinspectie. Het aantal van 40 is een grove schatting. Dit aantal is gebaseerd op het aantal meldingen dat de afgelopen jaren bij de zorgcoördinator mensenhandel van HVO Querido binnenkwam. Dit betekent dat er na implementatie van het meld- en adviespunt jaarlijks naar schatting 40 extra meldingen bij VTGV worden gedaan die momenteel niet worden opgepakt, omdat deze onzichtbaar zijn. Doordat deze meldingen na implementatie eerst bij VTGV binnenkomen, vindt daar dan ook de triage plaats. VTGV onderzoekt in afstemming met de zorgcoördinator welke ondersteuning het best passend is. Daarbij zullen er na implementatie naast meer meldingen ook meer adviesvragen bij VTGV worden neergelegd. Deze adviesvragen worden in de huidige situatie nog niet bij VTGV gedaan en ook niet door VTGV opgepakt. De ervaring van Veilig Thuis Flevoland en Utrecht is dat meldingen en adviesvragen met betrekking tot mensenhandel meer onderzoek vragen dan de 'reguliere' meldingen en adviesvragen die bij Veilig Thuis worden gedaan. In de berekening is ook capaciteit vrijgemaakt om goede monitoring en (tussentijdse) evaluaties te kunnen uitvoeren. Omgerekend gaat het dan om 0,68 fte voor het Meldpunt in onze regio.

Doel

Met het meldpunt is het voor alle slachtoffers en getuigen, zowel professionals als burgers, eenvoudig om een melding te doen van (vermoedens van) mensenhandel. Dit kan 24 uur per dag, 7 dagen per week. Daarnaast komt er een goed beeld van aard, omvang en ernst van mensenhandel. Dit biedt gemeenten input voor beleid op gebied van ondermijning en sociaal domein.

Argumenten

Veilig Thuis Gooi en Vechtstreek is al een advies- en meldpunt dat 24 uur per dag, 7 dagen per week bereikbaar is. Dit advies- en meldpunt is ook bekend al bekend bij burgers en professionals. Er komen nu ook al meldingen met vermoedens van mensenhandel bij Veilig Thuis binnen. Vaak zijn dit meldingen waar ook vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling is.

Door het beleggen van de advies- en meldpuntfunctie voor mensenhandel bij een al bestaand meldpunt, komt er geen nieuw meldpunt bij. Hierdoor hoeven melders niet eerst uit te zoeken welk meldpunt benaderd moet worden. De Gooi en Vechtstreek heeft als enige regio in Midden-Nederland nog geen centraal belegd advies- en meldpunt Mensenhandel. De andere regio's, Utrecht en Flevoland, hebben het advies- en meldpunt al bij Veilig Thuis belegd. Door het advies- en meldpunt in regio Gooi en Vechtstreek ook bij Veilig Thuis te beleggen, verloopt het melden van (vermoedens van) mensenhandel in Midden-Nederland overal hetzelfde. Dit biedt ook kansen in het gezamenlijk optrekken in aanpak, beleid en bewustwordingscampagnes.

Kanttekeningen

1. *Wachttijden zijn lang*

De wachttijden zijn lang bij Veilig Thuis. De verwachting is dat het eerste jaar ongeveer 40 extra meldingen kunnen worden verwacht.

Maatregel: Er zal extra capaciteit gecreëerd moeten worden om deze meldingen op te kunnen vangen.

2. *Imago van Veilig Thuis zorgt ervoor dat niet iedereen wil melden.*

Over Veilig Thuis bestaat bij sommigen nog wel eens het beeld dat zij de organisatie is die kinderen uit huis laat plaatsen. In een situatie, waar ook kinderen onderdeel van zijn, wordt uiteraard gekeken naar de veiligheid van de kinderen gedaan. Echter in minder dan 1% van de situaties volgt er een melding bij de Raad voor de Kinderbescherming. Dat gebeurt alleen als kinderen ernstig in gevaar zijn.

Een ander beeld is dat Veilig Thuis het slachtoffer en de agressor informeert over dat er een melding over hem/haar is. Dit kan een gevaarlijke situatie opleveren voor het slachtoffer of politieonderzoeken in de weg zitten. Het uitgangspunt is inderdaad dat beiden geïnformeerd worden. Het gaat immers ook het ontvangen, verrijken en bewaren van bijzondere persoonsgegevens. Echter als duidelijk is dat het informeren van de agressor en/of slachtoffer een dusdanig onveilige situatie oplevert of niet in het belang van een politieonderzoek is, kan besloten worden om (nog) niet te informeren. Dit is altijd maatwerk.

Maatregel: Belangrijk in deze is duidelijk te zijn in hoe Veilig Thuis te werk gaat en waarom. Dit kan tijdens het geven van voorlichtingen en het beschrijven van het proces op de website.

3. Informatiedeling en gegevensverwerking is lastig.

Het delen van persoonsgegevens moet zorgvuldig gebeuren. Dat kan soms zeker lastig zijn. Landelijk is dit ook geconstateerd en is er een handreiking in ontwikkeling die hierin moet gaan ondersteunen.

Maatregel: De werkprocessen worden opgesteld in afstemming met de privacy jurist, waarbij oog is voor zorgvuldigheid en werkbaarheid.

4. *Niet alle meldingen gaan naar Veilig Thuis, waardoor wellicht een onvolledig beeld van mensenhandel ontstaat.*

Meldingen van arbeidsuitbuiting gaan nu rechtstreeks naar de Nederlands Arbeidsinspectie. Melders die vermoedens van arbeidsuitbuiting hebben en Veilig Thuis bellen, krijgen ook het advies om de Nederlandse Arbeidsinspectie te bellen.

