

Algemeen	
Onderwerp	Bestedingen Bescherming & Opvang (B&O) 2026
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Sonja Hartkamp
Eenheid	Beleid en bestuur
E-mail	s.hartkamp@regiogv.nl
Kenmerk	DOC-26017399
Datum	17 augustus 2026

Voorstel

1. Instemmen met het bekostigen van de groepsinterventie/-training 'Lijfgroep' (door Blijf Groep). Hiermee is het eenmalige bedrag van €37.260 gemoeid, in 2026.
2. Instemmen met het bekostigen van de training 'Sterker in relaties' (door Kwintes). Hiermee is het eenmalige bedrag van €4.755 gemoeid, in 2026.
3. Instemmen met de meerkosten van het Centrum Seksueel Geweld (CSG) ter hoogte van €15.461, in 2026.
4. Instemmen met het bekostigen van twee trainingdagen 'Signaleren (criminele) uitbuiting' (mensenhandel, via het Leerhuis). Hiermee is het eenmalige bedrag van €1.000 gemoeid, in 2026.
5. Instemmen met het incidenteel bekostigen van de projectleider Keerpunt Noord en daarmee gemeente Gooise Meren te compenseren voor de gemaakte kosten. Het gaat hierbij om €50.000, in 2026.

Met het instemmen van bestedingen 1 t/m 4 worden de hiermee gemoeide kosten bekostigd vanuit de exploitatie of bij een tekort – via een addendum in december - onttrokken aan de reserve van de regionale begroting Bescherming & Opvang. Bij instemming van besteding 5 vindt onttrekking plaats aan de regionale reserve Dak- en Thuisloosheid, die in de bestuursrapportage is verwerkt.

Kernboodschap

Vooruitlopend op de bestuursrapportage, actualiseert de Regio de werkbegroting ten aanzien van het regionale programma Bescherming & Opvang 2026. In deze actualisatie worden onder andere de meicirculaire 2026, de diverse indexaties en loon-/prijsstijgingen én de prognoses verwerkt. De bestedingen die voorliggen zijn eerder al gepresenteerd in het portefeuillehoudersoverleg en inhoudelijk akkoord bevonden (zie verder de oplegger van dit voorstel). De bestuursrapportage staat tegelijkertijd met dit bestedingsvoorstel op de agenda van het Algemeen Bestuur.

Aanleiding

De directe aanleiding om met bestedingsvoorstellen te gaan werken was een jaarlijkse onderbesteding van de begroting Bescherming & Opvang. Waarop in 2024 is geanticipeerd door de portefeuillehouders structureel - vooruitlopend op de bestuursrapportage - in de gelegenheid te stellen om bij te kunnen sturen. Op basis van het daarvoor vastgestelde [voorstel](#) wordt sindsdien jaarlijks een bestedingsvoorstel voorgelegd aan het Algemeen Bestuur.

Deze werkwijze heeft ertoe bijgedragen dat de afgelopen jaren de totale onderbesteding aanzienlijk is afgenomen. Dit kalenderjaar wordt er voor het eerst een (aanzienlijke) overschrijding verwacht, wat leidt tot onttrekkingen aan de reserves van de regionale reserve Bescherming & Opvang en van Dak- en Thuisloosheid. De overschrijdingen van de begroting, hebben grotendeels een directe relatie met eerder genomen besluiten door het Algemeen Bestuur (AB), te weten:

1. Het tijdelijk uitbreiden van de personele capaciteit van Veilig Thuis en deze incidenteel, gedurende 2026, te bekostigen met middelen van Bescherming & Opvang. Dit besluit heeft het AB d.d. 18 december 2025 genomen.
2. Het beleggen van een extra taak; het Advies- en meldpunt mensenhandel, bij Veilig Thuis en deze incidenteel, in 2026 en 2027, te bekostigen met middelen van Bescherming & Opvang. Dit besluit heeft het AB d.d. 12 februari 2026 genomen.
3. De verwachte overschrijding op de begroting voor beschermd wonen (in natura) en beschermd thuis (beleidsmaatregel 9) staat los van aanvullende besluitvorming. Op basis van de gerealiseerde cijfers in het eerste halfjaar van 2026 wordt voor beschermd wonen een

toename verwacht van het aantal bezette plekken ten opzichte van 2025. Daarmee lijkt de licht dalende trend van de afgelopen jaren te worden doorbroken, wat deels te verklaren is door een fysieke uitbreiding van een beschermde woonvorm in Huizen. De verwachting is dat hierdoor in 2026 meer inwoners een plek binnen beschermd wonen (op basis van de Wmo) zullen vinden. Omdat de meeste beschermde woonvormen diverse financieringsstromen kennen, zal het aantal Wmo plekken altijd kunnen blijven fluctueren, binnen de daarvoor gecontracteerde bandbreedte¹. Beschermd thuis heeft zich, in de periode 2023 tot en met heden, succesvol ontwikkeld, waarmee meer mensen 24 uurszorg thuis ontvangen en daardoor langer thuis kunnen blijven wonen en/of eerder een beschermde woonvoorziening kunnen verlaten.

