

**INKOOPPLAN DUURZAME ELEKTRICITEIT
COLLECTIEF REGIO GOOI EN VECHTSTREEK
2027 – 2029 + optie jaren**

Intern document

INHOUD

Inhoud	2
1. Scope van de opdracht	6
1.1. Inleiding	6
1.2. Opdrachtorganisatie	6
1.3. Aanleiding van de Aanbesteding	8
1.4. Doel van de aanbesteding	9
1.5. Scope van de Aanbesteding	9
1.5.1. Binnen de scope	10
1.5.2. Buiten de scope	11
1.5.3. Contractmanagement	11
1.6. Gemeentelijke inkoopdoelstellingen	12
1.6.1. SROI	12
1.6.2. Innovatiegericht	12
1.6.3. Kansen voor MKB	12
1.7. Omvang van de Opdracht	13
1.7.1. Volume	13
1.7.2. Groeimodel Energiedelen	13
1.7.3. Raming Opdrachtwaarde	13
1.7.4. Duur van de Opdrachten	14
1.8. Marktanalyse	15
1.8.1. Beschrijving van de markt	15
1.8.2. Bevindingen uit de marktconsultatie	16
1.8.3. Positie van de regio Gooi en Vecht in deze markt	16
2. Strategie	17
2.1. Aanbestedingsprocedure(s) en Percelen	17
2.1.1. De openbare Aanbesteding met 2 percelen	17
2.1.2. Dynamisch Aankoop Systeem (DAS)	18
2.2. Juridisch Kader	18
3. gewenste selectie en gunningscriteria	20
3.1. Gewenste Uitsluitingsgronden, geschiktheidseisen en Uitvoeringsvoorwaarden	20
3.2. Gunningscriteria	20
4. Risicoanalyse	22
5. Planning	22
6. Implementatie en Contractmanagement	23
Bijlagen	24

Bijlage 1 Criteria en Uitgangspunten Inkoop Energie Regio Gooi en Vechtstreek	24
Bijlage 2 Samenvatting inkoopbehoefte Elektriciteit Gemeenten	25
Bijlage 3 Samenvatting Reacties Marktconsultatie	26
Bijlage 4 Risicoregister	27

Van ambitie naar uitvoering: inkoop van elektriciteit vanaf 2027

De huidige leveringsovereenkomsten voor elektriciteit binnen het Collectief Gooi en Vechtstreek (hierna: Collectief) lopen af per 31 december 2026. Vanaf 1 januari 2027 wil het Collectief de gezamenlijke stroominkoop niet alleen inzetten voor leveringszekerheid en marktconforme prijzen, maar ook actief gebruiken om bij te dragen aan de regionale energietransitie en de doelstellingen uit de Regionale Energiestrategie (RES). In het energiesysteem van de toekomst verschuift de energievoorziening steeds meer van een centraal georganiseerd naar een meer decentraal systeem, waarin lokaal opgewekte duurzame energie een grotere rol speelt. Door de gezamenlijke inkoop van elektriciteit hierop in te richten kan het Collectief bijdragen aan het stimuleren van lokale opwekprojecten, participatie bij duurzame energie en het beter benutten van energie die in de regio wordt geproduceerd.

Deze ambitie is eerder vastgelegd in de Criteria en Uitgangspunten Inkoop Energie Regio Gooi en Vechtstreek, waarin onder andere is bepaald dat de energie-inkoop moet bijdragen aan de regionale energietransitie, ruimte moet bieden aan lokale opwek en tegelijkertijd moet zorgen voor leveringszekerheid, transparantie en marktconforme prijzen. Het voorliggende inkoopplan werkt deze uitgangspunten verder uit en vertaalt ze naar een concrete inkoopstrategie en aanbestedingsopzet vanaf 2027.

Uit een verkenning naar de potentie van rechtstreekse afname van lokaal geproduceerde duurzame elektriciteit op basis van gelijktijdigheid tussen vraag en aanbod blijkt dat naar verwachting circa 30% van de elektriciteitsbehoefte van het Collectief op termijn kan worden ingevuld met lokaal opgewekte elektriciteit. Wanneer lokaal aanbod tijdelijk onvoldoende beschikbaar is, wordt het resterende deel automatisch ingekocht op de energiemarkt. Hiermee ontstaat een hybride inkoopmodel waarin lokale duurzame elektriciteit en traditionele marktinkoop elkaar aanvullen.

Daarbij wordt uitgegaan van een ingroeimodel, waarbij iedere deelnemer van het Collectief op eigen tempo en afhankelijk van de lokale beschikbaarheid van duurzame opwek het aandeel lokaal ingekochte elektriciteit stapsgewijs kan uitbreiden. De benodigde flexibiliteit om aansluitingen en elektriciteitsvolumes tussen verschillende inkoopvormen te verschuiven wordt expliciet meegenomen in de te sluiten overeenkomsten, zodat het aandeel lokaal opgewekte elektriciteit kan meegroeien met de ontwikkeling van nieuwe opwekprojecten.

Het rechtstreeks koppelen van lokaal opgewekte elektriciteit aan het verbruik van de deelnemers wordt mogelijk gemaakt via een model van energiedelen. Hierbij neemt een afnemer (gedeeltelijk) elektriciteit af van één of meer lokale producenten van duurzame energie (hierna: 'Lokale opwekkers') op basis van een Power Purchase Agreement (PPA). Om deze koppeling administratief, technisch en financieel mogelijk te maken, zijn specifieke energiediensten nodig die de relatie tussen opwek, verbruik en de energiemarkt organiseren. Deze diensten zorgen ervoor dat lokaal opgewekte elektriciteit correct wordt toegerekend aan de aansluitingen van de deelnemers en dat eventuele tekorten of overschotten automatisch worden aangevuld of verhandeld op de energiemarkt.

Dit inkoopplan beschrijft hoe deze uitgangspunten en ambities worden vertaald naar een concrete aanbestedingsstrategie. De inkoop wordt georganiseerd via één Europese aanbesteding met twee percelen:

Perceel 1: traditionele elektriciteitsinkoop via de termijnmarkt.

Perceel 2: energiediensten en elektriciteitsinkoop via de dagmarkt, inclusief de infrastructuur die nodig is om lokaal opgewekte elektriciteit te koppelen aan het elektriciteitsverbruik van de deelnemers.

Daarnaast wordt een Dynamisch Aankoopstelsel (DAS) ingericht waarmee periodiek lokale producenten van duurzame elektriciteit kunnen worden gecontracteerd. Hiermee ontstaat een flexibel stelsel waarmee het Collectief stapsgewijs meer lokaal opgewekte elektriciteit kan inkopen en tegelijkertijd de leveringszekerheid voor alle deelnemers kan blijven borgen.

1. SCOPE VAN DE OPDRACHT

1.1. INLEIDING

De huidige leveringsovereenkomsten voor elektriciteit binnen het Collectief Gooi en Vechtstreek (hierna: Collectief) lopen af per 31 december 2026. Vanaf 1 januari 2027 wil het Collectief inzetten op een nieuwe manier van energie-inkoop, waarbij lokaal geproduceerde duurzame stroom zo veel mogelijk direct wordt gekoppeld aan het eigen elektriciteitsverbruik.

Uit een verkenning naar de potentie van rechtstreekse afname van lokale groene stroom op basis van gelijktijdigheid tussen vraag en aanbod blijkt dat circa 30% van het totale volume op termijn kan worden ingevuld via lokale opwek, aangevuld met inkoop op de energiemarkt wanneer het lokale aanbod tijdelijk onvoldoende is.

Daarbij wordt uitgegaan van een ingroeimodel, waarbij iedere deelnemer van het Collectief op eigen tempo en afhankelijk van de lokale beschikbaarheid van duurzame opwek het aandeel lokaal ingekochte stroom stapsgewijs kan uitbreiden. De wens is om deze flexibiliteit expliciet op te nemen in de te sluiten overeenkomsten, zodat groei richting meer lokale duurzame elektriciteit mogelijk blijft naarmate nieuwe projecten, samenwerkingsverbanden en energiegemeenschappen beschikbaar komen.

Energie delen (ook wel aangeduid als ‘Zelflevering’) wordt hier gedefinieerd als: het model waarbij een afnemer (gedeeltelijk) voorziet in zijn elektriciteitsbehoefte door rechtstreeks elektriciteit af te nemen van één of meer lokale opwekkers van energie (hierna: ‘Lokale opwekkers’) op basis van een Power Purchase Agreement (hierna: ‘PPA’). Om deze rechtstreekse levering administratief, technisch en financieel mogelijk te maken, zijn specifieke energiediensten nodig die de koppeling tussen opwek, verbruik en energiemarkt organiseren (hierna: ‘Energiediensten’). De aanbieder die de genoemde Energiediensten levert, zorgt ervoor dat de door de Lokale opwekker geleverde elektriciteit correct wordt verwerkt en toegerekend aan de afnemer, en dat eventuele tekorten of overschotten worden ingekocht of verkocht op de dagmarkt/EPEX-spotmarkt, hierna: ‘Energiemarkt’.

In dit Inkoopplan wordt beschreven hoe deze inkoop van energie georganiseerd wordt. De uitkomst is dat er één Europese aanbesteding doorlopen wordt met de percelen 1: energieinkoop op termijnmarkt en; 2 Energiediensten plus energieinkoop op dagmarkt. Daarnaast wordt er een Dynamisch Aankoop Systeem (hierna: ‘DAS’) opgezet waarmee periodiek (bij voorkeur) lokale producenten gecontracteerd kunnen worden om de lokale opwek te koppelen aan de energielevering van de gemeenten.

