

Algemeen	
Onderwerp	Inkoop & Contractbeheer Bescherming & Opvang Programmalijn 3 Zorg & Veiligheid: Accounthouderschap Overige Forensische Zorg
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Layla Kramer l.kramer@regiogv.nl Vincent van Bakel v.vanbakel@regiogv.nl
Eenheid	Beleid en bestuur Inkoop en Contractbeheer
Kenmerk	DOC- 25014373
Datum	1 mei 2026

Voorstel aan het PFHO

Nummer	Omschrijving
1.	Het Algemeen Bestuur adviseren om het accounthouderschap Forensische Zorg regionaal bij Inkoop en Contractbeheer Gooi en Vechtstreek te beleggen.
2.	De kosten voor het beleggen van dit accounthouderschap middels een aanvullende gemeentelijke bijdrage te financieren.
3.	Vaststellen van Bijlage 1 Dienstverleningsovereenkomst Accounthouderschap Forensische Zorg

Voorstel aan het AB

Nummer	Omschrijving
1.	Instemmen met het regionaal beleggen van het accounthouderschap Forensische Zorg bij Inkoop en Contractbeheer Gooi en Vechtstreek en derhalve het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst tussen de individuele gemeenten en Inkoop en Contractbeheer.
2. ¹	'Het Algemeen Bestuur te adviseren om de kosten voor het beleggen van dit accounthouderschap voor het jaar 2026 incidenteel middels de bestemmingsreserve Bescherming en Opvang te financieren, en vanaf 2027 de kosten vanuit een aanvullende gemeentelijke bijdrage te financieren.

Kernboodschap

Forensische zorg richt zich op een doelgroep met (multi)problematiek op het snijvlak van zorg en veiligheid. In de Gooi en Vechtstreek vestigen zich in opdracht van Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) meerdere aanbieders van Forensische Zorg. Gemeenten/Regio hebben geen inkoopcontract of subsidierelatie met de deze forensische zorgaanbieders. Deze aanbieders hebben vanuit hun raamovereenkomst met DJI echter wel de plicht zich voor bestuurlijk overleg met de gemeente van vestiging te melden. Dit wordt wisselend vormgegeven. Dat bemoeilijkt regievoering en laat veel speelruimte voor deze partijen. De regiogemeenten willen met het beleggen van het accounthouderschap bij Inkoop en Contractbeheer in combinatie met een inhoudelijk beleidsadviseur

¹ Naar aanleiding van het advies van het Directieoverleg Sociaal Domein op 11 juni 2026 en het advies van het Portefeuillehoudersoverleg Gezondheid en Ondersteuning op 25 juni 2026 zijn de oplegger en het voorstel aangepast alvorens aan het Algemeen Bestuur te worden voorgelegd.

van Bescherming & Opvang uitvoering laten geven aan de voorwaarden die door DJI aan de aanbieders zijn gesteld.

Aanleiding

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid is wettelijk verantwoordelijk voor het waarborgen van de continuïteit van de forensische zorg in een strafrechtelijk kader en de inkoop, plaatsing, bekostiging en financiering van forensische zorg betreffende alle geestelijke gezondheidszorg aan justitiabelen met een 'forensische zorgtitel'. Hieronder vallen: 'Verblijfszorg' en 'Ambulante begeleiding en 'Dagbesteding aan Justitiabelen met een Forensische zorgtitel (niet zijnde Tbs met dwangverpleging)'. De DJI koopt deze vormen van forensische zorg in bij zo'n 180 organisaties die over heel Nederland zijn verspreid. Dit maakt dat zich in opdracht van Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) meerdere aanbieders van Overige Forensische Zorg in de Gooi en Vechtstreek vestigen.

Op 15 januari 2026 kende het Directieoverleg Sociaal Domein aan Regio Gooi en Vechtstreek daarom [de bestuurlijke opdracht Accounthouderschap Forensische Zorg](#) toe. Hiermee gaf het Regio Gooi en Vechtstreek opdracht om een voorstel te formuleren voor het vormgeven van accounthouderschap door Inkoop en Contractbeheer. Dit accounthouderschap heeft betrekking op forensische zorgaanbieders die door Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) gecontracteerd zijn en zich in de Gooi en Vechtstreek hebben gevestigd. De regiogemeenten willen met het beleggen van het accounthouderschap bij Inkoop en Contractbeheer uitvoering geven aan de voorwaarden die door DJI aan deze aanbieders worden meegegeven.

Doel

Het doel is om het accounthouderschap van forensische zorgaanbieders regionaal uniform in te regelen. Zodat relatiebeheer, samenwerking, kwaliteitsbewaking en bestuurlijke afstemming efficiënter en overzichtelijker verlopen.