De totale prognose en de geactualiseerde begroting maken onderdeel uit van de bestuursrapportage.

Doel

Het tijdig en passend herbestemmen van de middelen Bescherming & Opvang, in lijn met het daarbij behorende beleidskader. Dit ter voorkoming van middelen die anders naar verwachting over zullen blijven en vrijvallen².

Argumenten

Alle bestedingsvoorstellen hebben een directe relatie met het beleidskader Bescherming & Opvang en dus ook met de eenentwintig maatregelen uit het huidige beleidsplan 2026-2033. En omdat het Rijk, via de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang (DUVO), structureel extra middelen beschikbaar stelt voor het realiseren extra opvangplaatsen in de vrouwenopvang staan hier uiteraard ook een aantal extra bestedingen tegenover.

Argument per voorstel:

1. *Groepsinterventie/training Lijfgroep (door de Blijf Groep)*: Het ministerie van VWS stelt, met de meicirculaire 2026, structureel twaalf miljoen euro beschikbaar voor het realiseren van extra opvangplaatsen in de vrouwenopvang. De realisatie van een geheel nieuwe vrouwenopvanglocatie die aan de kwaliteitseisen van een Oranje Huis voldoet, beslaat vele jaren. Daarom kijken Blijf Groep en de Regio naast lange termijnoplossingen (waaronder uitbreiding van opvangplaatsen) ook naar oplossingen die op korte termijn in Gooi en Vechtstreek dan wel bovenregionaal gerealiseerd kunnen worden. Met tot doel zo snel mogelijk de doorstroom te bevorderen. Daarom is in samenspraak met Blijf Groep in 2026 gekozen om de Lijfgroep van een financiële impuls te voorzien. De Lijfgroep is een nieuwe groepsinterventie voor vrouwen die in het Oranje Huis verblijven. De training combineert psycho-educatie, praktische oefeningen en groepsgerichte ondersteuning. De Lijfgroep draagt bij aan het voorkomen van verergering van problematiek, sneller herstel en uitstroom en verbetering van de ondersteuning tijdens opvang in de vrouwenopvang. Dit sluit aan bij de visie op herstelgericht werken die in Bescherming & Opvang centraal staat en de doelstelling om kwalitatief hoogwaardige opvang (maatregel 10) te realiseren.
2. *Training Sterker in relaties (door Kwintes)*: Naast de bovenstaande groepsinterventie in het Oranje Huis zal ook een groepstraining vanuit de ambulante ondersteuning bij huiselijk geweld aangeboden worden, zodat deze laagdrempelig toegankelijk is. Voor veel vrouwen die slachtoffer zijn van huiselijk geweld is het zeer moeilijk om uit de negatieve spiraal van hun relatie te komen. Met de training Sterker in relaties leren deze vrouwen oude patronen in hun gedrag te herkennen, grenzen te formuleren en deze te bewaken. De training zorgt op verschillende vlakken voor winst. Deelnemers ervaren na afloop meer kracht, zelfvertrouwen en steun. Net als bij besteding 1 sluit dit ook aan bij de visie op herstelgericht werken die in Bescherming & Opvang centraal staat en ook bij de bij maatregel 19 geformuleerde visie om voldoende laagdrempelig toegankelijk aanbod te realiseren en zo bij te dragen aan herstel en participatie na geweld in afhankelijkheidsrelaties.

¹ Deze mix bestaat uit Wmo, Wlz en FZ. Wanneer een inwoner op basis van een Wmo beschikking uiteindelijk levenslang BW-zorg nodig blijkt te hebben, blijft de inwoner woonachtig in de beschermde woonvoorziening maar kan de Wmo beschikking omgezet worden naar een Wlz-indicatie. Andersom geldt dat zodra bij de inwoner met een FZ-indicatie de strafmaatregel vervalt, de indicatie omgezet kan worden naar een Wmo-beschikking wanneer de persoon in kwestie nog wel BW-zorg nodig heeft.