1.2. OPDRACHTORGANISATIE

Gemeenten en Regio Gooi en Vechtstreek werken sinds lange tijd samen bij de inkoop van energie binnen het Collectief. De huidige samenwerking en inkoop is vastgelegd in de Samenwerkingsovereenkomst gezamenlijke regionale inkoop energie 2019 e.v. (hierna: Huidige SOK), die vanaf 1 januari 2027 komt te vervallen wegens het aflopen van de nu lopende energiecontracten. De Samenwerkingsovereenkomst gezamenlijke regionale inkoop energie 2026 e.v. (hierna: Herziene SOK) heeft betrekking op de inkoop vanaf 2027 waarop dit inkoopplan ook ziet. De Herziene SOK heeft als doel gezamenlijk de inkoop van energie en de daarbij behorende energiediensten op rechtmatige wijze te organiseren conform de huidige inkoopbehoeften, zodat er vanaf 2027 op basis van nieuwe overeenkomsten kan worden ingekocht.

Deelnemers aan het Collectief zijn de volgende partijen inclusief hun rechtsopvolgers:

1. Regio Gooi en Vechtstreek, incl. Vervoer Gooi en Vechtstreek B.V.
2. Gemeente Hilversum,
3. Gemeente Wijdemeren (per 1 januari 2027 gefuseerd met gemeente Hilversum)
4. Gemeente Gooise Meren,
5. Gemeente Huizen,
6. De BEL-combinatie, bestaande uit de gemeente Blaricum, Laren en Eemnes,

De Herziene SOK wordt tegelijkertijd met dit inkoopplan voorgelegd ter instemming aan het Directie Overleg Fysiek Domein van 9 april aanstaande.

Met de Herziene SOK wordt de Regio Gooi en Vechtstreek gemachtigd ook voor de toekomstige inkoop - binnen beschreven kaders - te handelen namens het Collectief. Het beleid dat is vastgesteld door het PFHO M&D van 4 december 2025 wordt in de Herziene SOK verder geconcretiseerd, daarnaast worden rollen en verantwoordelijkheden uitgewerkt om onduidelijkheden gedurende het inkoopproces te voorkomen. In Bijlage 1 van de Herziene SOK is een nadere uitwerking van de samenwerking opgenomen.

Penvoerder en aanbestedende dienst

De Regio Gooi en Vechtstreek treedt op als Penvoerder namens het Collectief energie-inkoop, een samenwerkingsverband van verschillende deelnemende organisaties die gezamenlijk optrekken op basis van de Herziene SOK.

Dit samenwerkingsverband heeft geen zelfstandige rechtspersoonlijkheid en ziet uitsluitend op de gezamenlijke inkoop van energie. De Regio Gooi en Vechtstreek treedt daarbij op als aanbestedende dienst en organiseert en beheert de aanbestedingsprocedure namens en ten behoeve van de deelnemende organisaties, conform de mandaten en afspraken zoals vastgelegd in de Herziene SOK. Binnen de individuele deelnemende organisaties zijn meerdere functionarissen betrokken bij de uitvoering van deze inkoopprocedure, waaronder beleidsadviseurs, energiecoördinatoren, contractmanagers en contractbeheerders.

De uiteindelijke besluitvorming vindt plaats door de directeuren en/of portefeuillehouders van de aan het Collectief deelnemende organisaties, met inachtneming van de afspraken die daarover in de Herziene SOK zijn vastgelegd.

Projectgroep

De projectgroep is een ambtelijke werkgroep van betrokken collega's van de Regio Gooi en Vechtstreek, bijgestaan door experts met specifieke kennis van de energiemarkt en van zelflevering (energiedelen). Collega inkoopadviseur Gooise Meren neemt deel aan de projectgroep om het lokale inkoopperspectief in te brengen.

De projectgroep is verantwoordelijk voor het opstellen van de aanbestedingsstukken, het formuleren van inhoudelijke en technische eisen, het bepalen van gunningscriteria en het bewaken van planning en proces. Daarnaast coördineert de projectgroep de interne afstemming tussen de deelnemende organisaties, zoals uitgewerkt in de Herziene SOK.

Deelnemer	Naam	Functie	Rol
Regio GV	Karen Bloemen	programmacoördinator energietransitie	penvoerder / gedelegeerd opdrachtgever
Extern	Tjeerd Kuiper	expert energiemarkt	opsteller inhoudelijke inkoopdocumenten

Extern	Richard Spierenburg	kwartiermaker zelflevering	materiedeskundige lokale opwek en energiedelen
Extern	vacature	Projectleider implementatie zelflevering	materiedeskundige lokale opwek en energiedelen
Regio GV	Caroline Wensing	aanbestedingsjurist	juridische toetsing
Regio GV	Viola Piotrowska	inkoopadviseurs	tactisch inkoopadviseur
GM	Rosanne Witteveen		

Beoordelingscommissie

Voor de beoordeling van de offertes zal een beoordelingscommissie worden ingesteld, bestaande uit minimaal de hieronder vermelde personen aangevuld met eventuele andere materiedeskundigen (de beoordelingscommissie bestaat bij voorkeur uit 3 personen):

Deelnemer	Naam	Functie
Extern	Tjeerd Kuiper	Expert energiemarkt
Extern	vacature	Projectleider implementatie zelflevering
Gemeente Hilversum en/of gemeente Gooise Meren	n.t.b.	
	n.t.b.	Reserve beoordelaar

1.3. AANLEIDING VAN DE AANBESTEDING

In 2021 heeft het Collectief al een aanbesteding in de markt gezet voor de leveringsperiode 2022-2023 incl. optiejaren 2024 en 2025. Hierbij is voor 80% van het volume elektriciteit een contract met Greenchoice afgesloten met de maximale duurzaamheidseisen. Voor de resterende 20% van het volume is onderhands (met een beroep op de percelenregeling) gegund aan OM| nieuwe energie in samenwerking met de lokale energiecoöperaties.

Tijdens het PFHO M&D van 3 juli jongstleden is het voorstel ‘gezamenlijke inkoop energie Collectief Gooi en Vechtstreek per 1 januari 2026’ (kenmerk: DOC-25010745) besproken. Er is toen (1) ingestemd met een voortzetting van de gezamenlijke inkoop energie als Collectief, en (2) met een inkoopstrategie waarbij de huidige elektriciteitscontracten met Greenchoice en OM|nieuwe energie worden verlengd met een jaar (tot 31 december 2026). Daarmee is de mogelijkheid gecreëerd het advies van de kwartiermaker zelflevering – zoals uitgewerkt in het de verkenning zelflevering van elektriciteit – te betrekken bij het uitwerken van het inkoopplan energie inkoop vanaf 1 januari 2027.

De huidige contractperiode loopt 31 december 2026 af, waardoor het Collectief de opdracht opnieuw in de markt wil zetten. Dit moment biedt niet alleen de mogelijkheid meerdere partijen de kans te geven mee te dingen, maar ook de uitvraag aan te scherpen in lijn met de actuele beleidsdoelstellingen. In het bijzonder wil het Collectief met deze aanbesteding een verdere stimulans geven aan de energietransitie.

1.4. DOEL VAN DE AANBESTEDING

De opdracht omvat de levering van elektriciteit aan alle deelnemers van het Collectief, voor de totale behoeften van het Collectief. Met deze aanbesteding wordt beoogd één of meerdere marktpartijen te contracteren die in staat zijn op een betrouwbare, marktconforme, rechtmatige en toekomstbestendige wijze invulling te geven aan de elektriciteitsbehoefte van het Collectief. De belangrijkste doelstellingen zijn daarbij onder te verdelen in drie hoofdthema's: **ondersteuning van de energietransitie leveringszekerheid en marktconforme inkoop.**

1. Ondersteuning van de regionale energietransitie

- Het contracteren van een leverancier die een methodiek en ondersteunende energiediensten kan bieden waarmee gemeenten, binnen de kaders van de aanbestedingswetgeving, elektriciteit kunnen afnemen van lokale opwekprojecten, met toepassing van een ingroeimodel.
- Het benutten van de gezamenlijke inkoop van elektriciteit om bij te dragen aan de regionale energietransitie, onder andere door het faciliteren van de afname van lokaal opgewekte duurzame elektriciteit, conform de uitgangspunten zoals nader uitgewerkt in *Bijlage 1 – Criteria en Uitgangspunten Inkoop Energie Regio Gooi en Vechtstreek*.
- Het waarborgen van voldoende flexibiliteit binnen de te sluiten overeenkomsten, zodat deelnemers gedurende de looptijd van het contract het aandeel lokaal opgewekte duurzame elektriciteit kunnen vergroten en nieuwe opwekprojecten kunnen aansluiten, met gebruikmaking van een Dynamisch Aankoopstelsel (DAS) dat dusdanig zal worden ingericht dat het aantrekkelijk is voor Lokale opwekkers zich aan te melden.

2. Leveringszekerheid en continuïteit

- Het waarborgen van een betrouwbare en continue levering van elektriciteit aan alle aansluitingen van het Collectief vanaf 1 januari 2027.
- Het borgen van een robuuste contractstructuur en adequate dienstverlening van de leverancier(s), zodat de levering gedurende de looptijd van de contracten is gegarandeerd.