Maatregel: Voor het maken van het beeld van mensenhandel zal gebruik gemaakt worden van de cijfers van Veilig Thuis en de Arbeidsinspectie. Hierbij zal het RIEC gevraagd worden of de ketenregisseur en de projectleider Mensenhandel een rol hierin kan spelen, omdat dit ook in de andere 2 regio's speelt.

5. *Structurele financiering van het advies- en meldpunt mensenhandel ontbreekt*

Maatregel: Structurele financiering van het advies- en meldpunt mensenhandel is mogelijk wanneer gemeenten dit vanaf 2028 middels een financiële bijdrage bekostigen. Een andere optie is om in de begroting Bescherming en Opvang 2026-2033 een financieringsmogelijkheid te vinden. Dit laatste kan al dan niet ten koste van een andere beleidsmaatregel gaan.

Financiën

Maatregel 21 Effectief aanpakken van uitbuiting en mensenhandel uit het beleidsplan Bescherming en Opvang 2026-2033 wordt met het vaststellen van dit voorstel opgepakt en in uitvoering genomen. In de begroting van Bescherming en Opvang 2026 e.v. zijn echter geen middelen voor de uitvoering beschikbaar gesteld. Dit komt enerzijds omdat de kosten nog niet bekend waren. En anderzijds omdat bij de uitvoering de werkelijke kosten ook nog anders kunnen uitvallen. Onderstaand is een overzicht opgenomen met daarin een berekening van de implementatiekosten van het advies- en meldpunt mensenhandel bij VTGV. Er is eveneens een uitsplitsing van de kostenverdeling per gemeente opgenomen.

Berekening inzet Meldpunt Mensenhandel 2026

Inzet personeel	Schaal	Loonkosten	Uren P/J	Productieve Uren	Benodigd FTE	Loonkosten
<u>Adviezen</u>						
Medewerker VT	10	€ 101.492	60	1.363	0,04	€ 4.467,73
<u>Triage overleggen</u>						
Vertrouwensarts	12	€ 128.965	39	1.363	0,03	€ 3.690,12
Gedragswetenschapper	11	€ 115.128	39	1.363	0,03	€ 3.294,20
Medewerker VT	10	€ 101.492	39	1.363	0,03	€ 2.904,03
<u>Melding en Veiligheidsbeoordeling</u>						
Gedragswetenschapper	11	€ 115.128	80	1.363	0,06	€ 6.757,33
Medewerker VT	10	€ 101.492	120	1.363	0,09	€ 8.935,47
<u>Voorwaarden en vervolg of onderzoek</u>						
Medewerker VT	10	€ 101.492	400	1.363	0,29	€ 29.784,89
<u>Teamleider</u>						
Teamleider	12	€ 128.965	52	1.363	0,04	€ 4.920,16
Teamleider implementatie- incidenteel	12	€ 128.965	87	1.363	0,06	€ 8.231,81
Totaal personeel					0,67	€ 72.985,73
Overige personeelkosten (studie, reis en overige kosten)						€ 2.554,50
Huisvesting						€ 2.999,24
Regio overhead						€ 12.053,87
Materieel						N.v.t.
Totale kosten Meldpunt Mensenhandel						€ 90.593,34

Verdeling kosten per gemeente

Gemeente	Eenheid	2026	
		Aantal	2026 incl. wijziging
Blaricum	inwoners	12.724	4.709
Eemnes	inwoners	-	-
Gooise Meren	inwoners	60.370	22.344
Hilversum	inwoners	94.435	34.952
Huizen	inwoners	41.193	15.246
Laren	inwoners	11.439	4.234
Wijdmeren	inwoners	24.605	9.107
		244.766	90.593

Uitvoering

Voor de implementatie is een plan opgesteld. Samengevat houdt dit in dat:

1. Er werkprocessen worden gemaakt. Dit wordt gedaan in samenwerking met de betrokken medewerkers van Veilig Thuis, de privacy-jurist en betrokken professionals. Hierbij is aandacht voor:
 - a. Samenwerking en afstemming met de Zorgcoördinator;
 - b. Het op een juiste wijze registreren van meldingen en signalen.
2. Medewerkers van Veilig Thuis worden (extra) getraind in het herkennen van signalen.
3. Professionals krijgen een voorlichting over het Meldpunt;
4. Campagne richting burgers over mensenhandel en het melden van signalen;

5. Evaluatie na één jaar, inclusief tevredenheidsonderzoek. Daarnaast zijn iedere maand korte intervisiemomenten, waardoor indien nodig tijdig bijgestuurd kan worden.
6. De evaluatie van het advies- en meldpunt geeft richting aan de structurele inbedding en de daarmee gemoeide kosten. In 2027 wordt daarom opnieuw een voorstel voorgelegd waarin ook het financieringsvraagstuk nogmaals doorgang vindt.
7. De uitvoering van het regionaal advies- en meldpunt mensenhandel wordt middels een dienstverleningsovereenkomst bij VTGV belegd. Deze dienstverleningsovereenkomst gaat met ingang van 31 maart 2026 van kracht.

Bijlage(n)

1. Notitie Regionaal Advies- en Meldpunt Mensenhandel
2. Oplegger Dienstverleningsovereenkomst Regionaal Advies- en Meldpunt Mensenhandel
3. Dienstverleningsovereenkomst Regionaal Advies- en Meldpunt Mensenhandel