² Het tijdperk van budget overhouden op de begroting B&O lijkt vanaf 2026 (definitief) voorbij. Bij het kopje 'Kanttekeningen' wordt een uit te voeren financiële analyse aangekondigd. Deze analyse kan/zal er tevens toe leiden dat het 'Doel' bijgesteld zal worden.

3. *Meerkosten Centrum Seksueel Geweld (CSG)*: In het huidige contract met het CSG (maatregel 20) is onvoldoende rekening gehouden met de groei in het aantal adviesvragen en meldingen. Ten opzichte van vier jaar geleden is dit met 49% gestegen. Deze stijging komt overeen met de landelijke groei in zorg- en adviesvragen bij de CSG's. Het hogere aantal meldingen komt voort uit de groeiende bekendheid van het CSG (onder andere door berichten in de media over seksueel overschrijdend gedrag, zoals bij The Voice) en het in werking treden van de nieuwe zedenwet (per 1 juli 2024). Deze wet biedt een verruiming aan strafbare feiten, bijvoorbeeld waar het gaat om online seksueel geweld. Daarnaast neemt de casuïstiek waarover advies wordt gevraagd toe in complexiteit. Zo wordt het CSG steeds vaker ingeschakeld bij omvangrijke zaken met meerdere plegers en slachtoffers. Ook stijgt het aantal vragen van professionals en omstanders (zoals vrienden/familieleden). Zij kloppen aan met vragen over hoe zij een slachtoffer de juiste steun kunnen bieden en/of in contact kunnen brengen met deskundige professionals.
4. *Trainingsdagen Criminele uitbuiting (mensenhandel, via Leerhuis)*: Het betreft trainingen in het kader van de aanpak van mensenhandel. Door middel van tools en theorie worden handvatten aan professionals in het sociaal domein geboden die zij direct in de praktijk kunt inzetten om zodoende signalen van mensenhandel waar te nemen en op te volgen. Dit komt overeen met de bij maatregel 21 geformuleerde visie op het effectief aanpakken van mensenhandel: 'Gemeenten willen mensenhandel tijdig signaleren en duurzaam stoppen. De aanpak is niet enkel reactief. Gemeenten richten zich ook op het voorkomen van zowel slachtoffer- als daderschap door structureel aandacht voor kwetsbare groepen te hebben. Daarom worden professionals op bewustwording en signalering getraind.'
5. *Projectleider Keerpunt Noord*: Gemeenten zijn voornemens om een tweede regionaal Keerpunt (Skaeve huse) te realiseren en Gooise Meren heeft besloten dat deze in Gooise Meren zijn plek zal vinden. Hiervoor hebben zij een projectleider ingehuurd. Deze ontwikkeling heeft een directe met maatregel 12.

Kanttekeningen

Een aantal regionale ontwikkelingen en/of landelijke onzekerheden maakt het noodzakelijk om rekening mee te houden. Gezien de reserve op dit moment nog voldoende gevuld is lopen gemeenten met deze extra bestedingen geen risico.

In de tweede helft van 2026 voert de Regio, voor het programma Bescherming & Opvang, een financiële analyse uit. Doel van deze analyse is om de financiële ontwikkelingen, trends en risico's binnen het programma inzichtelijk te maken, zodat tijdig kan worden geanticipeerd op mogelijke knelpunten in de jaren 2027 tot en met 2033. Deze analyse is van belang om de financiële houdbaarheid van het programma te kunnen beoordelen en om de gemeenten tijdig te voorzien van relevante sturingsinformatie. Gezien de verwachte ontwikkelingen binnen dit programma is het noodzakelijk om vroegtijdig zicht te krijgen op mogelijke tekorten in relatie tot de beleidsmaatregelen, die in de jaren 2027 tot en met 2033 gerealiseerd zullen worden. Op basis hiervan kan waar nodig tijdig worden bijgestuurd en kunnen bestuurlijke keuzes worden voorbereid.