3. Marktconforme en transparante energie-inkoop

- Het realiseren van een marktconforme en transparante prijs voor de levering van elektriciteit, passend bij de ontwikkelingen op de energiemarkt en de omvang van de gezamenlijke inkoop.
- Het borgen van transparante en controleerbare rapportages over de levering van elektriciteit, de herkomst van duurzame energie, de inzet van lokale opwek en de aanvullende marktinkoop.

1.5. SCOPE VAN DE AANBESTEDING

Om de scope goed te duiden, volgt hier een uiteenzetting van achtereenvolgens onderdelen die wél binnen de scope vallen, en onderdelen die niet binnen de scope van de aanbesteding vallen.

1.5.1. BINNEN DE SCOPE

Onderdeel	Toelichting
Inkoop lokale duurzame elektriciteit*	De inkoop van elektriciteit van lokale producenten voor zover gebruik wordt gemaakt van het DAS, waarbij vraag en aanbod op basis van gelijktijdigheid aan elkaar worden gekoppeld en afspraken hierover worden vastgelegd in een power purchase agreement (ppa).
Platform voor energiedelen	Het platform moet onder meer: de gelijktijdigheid tussen opwek en verbruik op aansluitniveau inzichtelijk maken (zowel voor eigen overschotten als voor elektriciteit ingekocht bij lokale producenten), automatische inkoop van het resterende volume op de dag-/spotmarkt mogelijk maken, voorzien in de benodigde leveringsvergunning/-registratie en de onderlinge administratieve verwerking en facturatie faciliteren.
Inkoop en levering op termijnmarkt	Uit de samenvatting inkoopbehoefte elektriciteit deelnemers (bijlage 2) blijkt dat veel deelnemers nog niet klaar zijn voor energiedelen en vooralsnog vast willen houden aan het bestaande inkoopmodel waarbij energie budgetteerbaar is.
Inkoop en levering op dag/spotmarkt ('energiemarkt')	De inkoop en levering op de dag/spotmarkt, is de aanvullende inkoop op het deel dat <i>niet</i> o.b.v. gelijktijdigheid uit lokale projecten geleverd kan worden en is onderdeel van perceel 2.
Energiediensten	Er wordt d.m.v. de aanbesteding gezocht naar bij voorkeur één opdrachtnemer die in ieder geval de volgende diensten kan leveren aan de gemeenten: • leveringsvergunning/registratie • balanceringsverantwoordelijkheid • facturatie
Garanties van Oorsprong (Gvo's)	De ingekochte energie bestaat uit 100% hernieuwbare energie van duurzame bronnen in Nederland aantoonbaar met garanties van oorsprong (Gvo's). Gvo's van projecten buiten Nederland worden uitgesloten omdat deze niet tegemoetkomen aan de verplichtingen die verschillende gemeenten hebben i.h.k.v. de CO ₂ -prestatieladder. Voor de inkoop van energie waarbij via het DAS van een lokale opwekker met een PPA wordt afgenomen, worden de Gvo's o.b.v. gelijktijdigheid afgenomen.
Dynamisch aankoopstelsel voor lokale duurzame elektriciteit	Als onderdeel van de opdracht wordt een dynamisch aankoopstelsel (DAS) ingericht voor het periodiek uitvragen van lokaal opgewekte duurzame elektriciteit. Hiermee kunnen gemeenten gedurende de contractlooptijd op transparante en rechtmatige wijze elektriciteit inkopen van lokale opwekkers. Het DAS ondersteunt het ingroeimodel waarbij het aandeel lokaal opgewekte duurzame elektriciteit geleidelijk kan worden vergroot.

*) Toelichting inkoop lokale elektriciteit via PPA's

De inkoop van elektriciteit van lokale opwekkers maakt onderdeel uit van de scope van de aanbesteding, voor zover gebruik wordt gemaakt van het DAS. Het vervolgens afsluiten van de individuele PPA's met lokale opwekkers en het bepalen van de specifieke voorwaarden daarvan blijft echter een

verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten. Daarbij gaat het met name om afspraken over de prijs voor de lokale elektriciteit en de toepassing van gunningscriteria.

Deze criteria worden nader uitgewerkt in het concept-PPA en in de selectie- en gunningscriteria die onderdeel uitmaken van of worden vermeld in de aanbestedingsdocumenten. Gemeenten kunnen vervolgens gebruik maken van het Dynamisch Aankoopstelsel (DAS) en het daarbij behorende modelcontract om periodiek elektriciteit van lokale opwekkers uit te vragen en af te nemen, waarbij de rechtmatigheid van de inkoop wordt geborgd.

1.5.2. BUITEN DE SCOPE

Onderdeel	Toelichting
Inkoop van gas	Het gascontract van de gemeenten loopt nog tot en met 2028 en valt expliciet buiten de scope van dit aanbestedingstraject.
Contracteren van de lokale opwekkers	Het daadwerkelijk afsluiten van ppa's met lokale opwekkers inclusief de onderling overeen te komen voorwaarden, is een verantwoordelijkheid van de gemeenten. Gemeenten kunnen daarbij gebruik maken van het DAS en het daarbij horende model contract dat wel onderdeel uitmaakt van de aanbesteding, om de rechtmatigheid van de aankoop te borgen.
Energiegemeenschap	Juridische entiteit die ten behoeve van haar leden, vennoten of aandeelhouders activiteiten op de energiemarkt verricht en als hoofddoel heeft het bieden van milieuvoordelen of economische of sociale voordelen aan haar leden, vennoten of aandeelhouders of aan de plaatselijke gebieden waar ze werkzaam is, en niet is gericht op het maken van winst;
Contractmanagement	Contractmanagement inclusief fixatiemanagement valt, net als op dit moment, buiten de scope van dit inkoopplan dat de aanbesteding betreft
Meetdiensten	Het contracteren van een meetbedrijf staat los van de energielevering en is ondergebracht bij een selecte groep van erkende meetbedrijven.

1.5.3. CONTRACTMANAGEMENT

Hierover zijn in de Herziene SOK afspraken gemaakt. In het kort betekent dit dat de strategische inkoop op regio niveau plaatsvindt terwijl het contractmanagement en Contractbeheer wordt belegd bij de gemeenten. Hieronder vallen ten minste de volgende taken bij de gemeenten: doorgeven van de meterstanden, administratieve verwerking van energiefacturatie, periodieke controle en vaststelling van de benodigde hoeveelheid GvO's op basis van gelijktijdigheid binnen een PPA, monitoring en opvolging van het ingroeimodel en het uitvoeren van overig regulier contractmanagement. Een gedeelte van deze taken wordt gefaciliteerd door de Energiedienstverlener welke middels Perceel 2 wordt gecontracteerd.

1.6. GEMEENTELIJKE INKOOPDOELSTELLINGEN

Maatschappelijke en economische uitgangspunten

1.6.1. SROI

Volgens het Inkoopbeleid (Inkoopbeleid 2022 Regiogemeenten Gooi- en Vechtstreek) dient Social Return gehanteerd te worden bij opdrachten voor diensten vanaf de drempel voor Europees aanbesteden. Gezien de aard van deze opdracht en de relatief kleine looncomponent, is het advies om SROI in dit geval niet of hooguit als een bijzondere uitvoeringvoorwaarde met een inspanningsverplichting op te nemen. Tijdens de contractuitvoering wordt de invulling van deze verplichting in gezamenlijk overleg tussen opdrachtgever en opdrachtnemer vormgegeven, waarmee wordt geborgd dat de toepassing proportioneel, passend bij de opdracht en gericht op het creëren van maatschappelijke waarde is. Voor lokale opwekkers die via een DAS worden ingekocht, wordt SROI vooralsnog als niet passend geacht.

1.6.2. INNOVATIEGERICHT

Conform ons Inkoopbeleid (Inkoopbeleid 2022 Regiogemeenten Gooi- en Vechtstreek) dienen gemeenten, wanneer dit mogelijk en zinvol is, innovatiegericht in te kopen. Dit kan in dit geval voldoende worden bereikt door functioneel te specificeren, EMVI-kwaliteitscriteria te hanteren die sturen op maatschappelijke meerwaarde en energietransitie, en gunningscriteria op te nemen die ruimte bieden voor innovatieve invulling van lokale opwek en flexibiliteit.

Daarvan is gemotiveerd afgezien, omdat voldoende marktaanbod beschikbaar is voor zowel de levering van duurzame elektriciteit als voor energiediensten rondom lokale opwek. De behoefte van het Collectief is functioneel en binnen bestaande marktproposities te definiëren, waardoor geen fundamenteel nieuwe oplossing hoeft te worden ontwikkeld. Daarnaast vergt een innovatiepartnerschap een relatief zware procedurele en organisatorische inzet, die gelet op de aard van de opdracht en de beschikbare marktoplossingen niet proportioneel wordt geacht. In een voorzien vervolg op dit Inkoopplan, waarbij verschillende gemeenten willen werken aan een Energiegemeenschap, neemt innovatiegericht inkopen mogelijk belangrijkere vormen aan.

Dit betekent echter niet dat innovatie geen onderdeel kan vormen van deze Europese aanbesteding. Dit kan worden bereikt door waar mogelijk functioneel te specificeren, EMVI-kwaliteitscriteria te hanteren die sturen op maatschappelijke meerwaarde en energietransitie, en gunningscriteria op te nemen die ruimte bieden voor innovatieve invulling van lokale opwek en flexibiliteit.