Argumenten

Hoewel gemeenten geen opdrachtgever aan deze aanbieders zijn, hebben zij wél verantwoordelijkheid voor leefbaarheid en veiligheid in wijken, vrijwillige nazorg na detentie en bescherming en opvang van kwetsbare inwoners. De inwoners die door deze aanbieders worden opgevangen, vormen over het algemeen een kwetsbare doelgroep. Doordat zij op het adres van de voorziening in de Gooi en Vechtstreek ingeschreven staan, maken zij na een forensisch traject of bij escalatie binnen een dergelijk traject aanspraak op regionale maatschappelijk/gemeentelijke voorzieningen en regelingen. De praktijk wijst uit dat deze aanbieders (bovenregionale) cliënten geregeld zonder warme overdracht naar een andere zorgaanbieder de deur van hun voorziening wijzen wanneer cliënten zich niet aan de regels houden. Dit kan een gevaarsrisico voor zowel cliënt als de omgeving opleveren. De cliënten komen vervolgens in de maatschappelijke opvang in de Gooi en Vechtstreek terecht en maken van overige lokale voorzieningen gebruik. Regiogemeenten dienen zich dus actief tot deze zorgaanbieders te verhouden.

Bij Inkoop en Contractbeheer is expertise opgebouwd om deze opdracht gedegen uit te kunnen voeren. Daarnaast werkt DJI eveneens met regionaal accounthouderschap. Het regionaal beleggen van het accounthouderschap verstevigt daarmee een eenduidige en professionele organisatie vanuit onze regio en een effectieve samenwerking met DJI. Dit maakt dat de aanbieders forensische zorg zorgvuldig en regionaal uniform in onze regio kunnen landen. En gemeenten zicht krijgen op eventuele zorgen over de kwaliteit van zorg. Hiermee wordt het overzicht vergroot. Daarnaast levert dit efficiëntie op. De praktijk leert namelijk dat deze aanbieders zich in meerdere gemeenten binnen de regio vestigen en op deze manier hoeft het bestuurlijk overleg maar een keer gevoerd te worden.

Daarbij hebben de beleidsadviseurs van Bescherming & Opvang inzicht in de risico's, behoeften en ketendynamiek van deze inwoners. Hierbij komt dat de beleidsadviseurs van Bescherming en Opvang zicht hebben op regionale afspraken², bestuurlijke gevoelheden en bestaande overlegstructuren. Dit voorkomt dat forensische aanbieders losgezongen opereren van het bredere zorg- en veiligheidsnetwerk dat in onze regio bestaat. Ook is het gezien de recente inzichten en ontwikkelingen op het gebied van zorgcriminaliteit van groot belang om regionaal zicht op deze partijen te hebben. Nabijheid is één van de sleutels in de aanpak hiervan. Dit dient georganiseerd te worden.

Kanttekeningen

Gemeenten/Regio hebben geen inkoopcontract of subsidierelatie met de deze zorgaanbieders. Het contract is immers tussen DJI en de zorgaanbieder. Dit maakt dat noch gemeenten noch Regio Gooi en Vechtstreek in dezen expliciete bevoegdheden op grond van de wet of de Gemeenschappelijke Regeling hebben. Dit beperkt de mogelijkheden tot sturing op de desbetreffende aanbieders. Inkoop & Contractbeheer beschikt echter over ruime ervaring met het periodiek voeren van gesprekken met aanbieders die zorg verlenen op basis van de Jeugdwet of de WMO. Deze ervaring kan worden ingezet voor het voeren van periodieke gesprekken met aanbieders van Overige Forensische Zorg.

Financiën³

Uitgaande van het scenario waarbij eenmaal per kwartaal gesprekken plaatsvinden met acht aanbieders⁴, inclusief planning, voorbereiding en verslaglegging, bedraagt de benodigde personele inzet circa één dag per kwartaal per aanbieder. Daarnaast vindt elk kwartaal voorafgaand aan de gesprekken afstemming met gemeenten plaats. Evenals opvolging van eventuele acties die uit de overleggen voortkomen. Ook is er ieder kwartaal afstemming met DJI. Op basis hiervan wordt ingeschat dat de werkzaamheden per aanbieder maximaal veertig dagen per jaar bedragen. Het totale kostenbedrag komt daarmee uit op € 38.640 per jaar (prijspeil 2025).

Dit accounthouderschap betreft een vorm van dienstverlening door Inkoop en Contractbeheer. Het betreft nadrukkelijk geen extra te realiseren voorziening voor de in Bescherming & Opvang genoemde doelgroep. Omdat het een opdracht aan Inkoop en Contractbeheer betreft, is financiële dekking vanuit de begroting Bescherming & Opvang niet voorliggend. De kosten van deze opdracht worden daarom na financiering in 2026 vanuit de begroting Bescherming & Opvang met gemeentelijke bijdragen gedekt.