De hierboven genoemde regionale ontwikkelingen hebben betrekking op het beleidsplan. Het gaat om:

1. Het Advies- en meldpunt mensenhandel, belegd bij Veilig Thuis, zal ook in 2027 nog bekostigd worden vanuit de begroting Bescherming & Opvang. Voor 2027 is hier €108.712 voor nodig (prijsspeil 2026).
2. De stijging van het aantal zorg- en adviesvragen bij het Centrum Seksueel Geweld zal vanaf 2027 ook een structurele kostenstijging met zich meenemen. Het onderzoek daartoe loopt nog en zal te zijner tijd ter besluitvorming voorgelegd worden.
3. Op de agenda van hetzelfde Algemeen Bestuur waar deze bestedingen voorliggen, staat ook het voorstel 'Accounthouderschap overige forensische zorg' (maatregel 16)³. De kosten voor

³ Per 1 augustus 2026 wordt het accounthouderschap voor Overige Forensische Zorg via een dienstverleningsovereenkomst overgedragen aan de Regio door alle deelnemende gemeenten, inclusief Eemnes. De structurele kosten bedragen € 38.640 per jaar (prijsspeil 2026) en worden verdeeld op basis van het aantal inwoners. De vergoeding wordt alleen aangepast bij cao-ontwikkelingen. Het voorstel is om het accounthouderschap voor het jaar 2026 incidenteel en eenmalig middels de reserve Bescherming & Opvang te financieren (€ 20.000, inclusief opstartkosten).

2026 worden met middelen van Bescherming & Opvang gedekt, vanaf 2027 bekostigen gemeenten dit middels gemeentelijke bijdragen.

4. Realiseren uitbreiding capaciteit Vrouwenopvang, structureel vanaf 2027 (maatregel 10);
5. Projectkosten ETHOS-light telonderzoek (circa 90k), incidenteel in 2027 (maatregel 12);
6. Beleidsmaatregelen die *mogelijk* ook nog een financieel component met zich mee *kunnen* nemen in 2027 (of later):
 - De eerste herstelvoorziening heeft via het regionale programma IZA/AZWA budget ontvangen voor 2026 en 2027, waarmee er dit jaar 200k is vrijgevallen uit de begroting Bescherming & Opvang (en in 2027 ook weer zal vrijvallen). Voor een mogelijk tweede herstelvoorziening is nog geen budget beschikbaar. Vanaf 2028 zal deze maatregel dus alsnog met de daarvoor begrote middelen gefinancierd moeten kunnen worden (maatregel 2);
 - Beter passende alternatieven op beschermd wonen voor jongeren die de jeugdzorg verlaten (maatregel 9);
 - Uitbreiden van (kleinschalige) tussenvoorzieningen voor gezinnen (maatregel 10);
 - Het realiseren van Keerpunt Noord zal naar verwachting ook nog in en/of gedurende 2027 projectleiderskosten met zich meebrengen (maatregel 12);
 - Het realiseren van een tweede In Between Places (maatregel 12);
 - Passende oplossingen voor mensen met een verslaving en middelengebruik (maatregel 13);
 - Eventueel benodigde solitaire interventiewoningen (maatregel 16);

Er zijn geen nieuwe en/of andere landelijke onzekerheden te melden anders dan al in het financiële hoofdstuk van het beleidsplan en in de eerste voortgangsrapportage van deze beleidsperiode beschreven staan.

Financiën

De bestedingsvoorstellen leiden tot de volgende te begroten bedragen (prijspeil 2026):

Incidenteel	2026
Besteding 1 Groepsinterventie/-training 'Lijfgroep'	€37.260
Besteding 2 Training 'Sterker in relaties'	€4.755
Besteding 3 Meerkosten Centrum Seksueel Geweld	€15.461
Besteding 4 Training 'Signaleren (criminele) uitbuiting'	€1.000
Besteding 5 Projectleider Keerpunt Noord	€50.000
Subtotaal	€108.476
Accounthouderschap Overige Forensische Zorg (maatregel 16), staat separaat op de agenda van dit AB en is, uitgaande van vaststelling, toegevoegd aan deze tabel.	€20.00
Totaal	€128.476
Te onttrekken aan	
Bestedingen 1 t/m 4 Reserve Bescherming & Opvang, mits de exploitatiemiddelen ontoereikend zijn	€78.476
Besteding 5 Reserve Dak- en Thuisloosheid	€50.000

Uitvoering

- Bestedingen 1 tot en met 4 worden middels een addendum op het bestaande contract dan wel via een opdrachtbrief verwerkt en uitgegeven. Het voorstel Accounthouderschap Overige Forensische Zorg is met een dienstverleningsovereenkomst (DVO) voorgelegd aan het AB van 10 september 2026 en wordt via de lokale adviseurs ter besluitvorming aan de colleges voorgelegd.
- Besteding 5 zal in de tweede helft van 2026 uitgekeerd worden aan gemeente Gooise Meren, gelijktijdig met een aantal structurele posten voor andere en/of alle gemeenten uit het programma Bescherming & Opvang.