1.6.3. KANSEN VOOR MKB

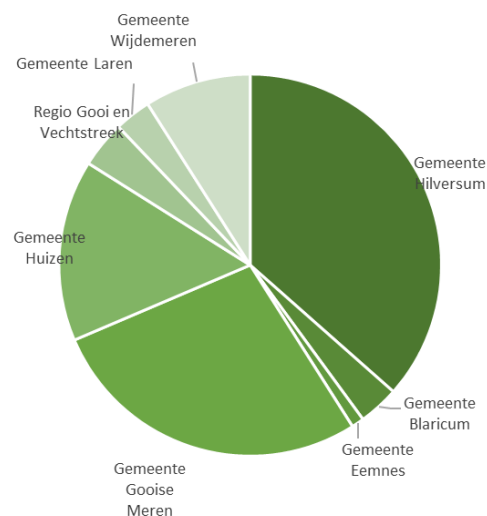
Door percelen toe te passen en een DAS voor (bij voorkeur) Lokale opwekkers in te stellen, wordt onnodige clustering voorkomen en worden opdrachten niet groter gemaakt dan noodzakelijk. Dit vergroot de markttoegang en biedt meer (MKB) ondernemers – waaronder regionale partijen – een reële kans om mee te dingen. Het niet in een apart perceel aanbesteden van de GVO's dient wel in de aanbestedingsdocumenten te worden gemotiveerd onder verwijzing naar de toegang voor het MKB en overige criteria die in artikel 1.5 Aanbestedingswet worden genoemd (cf. advies 766 CvA).

1.7. OMVANG VAN DE OPDRACHT

1.7.1. VOLUME

De totale omvang van de elektriciteitslevering aan het Collectief is ca. 16.400 MWh/jaar. De totale teruglevering aan het net door het Collectief is ca. 400 MWh/jaar.

De verdeling per gemeente is bij benadering bovenstaand weergegeven.



Figuur 1: Bruto verbruik deelnemers in het collectief

1.7.2. GROEIMODEL ENERGIEDELEN

In 2025 zijn aanbevelingen voor een groeimodel zelflevering gedaan¹ waar in het bepalen van de scope en de verdere inkoop rekening mee gehouden wordt.

Voer zelflevering gefaseerd in, zodat gemeenten op hun eigen tempo kunnen instappen. Een dergelijk groeimodel kan er als volgt uitzien:

- In jaar 1-2 starten gemeenten Gooise Meren en Hilversum door circa 20–30% van hun volume in te kopen middels zelflevering.
- Alle gemeente starten overigens wel met zelflevering door het overschot van energie van eigen opwekklocatie te leveren aan de hiervoor geschikte eigen aansluitingen zonder zonnepanelen.
- In jaar 3-4 kunnen andere gemeenten geleidelijk aansluiten, lerend van de andere gemeenten.
- Vanaf jaar 5 blijft het mogelijk om volume te verschuiven van traditionele inkoop naar zelflevering, zodat het aandeel zelflevering kan meegroeien met de ontwikkeling van nieuwe lokale opwekklocaties en de ruimte die de contractflexibiliteit biedt.

Het groeimodel vraagt om voldoende flexibiliteit in de inrichting van de elektriciteitsinkoop, met name ten aanzien van de te contracteren volume en de koppeling van aansluitingen aan lokale opwek. Deze flexibiliteit is nodig om gemeenten op verschillende momenten te laten instappen en om het aandeel lokaal opgewekte duurzame elektriciteit gedurende de contractlooptijd te kunnen vergroten. In de aanbestedingsprocedure en de bijbehorende contractdocumenten wordt daarom expliciet aandacht besteed aan mechanismen die het mogelijk maken om gedurende de looptijd van de overeenkomst volume te verschuiven tussen marktinkoop en Lokale opwek, en om aansluitingen waar nodig aan te passen of toe te voegen.

1.7.3. RAMING OPDRACHTWAARDE

De totale raming van de opdrachtwaarde voor traditionele levering, energiediensten en lokale opwek zijn weergegeven in onderstaande tabel. Voor alle opdrachten geldt dat deze uitkomen boven de Europese aanbestedingsdrempel.

Hiervoor zijn o.a. de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- 25% van de totale levering wordt ondergebracht bij een ESP
- Van de 25% die bij de ESP wordt ondergebracht, wordt 35% o.b.v. gelijktijdigheid bij lokale partijen ingekocht. Dat is gelijktijdigheid met enkel zonprojecten, zonder windprojecten.²

¹ Verkenning Zelflevering van Elektriciteit 2025, p. 5.

² Windprojecten buiten de regiogrenzen vallen buiten de scope van dit inkoopplan.

- De overige 65% wordt dagmarkt ingekocht en wordt niet meegerekend in het bepalen van de opdrachtwaarde voor Energiediensten
- Looptijd van alle opdrachten is maximaal 6 jaar
- Het tarief voor termijnmarkt inkoop is €80,-/MWh, opslag is €15,-
- Het tarief voor Energiedelen/Lokale opwek kent een marge waarbij voor deze raming is uitgegaan €80,-/MWh.³ Op basis hiervan is de conclusie dat ook het aandeel Lokale opwek boven de aanbestedingsdrempels uitkomt.

Raming van de opdrachtwaarde	Geraamde opdrachtwaarde excl. btw voor de maximale looptijd
Traditionele levering (incl. termijnmarktprijzen)	€ 6.600.000
Energiediensten (excl. dagmarkt-prijzen)	€ 400.000
Lokale opwek	€ 650.000

1.7.4. DUUR VAN DE OPDRACHTEN

De totale inkoop wordt opgesplitst in een aantal deelopdrachten. E.e.a. is nader beschreven in paragraaf 2.1. De duur van de verschillende opdrachten voortkomend uit beide percelen van de Europese aanbesteding is 3 jaar + maximaal 3 optie jaren. De initiële contractduur van drie jaar sluit aan bij de termijn waarop op dit moment volume op de termijnmarkt kan worden ingekocht. De contracttermijnen worden gelijkgetrokken tussen beide percelen omdat er uitwisseling van aansluitingen tussen de percelen plaats gaat vinden gedurende de looptijd van de contracten.

Het Dynamisch Aankoop Systeem wordt opgezet voor een periode van 3 jaar, eventueel te verlengen met maximaal 3 optie jaren in totaal.⁴ De looptijden van de PPA's voortkomend uit het DAS, kunnen variëren in duur, de looptijd is mede op basis van de wensen van de gemeenten. Ook als het DAS wordt beëindigd, kunnen PPA's doorlopen conform de in de PPA overeengekomen looptijd, zolang opdrachten maar gedurende de looptijd van het DAS worden verstrekt.

Na de eerste vaste looptijd van de opdrachten worden deze geëvalueerd en kan het Collectief besluiten of verlenging van de contracten gewenst is.

³ O.b.v. marktconsultatie reactie WattDelen. Zie ook Bijlage 3 Samenvatting Reacties Marktconsultatie. Meer in algemene zin: Zonnestroom is dikwijls erg goedkoop, reken ca. €40/MWh. Wanneer de gemeenten bereid zijn een prijs voor die energie van €80/MWh te betalen, wordt er dus een opslag betaald van €40/MWh. Dit is een verdubbeling van de opslagen welke onder de huidige leveringsovereenkomsten met Greenchoice worden betaald. Daarnaast wordt ook de restenergie in de met name dure uren afgenomen wanneer de zon niet schijnt. Ook dat onderdeel van de energiekosten gaat dus stijgen. Je betaalt dus dubbel. Sturen op transparante kostprijzen van energie wordt dus erg belangrijk.

⁴ Conform Aanbestedingswet Art. 1.1. moet de looptijd van een DAS in tijd beperkt zijn.

1.8.1. BESCHRIJVING VAN DE MARKT

De relevante markt voor de levering van elektriciteit bestaat uit 3 hoofdgroepen: producenten, leveranciers van Energiediensten ofwel Energy Service Providers (ESP's) en energieleveranciers.

Energieleveranciers

Energieleveranciers brengen traditioneel opwek en levering samen en vervullen de vier verschillende rollen van berichtenverkeer, balanceringsverantwoordelijkheid, vergunning en facturatie. Binnen de energiemarkt kan onderscheid worden gemaakt tussen traditionele leveringsvormen van elektriciteit en nieuwe vormen waarbij lokaal opgewekte elektriciteit direct wordt gekoppeld aan het verbruik van afnemers. Traditionele energieleveranciers leveren elektriciteit doorgaans via standaard contractvormen waarbij het volume wordt ingekocht op de termijnmarkt en/of dagmarkt en administratief wordt geleverd aan de aansluitingen van de afnemer. In deze modellen is er geen directe koppeling tussen specifieke opwek en verbruik.

Bij vormen van energiedelen of rechtstreekse afname van lokaal opgewekte elektriciteit wordt deze koppeling juist wel gemaakt, waarbij elektriciteit van een specifieke opweklocatie administratief wordt toegerekend aan een of meerdere aansluitingen op basis van gelijktijdigheid tussen vraag en aanbod. Uit de marktanalyse blijkt dat veel traditionele energieleveranciers op dit moment nog geen volledig uitgewerkte producten aanbieden voor deze vormen van energiedelen, al zijn dergelijke diensten bij verschillende partijen wel in ontwikkeling. Daarentegen zijn er ook meer gespecialiseerde of duurzame energieleveranciers en dienstverleners actief in de markt die dergelijke diensten al aanbieden en hier ervaring mee hebben, vaak ondersteund door specifieke platforms en tools voor het beheren van lokale energiestromen.