Onderstaande tabel geeft een verdeling van deze kosten per gemeente per jaar weer. De verdeelsleutel is zoals gebruikelijk op het aantal inwoners per gemeente gebaseerd. De inzet van de beleidsadviseur Bescherming & Opvang wordt opgevangen binnen de bestaande fte die in de begroting van Bescherming & Opvang zijn opgenomen. De bedragen worden jaarlijks geïndexeerd conform de reguliere indexatiesystematiek die plaatsvindt op de personele lasten plaatsvindt.

Gemeente	Aantal inwoners 1-1-2025	Kosten per gemeente per jaar
Blaricum	12.947	1.957
Eemnes	9.927	1.501

² Binnen o.a. het Zorg- en Veiligheidshuis, de Wvggz, Wmo, Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen.

³ Naar aanleiding van het advies van het Directieoverleg Sociaal Domein op 11 juni 2026 en het besluit van het Portfeuillehoudersoverleg Gezondheid en Ondersteuning op 25 juni 2026 zijn de oplegger en het voorstel aangepast alvorens deze op 10 september 2026 aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd.

⁴ Dit bedrag is gebaseerd op 8 actieve aanbieders. Het aantal aanbieders dat zich in opdracht van DJI in de Gooi en Vechtstreek heeft gevestigd, kan echter fluctueren. Dit beïnvloedt het totale jaarlijkse kostenbedrag.

Gooise Meren	61.003	9.222
Hilversum	94.393	14.269
Huizen	41.196	6.228
Laren	11.474	1.734
Wijdemeren	24.670	3.729
Totaal	255.610	€38.640

Uitvoering

Onder accounthouderschap wordt verstaan het zijn van een belangrijk contactpersoon en verbinder tussen organisatie en haar partners. Hierin is I&C verantwoordelijk voor relatiebeheer, communicatie, administratieve ondersteuning en het bewaken van afspraken en processen. De beleidsadviseur B&O is verantwoordelijk voor het houden van overzicht op relevante regionale afspraken, bestuurlijke gevoeligheden en bestaande overlegstructuren waartoe deze aanbieders en de vormen van zorg die zij bieden, zich dienen te verhouden. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de uitvoering van deze opdracht enkel tot een papieren controle leidt. De Regio heeft bij de uitvoering van deze opdracht een regierol jegens gemeenten wat betreft het samenbrengen van partijen en escaleren van signalen over misstanden.

Onderstaand een beknopte beschrijving van thema's die in acht zijn genomen bij het uitwerken van de bestuurlijke opdracht Accounthouderschap Forensische Zorg.

Gespreksformat

Het programma van eisen dat onderdeel is van de door DJI met aanbieders gesloten raamovereenkomsten is de basis voor een leidend gespreksformat dat gemeenten gezamenlijk met Regio Gooi en Vechtstreek hebben opgesteld. De gesprekken met aanbieders vinden plaats op basis van dit gespreksformat. Het format bestaat uit algemene onderwerpen en vragen die de strategie, ontwikkeling en kwaliteit van de aanbieder betreffen. Hierin is bijzondere aandacht voor de door- en uitstroom van cliënten.

Inhoudelijke sturing

Het accounthouderschap krijgt pas écht betekenis wanneer het accounthouderschap door Inkoop en Contractbeheer wordt verbonden aan de inhoudelijke sturing op kwetsbare doelgroepen, zorg en veiligheid. Daarom worden de werkzaamheden uitgevoerd door een duo van een contractmanager I&C en een beleidsadviseur Bescherming & Opvang.

Privacywetgeving

Gemeenten en Regio zijn zich ervan bewust dat zij geen contractuele relatie met deze aanbieders hebben. Zij hebben daarom geen specifieke bevoegdheden jegens de aanbieders. Gesprekken met deze aanbieders kunnen in verband met de AVG in beginsel niet op persoonsniveau worden gevoerd. De werkzaamheden worden met inachtneming van de (privacy) wet- en regelgeving uitgevoerd.

Evaluatie

Gemeenten en Regio voeren periodiek overleg over de gang van zaken ten aanzien van de uitvoering van deze opdracht. Over de voortgang wordt eveneens in de halfjaarlijkse voortgangsrapportages van Bescherming en Opvang gerapporteerd. Ook zal hieraan in de bestaande rode draadanalyses aandacht aanbesteed worden.

Duur van de overeenkomst

De Overeenkomst is aangegaan voor een onbepaalde periode en geldt totdat de diensten onderdeel van de Gemeenschappelijke Regeling zijn geworden.

Bijlage(n)

Bijlage 1 Dienstverleningsovereenkomst Accounthouderschap Overige Forensische Zorg