Energieproducenten

In de verkenning naar de mogelijkheden van rechtstreekse afname van lokaal opgewekte duurzame elektriciteit is een analyse gemaakt van de bestaande en potentiële producenten van duurzame energie in de regio Gooi en Vechtstreek. Hieruit blijkt dat er een beperkt maar groeiend aantal lokale opwekkers actief is, variërend van energiecoöperaties en particuliere initiatieven tot commerciële ontwikkelaars van zonne- en windprojecten. Het huidige beschikbare volume aan lokaal opgewekte elektriciteit is nog beperkt ten opzichte van de totale elektriciteitsvraag van het Collectief, maar er zijn diverse projecten in ontwikkeling die het potentieel op middellange termijn kunnen vergroten. Dit bevestigt het belang van een gefaseerde aanpak waarbij lokaal opgewekte elektriciteit geleidelijk onderdeel wordt van de totale inkoop. Voor een nadere analyse van het bestaande en potentiële aanbod van lokale duurzame elektriciteit wordt verwezen naar de Verkenning Zelflevering.

Energy Service Providers

Energy Service Providers (ESP's) zijn er voor breed scala aan diensten. Relevante ESP's binnen de scope van deze inkoop omvatten met name partijen die één of meerdere van de volgende rollen op zich nemen: berichtenverkeer met EDSN, balanceringsverantwoordelijkheid, facturatie, leveranciersvergunning en/of een platform waarmee datastromen inzichtelijk worden gemaakt.

In het kader van de verkenning naar zelflevering is ook een marktanalyse uitgevoerd naar leveranciers van energiediensten die het mogelijk maken om lokaal opgewekte elektriciteit administratief en technisch te koppelen aan het verbruik van de gemeenten. Hieruit blijkt dat er een groeiend aantal marktpartijen actief

is dat diensten aanbiedt voor onder andere energiedelen, portfolio-beheer, automatische inkoop op de energiemarkt en de administratieve verwerking van PPA-afspraken. Deze diensten worden zowel aangeboden door traditionele energieleveranciers als door gespecialiseerde dienstverleners die zich richten op lokale energiemarkten en flexibiliteitsdiensten. De markt is in ontwikkeling, waarbij verschillende partijen platforms en tools aanbieden om gelijktijdigheid tussen vraag en aanbod te faciliteren. Voor een nadere beschrijving van deze markt en de beschikbare dienstverleners wordt verwezen naar de Verkenning Zelflevering.

Platform voor afname van lokale elektriciteit op basis van gelijktijdigheid

Voor het faciliteren van de afname van lokaal opgewekte elektriciteit op basis van gelijktijdigheid tussen opwek en verbruik is een digitaal platform nodig dat de administratieve verwerking en marktinkoop automatiseert. Dit platform zorgt onder meer voor het koppelen van opwek en verbruik op aansluitniveau, de verwerking van de energiestromen en de automatische inkoop van het resterende volume op de dagmarkt wanneer lokaal aanbod onvoldoende beschikbaar is. Uit de marktanalyse blijkt dat op dit moment voor zover bekend één leverancier een dergelijk platform aanbiedt dat al wordt toegepast door enkele (gemeentelijke) initiatieven die ervaring hebben met deze vorm van energieafname. In de praktijk kan zo'n platform ook door andere leveranciers van energiediensten worden gebruikt en onder hun eigen naam worden aangeboden, terwijl de onderliggende technologie door een andere partij wordt geleverd. Tegelijkertijd zijn er signalen dat ook andere marktpartijen werken aan vergelijkbare oplossingen en dat het aanbod van dergelijke platforms zich de komende jaren verder zal ontwikkelen.

1.8.2. BEVINDINGEN UIT DE MARKTCONSULTATIE

In het kader van de voorbereiding van deze aanbesteding is een marktconsultatie uitgevoerd onder energieleveranciers, aanbieders van energiediensten en lokale producenten van duurzame elektriciteit. **Meerdere partijen hebben inhoudelijk gereageerd op de consultatie**, waaronder energieleveranciers, platforms voor energiediensten en lokale opwekkers. Uit de reacties blijkt dat er **voldoende interesse vanuit de markt bestaat om invulling te geven aan de beoogde inkoop**, zowel voor energiediensten als voor de levering van lokaal opgewekte elektriciteit via PPA-constructies. Lokale producenten geven daarbij aan met name interesse te hebben in levering op basis van een **vaste prijs en een 'as produced'-model**, terwijl verschillende energieleveranciers aangeven te kunnen faciliteren in energiediensten rondom de levering en administratieve verwerking. Een uitgebreid overzicht van de reacties en de belangrijkste bevindingen uit de marktconsultatie is opgenomen in **Bijlage 3**.

1.8.3. POSITIE VAN DE REGIO GOOI EN VECHT IN DEZE MARKT

Het Collectief energie-inkoop van de Regio Gooi en Vechtstreek vertegenwoordigt een gebundelde elektriciteitsvraag van meerdere gemeenten en regionale organisaties. In vergelijking met grote commerciële afnemers zijn de volumes voor de grote energieleveranciers relatief beperkt, maar door de gezamenlijke inkoop ontstaat wel een herkenbare en stabiele afnamepositie in de markt. Tegelijkertijd heeft het Collectief een sterke verbinding met lokale initiatieven voor duurzame energie, zoals energiecoöperaties en andere lokale opwekkers, mede vanuit de regionale energietransitie en de doelstellingen uit de Regionale Energiestrategie (RES). Dit biedt kansen om een deel van de elektriciteitsvraag rechtstreeks te koppelen aan lokaal opgewekte duurzame energie en zo bij te dragen aan de ontwikkeling van nieuwe opwekprojecten in de regio. De combinatie van een gezamenlijke vraagbundeling, bestuurlijke betrokkenheid bij de energietransitie en de nabijheid van lokale energie-initiatieven maakt dat het Collectief een relevante rol kan spelen in het stimuleren van regionale duurzame energieopwek.

2. STRATEGIE

2.1. AANBESTEDINGSPROCEDURE(S) EN PERCELEN

Er wordt gekozen voor een openbare **Europese aanbestedingsprocedure** voor de Energiediensten en inkoop op zowel dag- als termijnmarkt, omdat de geraamde opdrachtwaarde van de afzonderlijke opdrachten de Europese drempelwaarde overschrijdt. Daarnaast wordt een **Dynamisch Aankoop Systeem (DAS)** opgezet voor inkopen bij lokale producenten d.m.v. PPA's. Beide worden hieronder nader toegelicht. Dat betekent dat er in totaal 2 aanbestedingen worden georganiseerd, om de rechtmatigheid van de inkopen te borgen.

De duur van de verschillende opdrachten is beschreven in paragraaf 1.7.4.

2.1.1. DE OPENBARE AANBESTEDING MET 2 PERCELEN

De Europese openbare aanbesteding wordt ingedeeld in 2 percelen (ESP en traditionele levering) omdat er zowel marktpartijen zijn die beide diensten kunnen uitvoeren, als marktpartijen die één van beide uit kunnen voeren. Echter, uit de gehouden marktconsultatie blijkt dat er verschillen bestaan tussen marktpartijen in de mate waarin zij de gevraagde dienstverlening kunnen leveren. Traditionele energieleveranciers zijn primair ingericht op levering, terwijl gespecialiseerde energiedienstverleners (ESP) verder ontwikkeld zijn in het organiseren van lokale opwek, energiedelen en procesbegeleiding. De splitsing in twee percelen maakt het mogelijk om enerzijds leveringszekerheid te borgen en anderzijds de duurzame ambitie (lokale opwek en energiedelen) via gespecialiseerde dienstverlening gericht te ontwikkelen. Tegelijkertijd wordt de mogelijkheid om één leverancier te contracteren niet uitgesloten, aangezien marktpartijen op beide percelen kunnen inschrijven.

Er is verder bewust voor gekozen geen afzonderlijk perceel voor GvO's op te nemen. De GvO's dienen ter aantoonbare verduurzaming van de geleverde elektriciteit en hangen daarmee samen met de levering. Daarnaast draagt integratie van levering en GvO's binnen één perceel bij aan doelmatig contractbeheer, doordat het aantal contracten wordt beperkt, één aanspreekpunt voor uitvoering en verantwoording ontstaat, administratieve processen en factuurverwerking worden vereenvoudigd en interne uitvoeringskosten worden verminderd, hetgeen bijdraagt aan een efficiënte inzet van publieke middelen.

Perceel 1: Traditionele levering door een Energieleverancier incl. inkoop op termijnmarkt, overname balanceringsverantwoordelijkheid, (zo mogelijk) Nederlandse GvO's, facturatie van het termijnmarkt-deel, etc. **Perceel 2:** ESP incl. inkoop op EPEX DA, overname balanceringsverantwoordelijkheid, matching op kwartier en aansluitniveau (ook incl. verrekening onbalanskosten op aansluitniveau en expliciet niet op portfolio-niveau van de ESP-er, en zowel de kosten als de *opbrengsten uit onbalans* moeten ten goede komen van de gemeente), inhoudelijk advies bij PPA's, facturatie tussen Lokale opwekker en gemeente.

De initiële verdeling van aansluitingen en volumes tussen beide percelen is afhankelijk van het groeimodel voor Energiedelen en de uitkomsten van het DAS. Tijdens de voorbereiding van de aanbesteding wordt dit geconcretiseerd voor ten minste leveringsjaar 2027. De verwachting op dit moment is dat het totaal aan aansluitingen dat i.e.i. binnen perceel 1 valt, naar verwachting ca. 90% van het totaalvolume op Collectief niveau vertegenwoordigd en de overige 10% initieel Lokale opwek zal betreffen. In de aanbestedingsdocumenten wordt daarbij de benodigde flexibiliteit opgenomen om gedurende de contractperiode volume en aansluitingen tussen de percelen te kunnen verschuiven, zodat het beoogde maar nog onzekere ingroeimodel in de komende jaren kan worden gefaciliteerd.

2.1.2. DYNAMISCH AANKOOP SYSTEEM (DAS)

Het rechtmatig inkopen bij (bij voorkeur) Lokale opwekkers wordt georganiseerd door middel van een Dynamisch Aankoopstelsel (DAS) waarvoor (lokale) producenten zich doorlopend kunnen aanmelden. Een DAS is een elektronisch proces voor het doen van gangbare aankopen. Het betreft een aanbestedingsprocedure die de flexibiliteit biedt om producenten doorlopend tot het stelsel toe te laten en op het juiste moment gerichte aanvragen uit te zetten. Met de DAS-procedure kan beter worden ingespeeld op enerzijds beschikbaarheid van lokale projecten in de tijd, en het gewenste groei-model van de deelnemende gemeenten.

Het DAS wordt in de markt gebruikt om de rechtmatige inkoop van Lokale opwek te faciliteren en om te voorkomen dat er enkelvoudig onderhands opdrachten worden verstrekt aan lokale opwekkers zonder daarbij de regels van de Aw in acht te nemen. Er is gekozen voor een DAS als aanbestedingsprocedure omdat de beschikbaarheid van lokale projecten sterk varieert in tijd, schaal en ontwikkelingsfase.

Een DAS is een aanbestedingsprocedure waarvan het beheer bij de Regio Gooi en Vecht komt te liggen. Uit de marktconsultatie blijkt dat lokale producenten niet of beperkt bekend zijn met het DAS. Om het risico op onvoldoende aanmeldingen voor het DAS te beperken zal in perceel 2 als optie worden meegenomen dat de ESP het Collectief waar mogelijk (gelet op de onafhankelijke rol die de ESP daarbij zal moeten vervullen) zal ondersteunen bij de communicatie met lokale producenten en het opstellen van de contractuele voorwaarden in de PPA's. Ook zal moeten worden geborgd dat aanmelding voor het DAS zo laagdrempelig als mogelijk is. Het DAS dient te voldoen aan de voorwaarde dat het een volledig elektronisch stelsel moet zijn.

2.2. JURIDISCH KADER

De voorgestelde aanbestedingsprocedures zijn opgenomen in de Aw en worden (regelmatig) gebruikt voor het inkopen van energie. De voorgestelde strategie is juridisch te onderbouwen, maar er is wel discussie mogelijk over de mogelijkheid lokale producenten te bevoordelen in het DAS en onderhands in te kopen op de spotmarkt. De volgende elementen spelen daarbij een rol:

- De traditionele inkoop via de termijnmarkt en de voor levering benodigde energiediensten, worden uitgezet in een Europese aanbesteding in lijn met de Aw.
- Voor de overige inkopen die nodig zijn voor Energiedelen, worden de volgende inkoopprocedures doorlopen:
 - o Inkoop bij (Lokale) opwekkers d.m.v. een Dynamisch Aankoopstelsel (DAS). Dit is een aanbestedingsprocedure voor het doen van gangbare aankopen via een volledig elektronisch proces, waarin de Aw voorziet. Hoewel discussie mogelijk is over de gangbaarheid van de aankopen in dit geval en gehanteerde methodieken die ertoe leiden dat Lokale opwekkers sneller in aanmerking komen voor de gunning van contracten in het DAS, kan het gebruik van de beoogde DAS juridisch voldoende worden onderbouwd en daarbij leert de praktijk dat een DAS voor de inkoop van (lokale) energie in de markt wordt geaccepteerd.
 - o Inkoop op de spot-markt (EPEX). Hiervoor kan een beroep worden gedaan op de uitzondering voor rechtstreeks inkopen op een grondstoffenmarkt cf. artikel 2.33 sub c Aw, in welk geval een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking mag worden gevolgd. Hoewel discussie kan bestaan over de vraag of energie een grondstof is in de zin van genoemd artikel, zijn er voldoende aankoopspunten voor een juridische onderbouwing dat voor inkopen op de spot-markt en beroep op deze

uitzondering kan worden gedaan en daarbij leert de praktijk dat aanbestedende diensten regelmatig zonder problemen een beroep op deze uitzondering doen. Het is daarbij wel van belang te borgen dat sprake is van rechtstreeks door het Collectief inkopen op de energiemarkt en een eventuele Energiedienstverlener op de energiemarkt slechts als handelsagent fungeert voor het Collectief en de prijs rechtstreeks is gekoppeld aan de op dat moment geldende prijs op de energiemarkt.

3. GEWENSTE SELECTIE EN GUNNINGSCRITERIA

3.1. GEWENSTE UITSLUITINGSGRONDEN, GESCHIKTHEIDSEISEN EN UITVOERINGSVOORWAARDEN

De uitsluitingsgronden worden uitgewerkt in de aanbestedingen en het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA).

De geschiktheidseisen worden in de aanbestedingen zijn ten minste:

- Inschrijving in het Handelsregister;
- Verklaring bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering incl. minimumbedrag;
- Aantonen van referenties.

Over eventuele uitvoeringsvoorwaarden (bijv. ISO-certificeringen) wordt in fase 2 een keuze gemaakt.

3.2. GUNNINGSCRITERIA

In de Europese aanbesteding wordt zowel perceel 1 als perceel 2 gegund op basis van de beste prijs kwaliteitverhouding (PKV). De daadwerkelijke wensen en verhouding van de weging moet nader worden bepaald.

Voor **perceel 1** wordt het kwalitatieve aspect met name voorzien in:

- De flexibiliteit die een Energieleverancier kan verstrekken in het meegaan in het groeimodel en tussentijdse wijzigingen daarop.
- De hoeveelheid aan het Collectief aan te bieden lokale of coöperatieve energie aan te tonen middels GvO's.

Voor **perceel 2** wordt het kwalitatieve aspect met name voorzien in:

- Het implementatieplan van de ESP-er
- De rol die de ESP-er als adviseur in het DAS op zich kan nemen zowel voor het Collectief als voor de gemeenten.

Managementinformatie en dashboard

- Als onderdeel van de opdrachten in beide percelen wordt van de leverancier verwacht dat deze passende managementinformatie en een digitaal dashboard met analysetools beschikbaar stelt voor de gemeenten. Hiermee krijgen gemeenten inzicht in onder andere het elektriciteitsverbruik, de herkomst van de ingekochte elektriciteit, de inzet van lokale opwek, de mate van gelijktijdigheid tussen vraag en aanbod en de aanvullende inkoop op de Energiemarkt. Daarbij is het ook van belang dat gemeenten goed inzicht hebben in hun aansluitingen, waaronder kenmerken van de aansluitingen, verbruiksprofielen en de koppeling met eventuele opweklocaties. De managementinformatie ondersteunt gemeenten bij het monitoren van de contractuitvoering, het sturen op energiemangement en het vergroten van het aandeel lokaal opgewekte duurzame elektriciteit. De exacte functionaliteiten, rapportages en frequentie van de informatievoorziening worden nader uitgewerkt in de aanbestedingsdocumenten.

Gunningscriteria **lokale duurzame opwek**

Voor de gunning van lokale opwekprojecten kan worden gedacht aan gunningscriteria die bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen van het Collectief, zoals de mate van gelijktijdigheid tussen opwek en verbruik, de afstand tussen de opweklocatie en de aansluitingen van de gemeenten, bij voorkeur binnen

hetzelfde onderstation of netgebied, en de mate van lokale participatie (bijvoorbeeld betrokkenheid van energiecoöperaties of lokale initiatiefnemers). Daarbij geldt dat de gunningscriteria dusdanig moeten worden opgesteld dat ze automatisch/via een elektronisch systeem leiden tot de partij die het beste scoort op de gunningscriteria. Daarnaast kan worden gedacht aan aspecten zoals bijdrage aan regionale energieopwek, leveringszekerheid van het project, transparantie van prijsafspraken, en duur van de leveringsovereenkomst, voor zover deze criteria passen binnen de eisen van de Aanbestedingswet. Deze criteria zijn op dit moment op hoofdlijnen bedacht en worden in een later stadium nader uitgewerkt in de aanbestedingsdocumenten, inclusief een concrete weging per criterium.

Prijsvorming voor lokale duurzame elektriciteit

Voor de inkoop van lokaal opgewekte duurzame elektriciteit kunnen verschillende vormen van prijsvorming worden toegepast. In hoofdlijnen kan worden gedacht aan (1) een vaste prijs per kWh voor een langere periode, (2) een prijs die is gekoppeld aan een referentiemarktprijs (bijvoorbeeld een index op de elektriciteitsmarkt), of (3) een hybride model waarbij een vaste basisprijs wordt gecombineerd met een component die meebeweegt met de marktprijs.

Uit de eerste signalen uit de marktconsultatie blijkt dat veel lokale producenten van duurzame elektriciteit – zoals energiecoöperaties en andere lokale initiatieven – met name behoefte hebben aan prijszekerheid over een langere periode. Een vaste prijsafpraak kan daarbij bijdragen aan de financierbaarheid van opwekprojecten en daarmee aan de ontwikkeling van nieuwe lokale duurzame energieprojecten in de regio.

Tegelijkertijd kan vanuit het perspectief van de gemeenten ook behoefte bestaan aan een zekere mate van marktconformiteit en flexibiliteit in de prijsontwikkeling. In de verdere uitwerking van de aanbestedingsdocumenten wordt daarom onderzocht welke vorm van prijsvorming het beste aansluit bij zowel de doelstellingen van het Collectief als de mogelijkheden in de markt. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gekozen voor één voorkeursmodel of voor meerdere toegestane prijsmechanismen waaruit bij het afsluiten van afspraken met lokale opwekkers kan worden gekozen.

4. RISICOANALYSE

Verskillende risico's i.h.k.v. van het project energieinkoop zijn opgenomen in de bijlage risicoregister en komen op verschillende plekken in dit inkoopplan terug.

5. PLANNING

Hieronder staat de planning voor de Europese aanbesteding op hoofdlijnen weergegeven. Omdat de DAS een dynamischer proces is maar het wél de voorkeur heeft om per 1-1-2027 de eerste PPA's gesloten te hebben, is het advies om het DAS-proces met een kleine vertraging parallel te laten lopen aan de Europese aanbesteding. Daarmee kunnen eventuele voorwaarden die van belang zijn voor het DAS of Lokale opwekkers, nog verwerkt worden in het DAS.

Gebeurtenis	Periode / Datum
fase 1	
directie overleg fysiek domein, akkoord op het inkoopplan	donderdag 9 april 2026
fase 2	
publicatie van de aanbesteding op tendered	begin – medio juni
vragentermijn	juni tot en met augustus
ontvangst van inschrijvingen	medio -eind september
verzenden van de gunningsbeslissing door de regio gv	begin oktober
definitieve gunning	eind oktober
fase 3	
contractoverdracht en ondertekening, implementatie contracten, uitvoeren van inkoop op termijnmarkt voor 2027, etc.	begin november – medio december

NB: De planning is vrij krap en houdt weinig ruimte voor vertraging in besluitvorming of geen inschrijvingen.

6. IMPLEMENTATIE EN CONTRACTMANAGEMENT

Na afronding van de aanbestedingsprocedure start de implementatiefase waarin de geselecteerde leveranciers en energiediensten daadwerkelijk worden ingericht en operationeel gemaakt voor de gemeenten binnen het Collectief. Voor de reguliere levering van elektriciteit betreft dit met name de gebruikelijke implementatieactiviteiten, zoals het overzetten van aansluitingen, het inrichten van facturatie en het beschikbaar stellen van managementinformatie en rapportages.

Voor het onderdeel **energiedelen / rechtstreekse afname van lokaal opgewekte elektriciteit** vraagt de implementatie echter extra aandacht. In de verkenning naar zelflevering is vastgesteld dat naast de contractuele afspraken met leveranciers ook organisatorische en inhoudelijke stappen nodig zijn binnen de deelnemende organisaties. Daarbij gaat het onder andere om het verkrijgen van goed inzicht in de aansluitingen, het verbruiksprofiel van deze aansluitingen en de beschikbare lokale opwek, zodat vraag en aanbod zo goed mogelijk op elkaar kunnen worden afgestemd.

Een goede implementatie van deze vorm van elektriciteitsinkoop vraagt daarom om een nauwe samenhang met **energiemanagement binnen de deelnemende organisaties**. De energiecoördinatoren spelen hierin een belangrijke rol, onder meer bij het monitoren van verbruiksdata, het identificeren van geschikte aansluitingen voor deelname aan energiedelen en het benutten van eigen opwek en overschotten. Toegang tot betrouwbare en goed gestructureerde data over aansluitingen, verbruik en opwek is daarbij een belangrijke randvoorwaarde.

Naast het reguliere contractmanagement wordt daarom in de implementatiefase ook aandacht besteed aan het **ondersteunen van de gemeenten bij de inrichting van energimanagement en het benutten van lokale opwek**. Dit kan onder meer betrekking hebben op het ontsluiten van data, het beschikbaar stellen van dashboards en managementinformatie en het ondersteunen bij het afsluiten en beheren van PPA's met lokale producenten.

De verdere uitwerking van de implementatieaanpak, inclusief de rolverdeling tussen het Collectief, de gemeenten en de geselecteerde leveranciers, wordt **parallel aan de aanbestedingsprocedure verder uitgewerkt**. Hierbij wordt ook gekeken naar de benodigde capaciteit, ondersteuning en eventuele aanvullende rollen die nodig zijn om de implementatie van energiedelen en de verdere ontwikkeling daarvan binnen het Collectief succesvol te laten verlopen.

BIJLAGEN

BIJLAGE 1 CRITERIA EN UITGANGSPUNTEN INKOOP ENERGIE REGIO GOOI EN VECHTSTREEK

Gemeenten in Gooi en Vechtstreek (Collectief Gooi en Vechtstreek) willen graag, door middel van de energie-inkoop, de bijdrage aan lokale duurzame opwek maximaliseren.

Eis: 1 leverancier voor hele elektriciteitslevering (hele keten, levering, teruglevering, facturatie, etcetera, waarbij lokale toewijzing en koppeling aan projecten maximaal mogelijk blijft en gefaciliteerd wordt en sturing blijft bij gemeente blijft kern)

Eis: De ingekochte energie bestaat uit 100% hernieuwbare energie van duurzame bronnen in Nederland aantoonbaar met Garanties van Oorsprong (GvO's). Voor de inkoop van energie waarbij rechtstreeks van een energieproducent wordt ingekocht met een stroomafnameovereenkomst (PPA Power Purchase Agreement) worden de GVO's o.b.v. gelijktijdigheid afgenomen.

Wens: Zo veel mogelijk levering door duurzame opwek-installaties uit de regio Gooi & Vechtstreek

Weging: Na kwalitatieve criteria is ook prijs onderdeel van de afweging

Weging: Aanbieder biedt maximale mogelijkheid om lokale projecten voorrang te verlenen in portefeuille

Eis: Aanbieder moet lokale projecten aan lokaal verbruik kunnen koppelen op basis van gelijktijdigheid tussen vraag en aanbod.

Wens: Aanbieder moet naast levering van energie op basis van stroomleveringsovereenkomsten met één energieproducent ook stroomleveringsovereenkomsten gebaseerd op samenwerkingsverbanden, zoals bijvoorbeeld smart energy hubs op een bedrijventerrein, faciliteren.

Wens: Opwekkingsprojecten in lokaal eigendom in Gooi en Vechtstreek eerstens, vervolgens in Nederland genieten de voorkeur bij levering

Wens: Aanbieder werkt onverwijld mee aan zo veel als mogelijk stimuleren lokaal eigenaarschap

Eis: Het volume, energieprofielen en selectie van EAN/aansluitingen van de in te kopen elektriciteit dat inzetbaar is voor inkoop bij lokale energieproducenten middels stroomafnameovereenkomsten (PPA's) is afgestemd op het volume en energieprofielen van beschikbare lokale productie en de nog te realiseren potentiële productie volgens de Herijking RES 2024 Noord-Holland Zuid, Gooi en Vechtstreek. De afstemming houdt rekening met maximale gelijktijdigheid tussen vraag en aanbod en de infrastructuur van het elektriciteitsnetwerk om daarmee netcongestie zo veel als mogelijk te verzachten.

Eis: Aanbieder biedt een energiemarktplaats aan op basis van volledige transparantie, onder vlag van de gemeenten en op dit onderdeel berust geen winstoogmerk. Deze dienst bestaat uit een slim digitaal platform dat zorgt dat gelijktijdigheid en zoveel mogelijk gebruik van lokale bronnen wordt georganiseerd tegen een zo goed mogelijke prijs.

Wens/Weging: Deze dienstverlenende partij ondersteunt volledig bij faciliteiten (handelsplatform) en specifieke kennis en deskundigheid voor zowel de lokale afname als de rechtstreekse inkoop namens de gemeenten op de grondstoffenmarkt (leveringsvergunning ACM). Daarbij hoort ook de juiste verwerking van de facturen.

Eis: Partij heeft snelle levertijden voor managementinformatie, overzichten, staten, prijsoverzichten, mutaties en facturen.

Procedureel

Bij deze criteria zoeken we de geëigende inkoopprocedure. We hebben voorkeur om te beginnen met een marktconsultatie om te onderzoeken of er meerdere en hoeveel partijen zijn die dit kunnen en op welke wijze.

BIJLAGE 2 SAMENVATTING INKOOPBEHOEFTE ELEKTRICITEIT GEMEENTEN

Gemeente	Behoeftte zelflevering (timing & omvang)	Inzet eigen opwek / overschotten	Lokale opwekprojecten	Garanties van Oorsprong (GvO's)	Aanvullende diensten / energiemangement
Gooise Meren	Start vanaf 2027; indicatief 20–30% van het volume. Inkoop van bestaande opwek met groeipotentie richting nieuwe projecten.	Eigen opwek en overschotten zijn beperkt en nog niet volledig inzichtelijk. Interesse in inzet van eigen overschotten.	Nog geen PPA's afgesloten; wel gesprekken over lokale afname. Behoeftte aan ondersteuning bij PPA-afsluiting. Voorkeur voor lokale/regionale zonneprojecten; wind niet uitgesloten maar niet concreet.	GvO's voor lokaal ingekochte stroom niet noodzakelijk. Interesse in niet-disruptieve alternatieven. Eerst behoeftte aan eigen/gezamenlijk beleidskader.	Behoeftte aan inzicht in aansluitingen, profielen en data. Versnippering van meetdiensten is aandachtspunt. Interesse in aanvullende energiemangementdiensten en flexibiliteit (bijv. uitzonderingen voor Smarthub-terrein).
BEL-combinatie (Blaricum, Eemnes, Laren)	Blaricum en Laren: geen directe behoeftte en geen zicht op termijn. Eemnes: geen directe behoeftte, mogelijk potentie; betrokkenheid bij dit onderwerp nog beperkt.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Regio Gooi en Vechtstreek	Geen directe behoeftte. Interesse onder voorwaarden van marktconforme prijzen en aanvullende besluitvorming.	Beperkte eigen opwek en overschotten, met name in weekenden. Inzicht beschikbaar.	Geen specifieke voorkeur.	Geen specifieke voorkeur; voortzetting huidige inkoop van groene stroom met GvO's.	Voorwaardelijk: behoeftte aan ontzorging, eenvoudige rapportages en aanvullend budget/capaciteit.
Vervoer Gooi & Vechtstreek	Geen directe behoeftte. Interesse onder voorwaarden van marktconforme prijzen en aanvullende besluitvorming.	Geen eigen opwek.	Geen specifieke voorkeur.	Geen specifieke voorkeur; voortzetting huidige inkoop van groene stroom met GvO's.	Voorwaardelijk: behoeftte aan ontzorging, eenvoudige rapportages en aanvullend budget/capaciteit.
Huizen	Vanaf 2027 behoeftte voor inzet van eigen overschotten; omvang beperkt. Inzicht in opwek en overschotten beschikbaar. Interesse in directe inkoop bij lokale/regionale opwekkers; aanbod momenteel zeer beperkt. Ingroeï gewenst, tempo onzeker en afhankelijk van lokale ontwikkeling.	Interesse in inzet van eigen overschotten.	Geen concrete projecten. Beperkt aantal lokale opwekkers. Interesse in periodieke uitvraag (bijv. DAS). Geen selectiecriteria vastgesteld.	Voortzetting inkoop van groene stroom met GvO's. Interesse in alternatieven, onder voorwaarde van beleid en besluitvorming.	Inzicht in verbruiken via portals van huidige energieleveranciers. Bij verduurzamingsprojecten (vastgoed) monitoring via slimme meters en één leverancier. Aanvullende diensten zijn geen randvoorwaarde, maar kunnen interessant zijn (met name achter-de-meter). Daarnaast bestaat behoeftte aan flexibiliteit om specifieke aansluitingen als uitzonderingen buiten standaardafspraken te houden, vergelijkbaar met de behoeftte van Gooise Meren.
Hilversum & Wijdmeren	Start vanaf 2027; indicatief 20–30% van het volume. Inkoop van bestaande opwek met groeipotentie richting nieuwe projecten. (we zien dat de realisatie van de RES doelstelling niet haalbaar lijkt. Wij zouden willen verkennen of zelflevering een incentive zou kunnen zijn voor realisatie.	Eigen opwek en overschotten zijn beperkt en nog niet volledig inzichtelijk. Interesse in inzet van eigen overschotten. Grote daken van gemeentelijk vastgoed zijn op een enkele na al benut voor eigen gebruik of gegund aan energiecoöperatie Hilverzön	Nog geen PPA's afgesloten; wel gesprekken over lokale afname. Behoeftte aan ondersteuning bij PPA-afsluiting. Voorkeur voor lokale/regionale zonneprojecten;	Voortzetting inkoop van groene stroom met GvO's. Interesse in alternatieven, onder voorwaarde van beleid en besluitvorming.	Behoeftte aan inzicht in aansluitingen, profielen en data. Versnippering van meetdiensten is aandachtspunt. Interesse in aanvullende energiemangementdiensten en flexibiliteit (bijv. uitzonderingen voor Smarthub-terrein).

BIJLAGE 3 SAMENVATTING REACTIES MARKTCONSULTATIE

De volgende partijen hebben een reactie gegeven in de marktconsultatie:

Naam organisatie	Aangeleverd
Stichting Energie Verbonden	Bijlage 1 Energiediensten
Stichting Energie Verbonden	Bijlage 2 Lokale opwekkers
Om nieuwe energie	Bijlage 1 Energiediensten
Om nieuwe energie	Bijlage 2 Lokale opwekkers
Eneco Zakelijk BV	Bijlage 1 Energiediensten
Greenchoice Zakelijk NV	Bijlage 1 Energiediensten
Greenchoice Zakelijk NV	Bijlage 2 Lokale opwekkers
HilverZon Cooperatie UA	Bijlage 2 Lokale opwekkers
Shared Energy Platform BV	Bijlage 1 Energiediensten
Celsius Holding BV	Bijlage 2 Lokale opwekkers
Wattnu	Bijlage 1 Energiediensten

Daarnaast heeft nog een 5-tal partijen zich als geïnteresseerde aangemeld maar verder niet deelgenomen

De belangrijkste punten die de projectgroep uit de beantwoording door marktpartijen heeft meegenomen zijn:

- Energieleveranciers zoals Eneco en Greenchoice kunnen als ESP-er faciliteren in verschillende diensten maar zijn nog niet in staat om productie en verbruik op aansluitniveau aan elkaar te koppelen
- Er is interesse van lokale producenten om op basis van vaste prijzen, *as produced*, elektriciteit te leveren aan de regio middels een PPA.
- Verschillende respondenten echter gaan ervan uit dat de gemeenten deel gaan nemen in een energiegemeenschap en niet van Energiedelen. Een energiegemeenschap is een juridische entiteit die ten behoeve van haar leden, vennoten of aandeelhouders activiteiten op de energiemarkt verricht en als hoofddoel heeft het bieden van milieuvordelen of economische of sociale voordelen aan haar leden, vennoten of aandeelhouders of aan de plaatselijke gebieden waar ze werkzaam is, en niet is gericht op het maken van winst. Dit valt expliciet buiten de scope van de opdracht.
- Lokale producenten geven aan de voorkeur te geven aan het afspreken van een vaste prijs voor de te delen elektriciteit. Prijzen worden vrijwel niet gegeven. De enige prijs die wordt gegeven is door Wattdelen met prijzen van €80/MWh voor zonopwek en €88/MWh voor windopwek. Hier is voor het ramen van de opdrachtwaarde rekening mee gehouden.
- Lokale producenten hebben nog weinig tot geen ervaring met de werking van een DAS en zouden hierin begeleiding nodig hebben, tevens zijn ze beducht voor een grote administratieve last.

BIJLAGE 4 RISICOREGISTER

no.	risico	beschrijving	kans (1 – 5)	impact (1 – 5)	gevolgen	beheersmaatregelen
1	vertraging in de besluitvorming		3	4	geen leverancier gecontracteerd per einde van het jaar, wat zal leiden tot een onrechtmatige verlenging	interne communicatielijnen strak houden, borgen dat wordt gehandeld cf. afspraken in de sok
2	onvoldoende marktkennis		2	3	geen leverancier gecontracteerd per einde van het jaar, wat zal leiden tot een onrechtmatige verlenging	energiemarkt expert, marktconsultatie goede afweging aanbestedingsprocedure.
3	onvoldoende producenten in de das	terugkoppeling van verschillende producenten in de marktconsultatie is dat er weinig bekendheid is met het das en het verzoek is om de administratieve last voor producenten te beperken.	4	3	de leveringszekerheid komt niet in gevaar en daarom is de impact niet bijzonder groot.	het das is een relatieve simpele aanbestedingsprocedure. voor de instelling van een das hoeft alleen een selectieprocedure plaats te vinden. de enige voorziene complicatie is het contract waarover overeenstemming zal moeten komen, maar dat speelt in ongeacht welke procedure of aankoop. er wordt gezocht naar een esp-er (perceel 2) die bij voorkeur ook een adviserende rol kan spelen in de inhoudelijke vragen in het das. de regio kan ook een informatiebijeenkomst beleggen over het das.
4	toename volatiliteit marktprijzen in de loop van 2026	een nieuwe energiecrisis binnen de bestaande tijdspaden voor inkoop kan tot onzekerheid over benodigde budgetten leiden	3	4 - 5	grotere onzekerheid over kosten	op dit moment geen
5	geen inschrijvers	begin september weten we pas of er inschrijvers zijn, maar er is geen aanleiding om te denken dat we geen inschrijvers krijgen voor perceel 1 en perceel 2. om het geheel te laten slagen per 2027, moeten de percelen zijn gegund en het das zijn ingesteld.	2	4	geen inschrijvingen op één of meerdere percelen kan leiden tot een onrechtmatige verlenging met de huidige leveranciers in een krappe periode	zorgvuldig de in de aanbesteding gestelde vragen bestuderen en beantwoorden om te borgen dat we goede inschrijvingen krijgen.

impact / kans
1. zeer klein
2. klein
3. middel
4. groot
5. zeer groot